

柳州市鱼峰区市场监督管理局 行政处罚决定书

鱼峰市监处罚〔2026〕72号

当事人：柳州市鱼峰区雒容镇中心卫生院

主体资格证照名称：事业单位法人证书

统一社会信用代码：12450203499038525L

住所：柳州市鱼峰区雒容镇容庆路160号

法定代表人：黄正权

身份证件号码：452223*****0557

2025年8月22日至8月29日，执法人员根据医保基金使用突出问题专项整治检查工作安排，依法对柳州市鱼峰区雒容镇中心卫生院（以下简称当事人）进行检查，发现当事人在为患者提供医疗与预防保健服务过程中收取的视网膜视力检查、牙冠延长术、胎心检测等15个项目的费用，不符合政府定价文件：《广西医疗服务项目价格（2021年版）》或《广西医疗服务价格项目目录（2024年版）》，以及《广西壮族自治区人民政府办公厅关于完善国家基本药物制度的实施意见》（桂政办发〔2019〕43号）（以下简称《广西关于完善国家基本药物制度实施意见》）的规定，存在超标准收费、分解项目收费或者重复收费的行为，涉嫌违反了《中华人民共和国价格法》第十二条的规定。

2025年9月5日，本局依法对当事人不执行政府指导价的行为立案调查。

经查：

(一)当事人属于公立基层医疗卫生机构(一级医院)。2023年1月1日至2025年6月30日期间,当事人在为患者提供医疗与预防保健服务过程中,不执行政府定价文件:《广西医疗服务项目价格(2021年版)》或《广西医疗服务价格项目目录(2024年版)》(以下简称《广西医疗服务项目价格》)、《广西国家基本药物制度实施意见》和《药品经营和使用质量监督管理办法》的规定,超标准收费、分解项目收费或者重复收费共计181472.04元,即违法所得为181472.04元,具体为:

1、《广西医疗服务项目价格》规定,眼部,计价单位为“次”即不限单眼或双眼,均为一次。当事人儿保科门诊对患者进行“视网膜视力检查”时,以左眼、右眼各1次向患者收取费用21214次,12元/次,收费金额共计254568元,违规收费金额共计127284元。

2、《广西医疗服务项目价格》规定,基层医疗卫生机构一般诊疗费,含门诊现行的各项诊查费、注射费以及输液费。当事人内科门诊向患者收取“一般诊疗费”的同时,又收取“静脉输液费”79次,8元/次,违规收费金额共计632元。

3、《全国医疗服务项目技术规范(2023年版)》规定,在进行阴道灌洗上药时,必然会涉及到对外阴的消毒和清洁,这与会阴冲洗的操作内容有一定的重合。当事人妇产科门诊向患者收取“阴道灌洗上药”项目费用的同时,又收取“一般专项护理(会阴冲洗)”项目费用77次,其中38次收费标准为8.1元/次,2次收费标准为10元/次。另2023年有37次重复收费的同时还存在超标准收费,收费标准为8.1元/次,当事人实际收取8.5元/次。该项目收费金额共计642.3元,扣除已经退回至医保基金账

户的金额 321.1 元，违规收费金额共计 321.2 元。

4、《广西医疗服务项目价格》规定，牙冠延长术，含牙龈翻瓣、牙槽骨切除及成形、牙龈成形。当事人口腔科门诊向患者收取“牙冠延长术”费用的同时，又收取“牙龈成形术”费用 275 次，29.4 元/每牙，违规收费金额共计 8085 元。

5、《广西医疗服务项目价格》规定，口腔颌面软组织清创术（小），含浅表异物清除、创面清洗、组织处理、止血、缝合、口腔颌面软组织裂伤缝合。当事人口腔科门诊向患者收取“口腔颌面软组织清创术（小）”费用的同时，又收取“口腔局部止血”的费用 448 人次，7.8 元/牙，违规收费金额共计 3494.4 元。

6、《广西医疗服务项目价格》规定，前牙美容修复术，含牙体预备、酸蚀、粘接、修复。当事人口腔科门诊向患者收取“前牙美容修复术”费用的同时，又收取“牙体缺损粘接修复术”的费用 1113 人次，29.4 元/牙，违规收费金额共计 32722.2 元。

7、《广西医疗服务项目价格》规定，冠周炎局部治疗，含药液冲洗盲袋及上药。当事人口腔科门诊门诊向患者收取“冠周炎局部治疗”费用的同时，又收取“口腔局部冲洗上药”的费用 380 人次，收取标准分别是 6.2 元/每牙、6.16 元/每牙、7.2 元/每牙，违规收费金额共计 2593.16 元。

8、《广西医疗服务项目价格》规定，即刻义齿，含拔牙前制作印模，制作模型及特殊修整，各类义齿的常规制作及消毒。当事人口腔科门诊向患者收取“即刻义齿”项目费用的同时，又收取“口腔模型制备”项目费用 130 次，16 元/次，违规收费金额共计 2080 元。

9、《广西医疗服务项目价格》规定，骨折夹板外固定术，

含整复固定，包括复查调整、8字绷带外固定术、叠瓦氏外固定术。当事人外科向患者收取“骨折夹板外固定术”费用的同时，又收取“外固定调整术”11次，其中2023年2次收费标准为23元/次；2024年2次收费标准为23元/次，另有1次（2025年4月1日前）重复收费的同时存在超标准收费，收费标准为23元/次，当事人实际收取29.9元/次；另有3次（2025年4月1日前）重复收费的同时存在超标准收费，收费标准为23元/次，当事人实际收取29.92元/次；2025年3次收费标准为23元/次，当事人实际收取29.9元/次。该项目收费金额共计301.36元。扣除已经退回至医保基金账户的金额59.82元，违规收费金额共计241.54元。

10、《广西医疗服务项目价格》规定，开髓引流术，含麻醉/局部浸润麻醉、开髓。当事人口腔科门诊向患者收取“开髓引流术”费用的同时，又收取“局部浸润麻醉”的费用15人次，其中2023年6人次，医院实际收费为13.5元/牙，另有1人次重复收费的同时存在超标准收费，收费标准为13.5元/牙，当事人实际收取17.2元/牙；2024年8人次重复收费的同时存在超标准收费，收费标准为13.5元/牙，当事人实际收取17.2元/牙。该项目收费金额共计235.8元，扣除已经退回至医保基金账户的金额143.7元，违规收费金额共计92.1元。

11、《广西医疗服务项目价格》规定，牙髓失活术，含麻醉/局部浸润麻醉、开髓、备洞、封药。当事人口腔科门诊向患者收取“牙髓失活术”费用的同时，又收取“局部浸润麻醉”的费用108人次，其中2023年74人次，收费标准为13.5元/牙，当事人实际收取13.5元/牙43人、17.2元/牙31人；2024年34

人次重复收费的同时存在超标准收费，收费标准为 13.5 元/牙，当事人实际收取 17.2 元/牙。该项目收费金额共计 1698.5 元，扣除已经退回至医保基金账户的金额 1343.6 元，违规收费金额共计 354.9 元。

12、柳州市物价局、卫生和计划生育委员会、人力资源和社会保障局文件：关于转发《广西壮族自治区物价局、卫生和计划生育委员会、人力资源和社会保障厅关于印发〈广西公立医疗机构病房床位价格管理暂行办法〉的通知》的通知（柳价费〔2016〕54 号）规定：三人间床位费、普通床位费（四人及以上多人间）、新生儿床位费（母婴同室）等，不能同时收取。当事人妇产科住院部对 4 名住院患者收取新生儿“母婴同室病房加收”费用的同时，又收取“普通病房床费三人间”费用 9 天、16 元/天；“普通病房床费四人间”费用 3 天、11 元/天；该项目违规收费金额共计 177 元。

13、《广西医疗服务项目价格》规定，胎心监测，计价单位为“每胎次”。当事人妇产科住院部对 1 名住院产妇只做了 1 次“胎心监测”，实际收费数量 3 次，16 元/胎次，违规收费金额共计 32 元。

14、《广西关于完善国家基本药物制度实施意见》规定“（十）探索降低患者负担的有效方式。坚持公立医院及基层医疗卫生机构药品零差价销售，切实降低患者药费负担。”当事人外科、中医科及妇产科病区向患者销售的 5 种列入《国家基本药物目录》（2018 年版）的药品，存在加价出售情况，加价的药品一共 19 支，总差额一共 335.92 元，具体为：（1）精蛋白重组人胰岛素混合注射液 50/50（优思灵 50R），销售单价 42.88 元，销售了

5支，销售单价42.24元，销售了1支。其中进货价格27.37元的4支，25.91元的2支；（2）精蛋白重组人胰岛素注射液（优思灵N），销售单价47元，销售了9支，其中进货价格29.37元的2支，27.37元的4支，25.91元的3支；（3）精蛋白人胰岛素混合注射液（甘舒霖30R），销售单价46.12元，销售了1支，进货价格28.96元；（4）精蛋白人胰岛素混合注射液（优思灵30R），销售单价44.5元，销售了1支，进货价格27.37元；（5）精蛋白人胰岛素混合注射液（甘舒霖N），销售单价44.58元，销售了2支，进货价格29.96元。上述药品销售金额与进货金额相差335.92元。

15、当事人药房1种药品：精蛋白人胰岛素混合注射液（甘舒霖50R），于2022年12月31日盘点结余70支；2023年1月1日至2025年6月30日入库1070支，出库1180支；2025年6月30日盘点结余为0支。以上数据计算得出“精蛋白人胰岛素混合注射液（甘舒霖50R）”产品在2023年1月1日至2025年6月30日期间，共入库1140支，出库1180支，出库数量大于入库数量40支，购进总价一共31650.9元，出库总价一共32809.3元，出入库差价1158.4元。

（二）截止2026年2月4日，当事人一共退费2459人次，合计172091.57元；未能退费106人次，合计9380.47元。

上述事实，主要有以下证据证明：

1. 当事人的《事业单位法人证书》复印件、《医疗机构执业许可证》复印件，法定代表人《居民身份证》复印件，《授权委托书》，受委托人《居民身份证》复印件，证明：（1）当事人的主体资格、业务范围的事实；（2）当事人法定代表人、受委

托人的身份的事实。

2. 《现场笔录》（2025年8月22日），涉案15个问题分别对应的2025年8月25日-8月28日期间制作、复印的《项目费用统计表》、《检查登记表》、《询问笔录》、《明细表》、《处置单》等，证明：当事人不执行《广西医疗服务项目价格》、《广西关于完善国家基本药物制度实施意见》，超标准收费或者重复收费共计181472.04元，扣除已经退还至柳州市医疗保障事业管理中心帐户的医保费用1868.22元，还应退还179603.82元（其中：涉及医保费用134417.94元，涉及个人自费45185.88元）的事实。

3. 柳州市医疗保障事业管理中心《审核意见书》（2024年1月15日）、《审核意见表》（2024年12月18日）、《审核意见确认书》（2025年4月21日）、《医疗保障监管查处基金追回通知单》（编号：2024-129号、2024-339号），雒容卫生院《支出审批表》、《结算账户付款凭证》、《自查自纠情况表》、《违约违规费用明细表》、《医保基金专项整治自查情况表》，证明当事人已经将柳州市医疗保障事业管理中心检查发现的，与该局检查发现有重复的医保费用共计1868.22元，退还至柳州市医疗保障事业管理中心帐户的事实。

4. 《责令退款事先告知书》（鱼峰市监退告〔2025〕2号）、《责令退款通知书》（鱼峰市监责退〔2025〕3号）、《询问笔录》（2026年1月28日、2月4日）、《证据提取单》（2026年2月4日，退费、未退费相关材料），证明当事人一共退费2459人次，合计170223.35元；未能退费106人次，合计9380.47元的事实。

5.《证据提取单》（2026年2月4日，违规收费项目整改后相关材料），证明当事人已经对违规收费进行整改的事实。

上述证据均由当事人和相关证明人签字确认，并经查证属实。本局认为上述证据已形成证据链，足以证明当事人违法事实。

2026年4月9日，本局向当事人送达了《柳州市鱼峰区市场监督管理局行政处罚告知书》（鱼峰市监罚告〔2026〕54号），五个工作日内当事人未提出陈述、申辩意见，视为放弃此权利。

依据广西壮族自治区医疗保障局关于印发《广西医疗服务项目价格（2021年版）》的通知（桂医保规〔2021〕5号）、广西壮族自治区医疗保障局关于发布《广西医疗服务价格项目目录（2024年版）》的通知（桂医保发〔2024〕49号）规定：“公立医疗卫生机构提供的基本医疗服务实行政府指导价”。当事人属于公立基层医疗卫生机构（一级医院），应执行政府指导价。当事人在为患者提供医疗与预防保健服务过程中收取的视网膜视力检查、牙冠延长术、胎心检测等15个项目的费用，不符合《广西医疗服务项目价格》、《广西关于完善国家基本药物制度实施意见》等规定，存在超标准收费、分解项目收费或者重复收费的行为，属于《价格违法行为行政处罚规定》第九条第一项“（一）超出政府指导价浮动幅度制定价格的；”及第六项“（六）采取分解收费项目、重复收费、扩大收费范围等方式变相提高收费标准的；”规定的不执行政府指导价的行为，当事人的行为违反了《中华人民共和国价格法》第十二条“经营者进行价格活动，应当遵守法律、法规，执行依法制定的政府指导价、政府定价和法定的价格干预措施、紧急措施。”的规定，构成不执行政府指导价的违法行为。

鉴于当事人积极配合调查，主动提供证据材料，并积极退回多收的费用，主动消除或者减轻违法行为危害后果，本局综合考虑当事人违法行为的性质、情节等，坚持处罚与教育相结合的原则，依据《中华人民共和国行政处罚法》第五条第二款“设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。”、第六条“实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。”、第三十二条第一项“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；”以及参照《广西壮族自治区市场监督管理行政处罚裁量权适用规定》第十一条第一款第二项“有下列情形之一的，应当依法从轻或者减轻行政处罚：（二）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；”、第十二条第一款第二项“有下列情形之一的，可以依法从轻或者减轻行政处罚：（二）积极配合市场监管部门调查并主动提供证据材料的；”，《广西壮族自治区市场监督管理行政处罚裁量基准（2023版）》中“九十五、《价格法》行政处罚裁量基准”针对违法行为“经营者不执行政府指导价、政府定价以及法定的价格干预措施、紧急措施的。”具有“主动消除或者减轻违法行为危害后果的。”情形的给予从轻处罚，裁量标准为“责令改正，没收违法所得，可以并处违法所得1.5倍以下的罚款；没有违法所得的，可以处以罚款。”的规定，本局决定对当事人给予从轻处罚。

依据《中华人民共和国价格法》第三十九条“经营者不执行政府指导价、政府定价以及法定的价格干预措施、紧急措施的，责令改正，没收违法所得，可以并处违法所得五倍以下的罚款；

没有违法所得的，可以处以罚款；情节严重的，责令停业整顿。”的规定，决定责令当事人立即改正不执行政府指导价的违法行为，处罚如下：

1、没收违法所得人民币 9380.47 元；

2、罚款人民币 36294 元。

以上罚没款共计 45674.47 元。

当事人应当自接到本处罚决定书之日起十五日内将罚没款缴到中国建设银行股份有限公司柳州西江路支行（单位：柳州市鱼峰区财政局非税收入收缴专户；账号：45001625065059066666）。逾期不缴纳罚款的，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，每日按罚款数额的百分之三加处罚款，并将依法申请人民法院强制执行。

如当事人不服本行政处罚决定，可以在收到本行政处罚决定书之日起六十日内向柳州市鱼峰区人民政府申请行政复议。行政复议期间，本行政处罚决定不停止执行。

柳州市鱼峰区市场监督管理局

2026 年 5 月 21 日

（市场监督管理部门将依法向社会公开行政处罚决定信息）

本文书一式三份，一份送达，一份归档，一份办案机构留存。