

# 柳州市鱼峰区市场监督管理局 行政处罚决定书

鱼峰市监处罚〔2026〕80号

当事人：柳州市鱼峰区羊角山卫生院

主体资格证照名称：事业单位法人证书

统一社会信用代码：12450203498640047P

住所：柳州市荣军路 349 号荣御优山美地小区 2-1-8、3-1-1 号

法定代表人：杨显文

身份证件号码：450721\*\*\*\*\*5895

2025 年 8 月 7 日至 8 月 15 日，执法人员根据医保基金使用突出问题专项整治检查工作安排，依法对柳州市鱼峰区羊角山卫生院（以下简称当事人）进行检查，发现当事人在为患者提供医疗与预防保健服务过程中收取的“ABO 血型鉴定”、“视网膜视力检查”、“阴道灌上药”等 15 个项目的费用，不符合《广西医疗服务项目价格（2021 年版）》或《广西医疗服务价格项目目录（2024 年版）》的规定，存在超标准收费、串换项目收费、分解项目收费或者重复收费的行为。另，2025 年 8 月 11 日，执法人员检查发现，当事人药房合格品区货架上摆放有 2 盒过期的、未开封使用的“水合氯醛灌肠剂”（国药准字 H20193425，1 瓶/盒，生产日期：2023/07/25，产品批号：20230707，有效期至：2025/07/24）。

当事人的上述 2 种行为，分别涉嫌违反了《中华人民共和国价格法》第十二条、《药品经营和使用质量监督管理办法》第五

十四条第二款的规定。

2025年8月20日，本局依法对当事人立案调查。

经查，当事人存在2种违法行为：

（一）超标准收费、串换项目收费、分解项目收费或者重复收费。当事人属于公立基层医疗卫生机构（一级医院）。2023年1月1日至2025年6月30日期间，当事人在为患者提供医疗与预防保健服务过程中，不执行《广西医疗服务项目价格（2021年版）》、《自治区医保局关于部分试行新增医疗服务项目转正式执行有关问题的通知》（桂医保发〔2024〕29号）、《全国医疗服务项目技术规范（2023年版）》、《广西医疗服务价格项目目录（2024年版）》的规定，超标准收费、串换项目收费、分解项目收费或者重复收费共计69127.52元，即违法所得为69127.52元，具体为：

1、“ABO血型鉴定”（项目）的收费标准为6.4元/项。当事人实际分别以8元/项（183次）和6.4元/项（85次）两种单价向患者收取费用，超标准收费共计183次，违规收费金额共计292.8元。

2、“肌肉注射”（项目）的收费标准为3元/次。当事人实际分别以3.5元/次（238次）和3元/次（42次）两种单价向患者收取费用，超标准收费共计238次，违规收费金额共计119元。

3、（1）“视网膜视力检查”（项目）是应用“激光视网膜视力测定设备”进行视力检查（标准为12元/次）。当事人实际使用“手持视力筛查仪”进行视力检查，应按“普通视力检查”（项目）收费（标准为1.5元/次）。（2）“视网膜视力检查”（项目）和“普通视力检查”（项目）计价单位均为“次”，即



不限单眼或双眼，均为一次。当事人实际按左右眼收费 2 次。以上 2 种行为共计收费 1082 次，违规收费金额共计 12174 元。

4、“血清间接胆红素测定”（项目）的收费标准为 3.2 元/次。当事人实际无检测试剂开展血清间接胆红素测定，仍然向患者收取 3.2 元/次的费用，共计收费 2024 次，违规收费金额共计 8684.8 元。

5、《自治区医保局关于部分试行新增医疗服务项目转正式执行有关问题的通知》（桂医保发〔2024〕29 号）规定，2024 年 10 月 10 日起，“超敏 C 反应蛋白测定（免疫荧光法）”（项目）收费标准为 18.4 元/项。当事人实际以 36 元/项向患者收取费用，共计收费 568 项，违规收费金额共计 9996.8 元。

6、（1）“放血疗法”（项目）的收费标准为 8.6 元/穴位，2025 年 1 月 1 日起为 11.1 元/穴位。当事人实际向患者收取 11.12 元/穴位。（2）“穴位放血疗法（6 岁及以下）”（项目）的收费标准为 11.1 元/穴位。当事人实际向患者收取 13.36 元/穴位。以上 2 种行为违规收费共计 3555 穴位，违规收费金额共计 5700.92 元。

7、“颈部血管彩色多普勒超声”（项目）的收费标准为 64.6 元/二根血管。当事人实际向患者收取 68 元/二根血管，共计收费 163 次，违规收费金额共计 554.2 元。

8、“乙型肝炎 DNA 测定”（项目）的收费标准为 35.8 元/次。当事人实际向患者收取 38 元/次，共计收费 85 次，违规收费金额共计 187 元。

9、《全国医疗服务项目技术规范（2023 年版）》规定，在进行阴道灌洗上药时，必然会涉及到对外阴的消毒和清洁，这与

会阴冲洗的操作内容有一定的重合。当事人妇产科门诊向患者收取“阴道灌洗上药”（项目）费用的同时，又收取“一般专项护理（会阴冲洗）”（项目）费用。《广西医疗服务项目价格》规定，“阴道灌洗上药”（项目）的收费标准为 8.1 元/次，2025 年 1 月 1 日起为 10 元/次。当事人实际分别向患者收取 8.1 元/次、8.5 元/次、10 元/次，共计收费 664 次，违规收费金额共计 6281.7 元。

10、“癌胚抗原测定（CEA）（化学发光法）”（项目）的收费标准 18 元/次。当事人实际串换为“癌胚抗原测定（CEA）（定量）”（项目）向患者收取 21.6 元/次，共计串换收费 41 次，违规收费金额共计 147.6 元。

11、“低频脉冲电治疗”（项目）的收费标准 7.1 元/每条肌肉。当事人实际串换为“肌电图”（项目）向患者收取 14.4 元/每条肌肉，共计串换收费 1079 条肌肉，违规收费金额共计 7876.7 元。

12、“肌酸激酶-MB 同工酶活性测定”（项目）的收费标准 10 元/项。当事人实际串换为“肌酸激酶-MB 同工酶活性测定（干式免疫定量法）”（项目）分别向患者收取 48 元/项、32 元/项，共计串换收费 153 项，违规收费金额共计 5414 元。

13、“甲胎蛋白测定（AFP）（化学发光法）”（项目）的收费标准 20 元/项。当事人实际串换为“甲胎蛋白测定（AFP）（定量）”（项目）向患者收取 24 元/项，共计串换收费 16 项，违规收费金额共计 64 元。

14、“乙型肝炎核心抗体（Anti-HBc）”（项目）的收费标准为 3.8 元/项。当事人实际串换为“乙型肝炎核心抗体（HBcAg）



（定量）”（项目）向患者收取 8 元/项，共计串换收费 195 项，违规收费金额共计 819 元。

15、“门/急诊输液（血）费”（项目）“含输液费、材料费、观察费等”，收费标准为 15 元/次。当事人向患者收取“门/急诊输液（血）费”（项目）费用的同时，又收取“门/急诊留观诊查费”（项目）费用，实际分别收费 15 元/日（12 小时以内）、30 元/日（12 小时以内或 6 岁及以下），共计分解项目收费 711 日，违规收费金额共计 10815 元。

## （二）不按规定储存药品。

16、当事人于 2023 年 12 月 19 日购进“水合氯醛灌肠剂”（国药准字 H20193425，1 瓶/盒，生产日期：2023/07/25，产品批号：20230707，有效期至：2025/07/24）共计 5 盒，2024 年 6 月 11 日、2024 年 9 月 28 日分别使用 1 盒，剩余 3 盒。执法人员于 2025 年 8 月 11 日检查发现，剩余的 3 盒均未开封使用，其中：药房合格品区货架上摆放有 2 盒，未按规定放入不合格库（区）；护理部不合格品区存放有 1 盒。

另查实，截止 2026 年 2 月 2 日，当事人一共退费 6368 人次，合计 68662.72 元；未能退费 95 人次，合计 464.8 元。

上述事实，主要有以下证据证明：

1. 当事人的《事业单位法人证书》复印件、《医疗机构执业许可证》复印件，法定代表人《居民身份证》复印件，《授权委托书》，受委托人《居民身份证》复印件，证明：（1）当事人的主体资格、业务范围的事实；（2）当事人法定代表人、受委托人的身份的事实。

2. 《现场笔录》（2025 年 8 月 7 日），涉及超标准收费、



串换项目收费、分解项目收费或者重复收费的 15 个项目分别对应的 2025 年 8 月 11 日-8 月 15 日期间制作、复印的《项目费用统计表》、《检查登记表》、《询问笔录》、《明细表》、《处置单》等，证明当事人不执行《广西医疗服务项目价格》的规定，超标准收费、串换项目收费、分解项目收费或者重复收费共计 69127.52 元的事实。

3. 《现场笔录》（2025 年 8 月 11 日）、《现场拍摄取证记录》（2025 年 8 月 11 日）、《实施行政强制措施决定书》（鱼峰市监强制〔2025〕88 号）、《询问笔录》、《国药控股柳州有限公司销售清单》、《药品入库汇总统计》、《专用处方笺》、《抢救记录》等，证明当事人不按规定储存药品的事实。

4. 《责令退款事先告知书》（鱼峰市监退告〔2025〕1 号）、《责令退款通知书》（鱼峰市监责退〔2025〕2 号）、《询问笔录》（2026 年 1 月 26 日）、《证据提取单》（2026 年 2 月 2 日，退费、未退费相关材料），证明当事人一共退费 6368 人次，合计 68662.72 元；未能退费 95 人次，合计 464.8 元的事实。

5. 《证据提取单》（2026 年 2 月 2 日，违规收费项目整改后相关材料），证明当事人已经对违规收费进行整改的事实。

上述证据均由当事人和相关证明人签字确认，并经查证属实。本局认为上述证据已形成证据链，足以证明当事人违法事实。

2026 年 5 月 25 日，本局向当事人送达了《柳州市鱼峰区市场监督管理局行政处罚告知书》（鱼峰市监罚告〔2026〕75 号），五个工作日内当事人未提出陈述、申辩意见，视为放弃此权利。

广西壮族自治区医疗保障局关于印发《广西医疗服务项目价格（2021 年版）》的通知（桂医保规〔2021〕5 号）、广西壮族



自治区医疗保障局关于发布《广西医疗服务价格项目目录(2024年版)》的通知(桂医保发〔2024〕49号)规定:“公立医疗卫生机构提供的基本医疗服务实行政府指导价”。当事人属于公立基层医疗卫生机构(一级医院),应执行政府指导价。当事人在为患者提供医疗与预防保健服务过程中收取的“ABO血型鉴定”、“视网膜视力检查”、“阴道灌上药”等15个项目的费用,不符合政府指导价规定,存在超标准收费、串换项目收费、分解项目收费或者重复收费的行为,属于《价格违法行为行政处罚规定》第九条第一项“经营者不执行政府指导价、政府定价,有下列行为之一的,责令改正,没收违法所得,并处违法所得5倍以下的罚款;没有违法所得的,处5万元以上50万元以下的罚款,情节较重的处50万元以上200万元以下的罚款;情节严重的,责令停业整顿:(一)超出政府指导价浮动幅度制定价格的;”及第六项“(六)采取分解收费项目、重复收费、扩大收费范围等方式变相提高收费标准的;”规定的不执行政府指导价的行为。当事人的上述行为违反了《中华人民共和国价格法》第十二条“经营者进行价格活动,应当遵守法律、法规,执行依法制定的政府指导价、政府定价和法定的价格干预措施、紧急措施。”的规定,构成不执行政府指导价的违法行为。

当事人药房合格品区货架上摆放有2盒已过期的药品,未按规定放入不合格区,违反了《药品经营和使用质量监督管理办法》第五十四条第二款“医疗机构应当按照有关规定,根据药品属性和类别分库、分区、分垛储存药品,并实行色标管理。药品与非药品分开存放;中药饮片、中成药、化学药、生物制品分类存放;过期、变质、被污染等的药品应当放置在不合格库(区);麻醉



药品、精神药品、医疗用毒性药品、放射性药品、药品类易制毒化学品以及易燃、易爆、强腐蚀等危险性药品应当按照相关规定存放，并采取必要的安全措施。”的规定，构成不按规定储存药品的违法行为。

鉴于当事人积极配合调查，主动提供证据材料，并积极退回多收的费用，主动消除或者减轻违法行为危害后果，本局综合考虑当事人违法行为的性质、情节等，坚持处罚与教育相结合的原则，依据《中华人民共和国行政处罚法》第五条第二款“设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。”、第六条“实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。”、第三十二条第一项“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；”以及参照《广西壮族自治区市场监督管理行政处罚裁量权适用规定》第十一条第一款第二项“有下列情形之一的，应当依法从轻或者减轻行政处罚：（二）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；”、第十二条第一款第二项“有下列情形之一的，可以依法从轻或者减轻行政处罚：（二）积极配合市场监管部门调查并主动提供证据材料的；”，《广西壮族自治区市场监督管理行政处罚裁量基准（2023版）》“九十五、《价格法》行政处罚裁量基准”中，针对违法行为“经营者不执行政府指导价、政府定价以及法定的价格干预措施、紧急措施的。”，具有“主动消除或者减轻违法行为危害后果的。”情形的适用从轻处罚，裁量标准为“责令改正，没收违法所得，可以并处违法所得1.5倍以下的罚款；没有违法所得的，可以处以罚款。”的规定，本



局决定对当事人给予从轻处罚。

依据《市场监督管理行政处罚案件违法所得认定办法》第十一条“当事人已经依法退赔的款项，市场监督管理部门不予没收，但应当计入违法所得。”的规定，本案违法所得总额为当事人违规收取的全部价款 69127.52 元；截至 2026 年 2 月 2 日，已退还患者 68662.72 元，该部分依法不予没收；尚未退还的 464.8 元，属于实际违法获益，予以没收。罚款计算基数以违法所得总额 69127.52 元为准。

（一）针对当事人不执行政府指导价的违法行为，依据《中华人民共和国价格法》第三十九条“经营者不执行政府指导价、政府定价以及法定的价格干预措施、紧急措施的，责令改正，没收违法所得，可以并处违法所得五倍以下的罚款；没有违法所得的，可以处以罚款；情节严重的，责令停业整顿。”、《价格违法行为行政处罚规定》第九条第一项“经营者不执行政府指导价、政府定价，有下列行为之一的，责令改正，没收违法所得，并处违法所得 5 倍以下的罚款；没有违法所得的，处 5 万元以上 50 万元以下的罚款，情节较重的处 50 万元以上 200 万元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿：（一）超出政府指导价浮动幅度制定价格的；”及第六项“（六）采取分解收费项目、重复收费、扩大收费范围等方式变相提高收费标准的；”的规定，决定责令当事人立即改正不执行政府指导价的违法行为，处罚如下：

1、没收违法所得人民币 464.8 元；

2、罚款人民币 13825 元。

以上罚没款共计 14289.8 元。

（二）针对当事人不按规定储存药品的违法行为，依据



《药品经营和使用质量监督管理办法》第七十三条“医疗机构未按本办法第五十一条第二款规定设置专门质量管理部门或者人员、未按本办法第五十二条、第五十三条、第五十四条、第五十五条、第五十六条规定履行进货查验、药品储存和养护、停止使用、报告等义务的，由药品监督管理部门责令限期改正，并通报卫生健康主管部门；逾期不改正或者情节严重的，处五千元以上五万元以下罚款；造成严重后果的，处五万元以上二十万元以下罚款。”的规定，决定责令当事人立即改正不按规定储存药品的违法行为，并通报卫生健康主管部门。

当事人应当自接到本处罚决定书之日起十五日内将罚没款缴到中国建设银行股份有限公司柳州西江路支行（单位：柳州市鱼峰区财政局非税收入收缴专户；账号：45001625065059066666）。逾期不缴纳罚款的，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，每日按罚款数额的百分之三加处罚款，并将依法申请人民法院强制执行。

如当事人不服本行政处罚决定，可以在收到本行政处罚决定书之日起六十日内向柳州市鱼峰区人民政府申请行政复议。对行政复议决定不服的，可以依法向人民法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼期间，行政处罚不停止执行。

柳州市鱼峰区市场监督管理局

2026年6月5日

**（市场监督管理部门将依法向社会公开行政处罚决定信息）**

本文书一式三份，一份送达，一份归档，一份办案机构留存。