

柳州市鱼峰区市场监督管理局 行政处罚决定书

鱼峰市监处罚〔2026〕75号

当事人：广西壮族自治区第一荣军优抚医院（广西壮族自治区荣誉军人康复医院）

主体资格证照名称：《事业单位法人证书》

统一社会信用代码：12450000498597990B

住所：柳州市荣军路181号

法定代表人：李强

身份证件号码：4501*****1034

2025年10月30日，我局接到2025年医保飞行检查案件移交线索[广西壮族自治区第一荣军优抚医院（广西壮族自治区荣誉军人康复医院）（以下简称当事人）为患者提供医疗服务过程中收取的大关节松动训练、穴位封闭等11个项目存在重复收费、超标准收费]。2025年11月5日至11月14日执法人员根据医保基金使用突出问题专项整治检查工作安排，依法对当事人进行检查。当事人现场提供了《广西壮族自治区荣誉军人康复医院违规收费明细汇总表》中所列的11项问题项目的项目清单。当事人在为患者提供医疗服务过程中收取的大关节松动训练、穴位封闭等11个项目，不符合《广西医疗服务项目价格(2021年版)》、《广西新增医疗服务项目价格表（第五批）》以及《自治区医保局关于动态调整我区公立医疗机构部分医疗服务项目价格的通知》（桂医保规〔2024〕1号）的规定，存在重复收费、超标准

收费的行为，涉嫌违反了《中华人民共和国价格法》第十二条的规定。

2025 年 11 月 14 日，我局依法对当事人涉嫌不执行政府指导价违规收费的行为立案调查。

经查实，当事人属于公立非营利性医院（二级康复医院）。2022 年 1 月 1 日-2025 年 7 月 31 日期间，当事人在为患者提供医疗服务过程中，不执行《广西医疗服务项目价格(2021 年版)》、《广西新增医疗服务项目价格表（第五批）》以及《自治区医保局关于动态调整我区公立医疗机构部分医疗服务项目价格的通知》（桂医保规〔2024〕1 号）的规定，重复收费、超标准收费项目共 9 项，具体为：

（一）重复收费：

1.大关节松动训练，依据《广西医疗服务项目价格（2021 年版）》，“运动疗法”项目包括全身肌力训练、各关节活动度训练、徒手体操、器械训练、步态平衡功能训练、呼吸训练。当事人为部分患者在收取“运动疗法”费用的同时重复收取“大关节松动训练”项目费用，属于重复收费。同时收取“运动疗法”“大关节松动训练”的扣除“大关节松动训练”，计算违规金额。经筛查统计测算，涉及违规收费金额 49068 元。

2.穴位封闭，依据《广西医疗服务项目价格(2021 年版)》，“穴位注射”包括穴位封闭、自血疗法。当事人为部分患者收取“穴位注射”费用的同时收取“穴位封闭”费用，上传至医保系统并进行结算，属于重复收费。同时收取“穴位注射、“穴位封闭”的扣除“穴位封闭”。经筛查统计测算，涉及违规收费金额 1377.4 元。

3. I 级护理，依据《广西医疗服务项目价格(2021 年版)》，

“Ⅰ级护理”计价单位为“日”。当事人收取部分患者“Ⅰ级护理”费天数大于实际住院天数，属于重复收费。违规数据延伸违规项目，“Ⅱ级护理、Ⅲ级护理”，扣除项目数量与住院天数差，计算违规金额。经筛查统计测算，涉及违规收费金额 520 元。

4.住院诊查费，依据《广西医疗服务项目价格（2021 年版）》，“住院诊查费”计价单位为“日”，当事人收取部分患者住院诊查费天数大于实际住院天数，属于重复收费。扣除项目数量与住院天数差，计算违规金额。经筛查统计测算，涉及违规收费金额 84 元。

5.胃肠减压，依据《广西医疗服务项目价格（2021 年版）》，“胃肠减压”计价单位为“日”，当事人收取部分患者胃肠减压次数大于实际住院天数，属于重复收费。扣除项目数量与住院天数差，计算违规金额。经筛查统计测算，涉及违规收费金额 44.1 元。

6.局部浸润麻醉，依据《广西医疗服务项目价格（2021 年版）》，“开髓引流术”项目内涵：“含麻醉、开髓”。当事人为部分患者同时收取“开髓引流术”项目和“局部浸润麻醉”项目费用，属于重复收费。同时收取“开髓引流术”、“局部浸润麻醉”的扣除“局部浸润麻醉”，计算违规金额。经筛查统计测算，涉及违规收费金额 2576.8 元。

7.肺通气功能检查，依据《广西医疗服务项目价格（2021 年版）》，“支气管舒张试验”项目内涵：“含通气功能测定 2 次”。当事人为部分患者同时收取“肺通气功能检查”项目和“支气管舒张试验”项目费用，属于重复收费。同时收取“支气管舒张试验”、“肺通气功能检查”的扣除“肺通气功能检查”，

计算违规金额。经筛查统计测算，涉及违规收费金额 1024.6 元。

（二）超标准收费：

8.中心吸氧，依据《广西医疗服务项目价格(2021年版)》、《自治区医保局关于动态调整我区公立医疗机构部分医疗服务项目价格的通知》（桂医保规〔2024〕1号），“中心吸氧”项目单价 4.5 元/时，要求“每天不超过 65 元”。当事人存在患者发生单日中心吸氧收费金额大于 65 元的问题，并上传医保系统进行结算。2024 年 4 月 1 日起执行《自治区医保局关于动态调整我区公立医疗机构部分医疗服务项目价格的通知》（桂医保规〔2024〕1号）新文件，中心吸氧调整为 3.5 元/时，每天费用无限制，2024 年 4 月 1 日之前所发生违规费用，属于超标准收费。2024 年 4 月 1 日前，每天收取“中心吸氧”的费用大于 65 元部分扣除，计算违规金额。经筛查统计测算，涉及违规收费金额 811.5 元。

9.全身麻醉，依据《广西新增医疗服务项目价格表（第五批）》，“银质针导热治疗”项目：术前评定患者病情，定位、消毒、局麻、扎针……”，应进行项目为“局部浸润麻醉”而非“全身麻醉（非气管插管或非置入喉罩）”。当事人为部分患者同时收取“银质针导热治疗”项目和“全身麻醉（非气管插管或非置入喉罩）”项目费用，属于超标准收费。扣除项目：同时收取“银质针导热治疗”、“全身麻醉（非气管插管或非置入喉罩）”的扣除“全身麻醉（非气管插管或非置入喉罩）”和“局部浸润麻醉”的差价（2024 年 11 月 10 日前，差价 525.3 元，之后差价 521.1 元），计算违规金额。经筛查统计测算，涉及违规收费金额 45583.5 元。

综上：当事人在为患者提供医疗服务过程中，重复收费、超标准收费项目共 9 项，多收金额 101089.9 元,其中医保等费用 86929.86 元，个人自费部分 14160.04 元，即本案违法所得为 101089.9 元。当事人根据柳州市医疗保障事业管理中心下发的《关于对定点医药机构违反服务协议进行处理的通知》（编号：2025-140 号）对医保等费用通过银行转账进行了全部清退。当事人对个人自费部分通过银行转账、微信（支付宝）以及现金的方式对患者或家属进行了退费，2026 年 1 月 23 日已完成全部退费。2026 年 3 月 31 日，我局对当事人个人自费部分退费情况进行了电话核实，情况属实。因此，我局对当事人已全部清退违规收取的费用予以认可。

上述事实，主要有以下证据证明：

1. 当事人的《事业单位法人证书》复印件、《医疗机构执业许可证》复印件，《关于核定广西壮族自治区荣誉军人康复医院为耳机康复医院的通知》（柳卫医〔2015〕54 号）复印件、法定代表人李强《居民身份证》复印件，《授权委托书》，受委托人**《居民身份证》复印件，证明：（1）当事人的主体资格、业务范围的事实；（2）法定代表人、受委托人的身份的事实。

2. 《现场笔录》（2025 年 11 月 5 日）、涉案 11 个问题项目《检查登记表》（2025 年 11 月 5 日）、《询问笔录》（2025 年 11 月 7 日、2025 年 11 月 10 日、2025 年 11 月 27 日、2025 年 12 月 17 日）、当事人提供的 11 个问题项目清单明细表、11 个项目部分患者《广西基本医疗保险医疗费用结算单》、当事人提交的会阴冲洗等 10 个项目收费情况统计表（除口腔护理），当事人提交的《关于国飞检查申诉材

料》，证明：（1）当事人不执行《广西医疗服务项目价格(2021年版)》和《广西新增医疗服务项目价格表（第五批）》，超标准收费或者重复收费项目共 9 项合计 101089.9 元的事实；

（2）当事人在 2022 年 1 月 1 日-2025 年 7 月 31 日期间收取的一般专项护理(口腔护理)、一般专项护理（会阴冲洗)不存在不执行政府指导价违规收费的事实。

3.《医疗保障监管查处基金追回通知单》（2025 年 10 月 20 日、2025 年 10 月 21 日、2025 年 10 月 27 日）复印件、网上银行电子回单复印件（2025-10-23）、网上银行电子回单复印件（2025-10-29），《关于对定点医药机构违反服务协议进行处理的通知》（编号：2025-140 号）打印件、网上银行电子回单复印件（2025-12-30），证明当事人已经将柳州市医疗保障事业管理中心检查发现的违规基本医疗保障金全部退回至柳州市医疗保障事业管理中心帐户的事实。

4.《柳州市鱼峰区市场监督管理局责令退还多收价款事先告知书》（鱼峰市监退告〔2025〕5 号）、《柳州市鱼峰区市场监督管理局责令退款通知书》（鱼峰市监责退〔2026〕2 号）、当事人提交的《广西壮族自治区荣誉军人康复医院关于 2025 年国家医保飞行检查及自查自纠整改报告》、《广西壮族自治区荣誉军人康复医院关于国飞违规收费整改及后续退费保障的说明》，《询问笔录》（2026 年 2 月 6 日）、当事人提交的《广西壮族自治区荣誉军人康复医院关于清退国飞检查中违规项目患者费用的情况说明》、当事人提交的《国飞检查清退明细表》、个人退费核实电话录音（共 16 人，录音时间：2026 年 3 月 31 日），证明：（1）当事人积极整改的事实；（2）当事人通过银行转账、微信（支付宝）

以及现金形式对个人自付部分进行全部清退的事实。

上述证据均由当事人和相关证明人签字确认，并经查证属实。我认为上述证据已形成证据链，足以证明当事人违法事实。

2026年5月21日，我局向当事人直接送达了《柳州市鱼峰区市场监督管理局行政处罚告知书》（鱼峰市监罚告〔2026〕74号）。当事人在法定期限未提出陈述、申辩意见。

广西壮族自治区医疗保障局关于印发《广西医疗服务项目价格（2021年版）》的通知（桂医保规〔2021〕5号）规定：“公立医疗卫生机构提供的基本医疗服务实行政府指导价”。当事人属于公立非营利性医院（二级康复医院），应执行政府指导价。当事人在为患者提供医疗服务过程中收取的大关节松动训练、穴位封闭等9个项目的费用，不符合《广西医疗服务项目价格(2021年版)》、《广西新增医疗服务项目价格表（第五批）》以及《自治区医保局关于动态调整我区公立医疗机构部分医疗服务项目价格的通知》（桂医保规〔2024〕1号）的规定，存在超标准收费和重复收费的行为，属于《价格违法行为行政处罚规定》第九条第一项“经营者不执行政府指导价、政府定价，有下列行为之一的，责令改正，没收违法所得，并处违法所得5倍以下的罚款；没有违法所得的，处5万元以上50万元以下的罚款，情节严重的处50万元以上200万元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿：（一）超出政府指导价浮动幅度制定价格的；”及第六项“（六）采取分解收费项目、重复收费、扩大收费范围等方式变相提高收费标准的；”规定的不执行政府指导价的行为，当事人的行为违反了《中华人民共和国价格法》第十二条“经营者进行

价格活动，应当遵守法律、法规，执行依法制定的政府指导价、政府定价和法定的价格干预措施、紧急措施。”的规定，构成不执行政府指导价的违法行为。

因当事人在案发后积极配合调查并整改，于 2025 年 11 月向我局提交整改报告，对于多收价款个人部分进行核算，合计金额 14160.04 元，并进行了全部清退，依据《中华人民共和国行政处罚法》第五条第二款“设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。”、第六条“实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。”、第三十二条第一项“当事人有下列情形之一的，应当依法从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果；”的规定，并参照《广西壮族自治区市场监督管理行政处罚裁量权适用规定》第十二条第一款第二项“有下列情形之一的，可以依法从轻或者减轻行政处罚：（二）积极配合市场监管部门调查并主动提供证据材料的；”，的规定，综合考虑当事人违法行为的性质、情节等，本着处罚与教育相结合的原则，我局决定对当事人减轻处罚。

针对当事人不执行政府指导价的行为，依据《中华人民共和国价格法》第三十九条“经营者不执行政府指导价、政府定价以及法定的价格干预措施、紧急措施的，责令改正，没收违法所得，可以并处违法所得五倍以下的罚款；没有违法所得的，可以处以罚款；情节严重的，责令停业整顿。”、《价格违法行为行政处罚规定》第九条第一项、第六项“经营者不执行政府指导价、政府定价，有下列行为之一的，责令改正，没收违法所得，并处违法所得 5 倍以下的罚款；没有违法所

得的，处5万元以上50万元以下的罚款，情节较重的处50万元以上200万元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿：（一）超出政府指导价浮动幅度制定价格的；（六）采取分解收费项目、重复收费、扩大收费范围等方式变相提高收费标准的；”的规定，我局决定对当事人作出以下行政处罚：

罚款人民币10108.99元。

当事人应当自接到本处罚决定书之日起十五日内将罚款缴到中国建设银行股份有限公司柳州西江路支行（单位：柳州市鱼峰区财政局非税收入收缴专户；账号：45001625065059066666）。逾期不缴纳罚款的，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，每日按罚款数额的百分之三加处罚款，并将依法申请人民法院强制执行。

当事人如不服本处罚决定，可以在接到本处罚决定书之日起六十日内向柳州市鱼峰区人民政府申请行政复议。行政复议期间，本行政处罚决定不停止执行。

柳州市鱼峰区市场监督管理局

2026年5月29日

行政处罚专用章

4502031087903

（市场监督管理部门将依法向社会公开行政处罚决定信息）

本文书一式三份，一份送达，一份归档，一份办案机构留存。