

# 柳州市鱼峰区市场监督管理局

## 行政处罚决定书

鱼峰市监处罚〔2025〕266号

当事人：柳州市柳东新区帕尼斯美发店（个体工商户）

主体资格证照名称：《营业执照》

统一社会信用代码：92450200MA5QBRUT1B

经营场所：柳州市新福路8号蔚莱别苑1栋1-1

经营者：韦作敏

身份证号码：450121\*\*\*\*\*4537

2025年6月11日，本局执法人员对当事人进行检查，当事人正在从事理发服务。执法人员在其经营场所柜台内发现有超过使用期限的化妆品“梦佩丝染发膏”3瓶（生产企业：鹤山市邦丽精细化工有限公司制造，生产地址：广东省鹤山市龙口镇龙胜道19号之一，生产许可：粤妆20161759，执行标准：QB/T1978，生产日期：2020年3月6日，限期使用日期：2023年3月6日，规格型号：100ml/瓶）、“景红达染发膏”2盒（生产企业：广州景红达精细化工有限公司，生产地址：广东白云区龙归南村大坑圣穗蓝大道3号，特殊许可证号：国妆特字G20120765，执行标准：QB/T1978，生产日期：2021年3月18日，保质期：三年，规格型号：100ml/盒），已开封使用并超过使用期限。同时在当事人经营场所内还发现上述批次的“梦佩丝染发膏”2瓶、“景红达染发膏”2盒；生产日期为：2020年8月5日的“景红达染发膏”2盒。经本局负责人批准，执法人员现场对当事人上述涉





案化妆品 5 瓶“梦佩丝染发膏”、6 盒“景红达染发膏”采取扣押行政强制措施，制作《实施行政强制措施决定书》（鱼峰市监强制〔2025〕68 号），并直接送达当事人。2025 年 6 月 23 日我局对当事人涉嫌使用超过使用期限的化妆品进行立案调查。本局于 6 月 24 日对经营者韦作敏进行调查询问，执法人员制作询问笔录并由韦作敏签字确认。截至 10 月 20 日，本案调查终结。

经查实，当事人经营场所内货架上摆放有已经开封使用且超过使用期限的化妆品“梦佩丝染发膏”3 瓶（限期使用日期：2023 年 3 月 6 日）及“景红达染发膏”2 盒（生产日期：2021 年 3 月 18 日，保质期：三年）同时在当事人经营场所的二楼储存室发现“梦佩丝染发膏”2 瓶（限期使用日期：2023 年 3 月 6 日）、“景红达染发膏”2 盒（生产日期：2021 年 3 月 18 日，保质期：三年）及“景红达染发膏”2 盒（生产日期：2020 年 8 月 5 日，保质期：三年）。当事人从事美发服务，在提供美发服务时使用化妆品但并不单独出售。在购进上述涉案化妆品时未建立并执行化妆品进货查验制度，无法提供供货者市场主体登记证明及化妆品注册情况、产品生产检验合格证明。此外，当事人无法提供涉案过期化妆品的使用记录，未对储存室过期化妆品定期检查清理。

另查实，涉案“梦佩丝染发膏”购进价格：\*元/瓶、“景红达染发膏”购进价格：\*元/盒，本案货值金额为 48 元。上述 2 款化妆品的包装被拆封过，有使用过的痕迹，但当事人陈述其是上一个店主使用的，当事人未向消费者使用过上述 2 款化妆品。现有证据无法认定违法所得。按照有利于当事人原则，我局认定当事人未使用上述 2 款超过有效期限的化妆品提供服务，无违法所得。

上述事实，主要有以下证据证明：



1.当事人《营业执照》、经营者韦作敏身份证复印件，证明当事人主体资格、经营者身份。

2.《现场笔录》（2025年6月11日）、证据提取单、《询问笔录》（2025年6月24日），证明（1）当事人在经营中未及时处理储存室中超过使用期限的化妆品；（2）当事人提供美发服务；（3）当事人未建立并执行化妆品进货查验制度；（4）涉案化妆品的购进价，本案货值金额及当事人无违法所得的事实。

3.《进货查验制度》《整改报告》，证明当事人积极整改和初次违法的主据。

上述证据均由当事人及相关证明人签字确认，并经查证属实，我局认为上述证据已形成证据链，足以证明当事人违法事实。

2025年12月1日，我局向当事人送达了《行政处罚告知书》（鱼峰市监罚告〔2025〕313号），告知当事人拟作出行政处罚的事实、理由、依据及处罚内容，以及当事人依法享有陈述权、申辩权。当事人在法定的时间内未向我局提交陈述、申辩的申请。

本局认为，依据《化妆品监督管理条例》第四十二条“美容美发机构、宾馆等在经营中使用化妆品或为消费者提供化妆品的，应当履行本条例规定的化妆品经营者义务。”，当事人应当履行《化妆品监督管理条例》规定的化妆品经营者义务。当事人在经营场所经营使用超过使用期限涉案“梦佩丝染发膏”“景红达染发膏”的行为，违反了《化妆品监督管理条例》第三十九条“化妆品生产经营者应当依照有关法律法规的规定和化妆品标签标示的要求贮存、运输化妆品，定期检查并及时处理变质或者超过使用期限的化妆品。”的规定，属于经营超过使用期限的化妆品的违法行为。

当事人未能提供涉案化妆品供货者的市场主体登记证明、化





妆品注册或备案情况、生产厂家主体资格证明、产品出厂检验合格证明等材料，违反了《化妆品监督管理条例》第三十八条第一款“化妆品经营者应当建立并执行进货查验记录制度，查验供货者的市场主体登记证明、化妆品注册或者备案情况、产品出厂检验合格证明，如实记录并保存相关凭证。记录和凭证保存期限应当符合本条例第三十一条第一款的规定。”的规定，构成未建立并执行化妆品进货查验记录制度的违法行为。

本局认为，当事人案发后积极配合执法人员对其违法行为的调查，主动采取措施消除危害后果或潜在隐患，并未造成严重危害后果，且涉案过期化妆品数量较少。目前我局尚未收到与上述批次有关的化妆品安全事故报告。综合考虑当事人违法行为的性质、情节等，坚持处罚与教育相结合的原则，依据《中华人民共和国行政处罚法》第五条第二款“设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。”、第六条“实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。”及参照《药品监督管理行政处罚裁量适用规则》第十一条第二项、第四项：“当事人有下列情形之一的，可以从轻或者减轻行政处罚：（二）积极配合药品监督管理部门调查并主动提供证据材料的；（四）违法行为情节轻微，社会危害后果较小的；”的规定，我局决定对当事人经营超过使用期限的化妆品及未执行进货查验记录制度的违法行为予以减轻处罚。

针对当事人未建立并执行化妆品进货查验记录制度的违法行为，依据《化妆品监督管理条例》第六十二条第一款第二项“有



下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门责令改正，给予警告，并处1万元以上3万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，并处3万元以上5万元以下罚款，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处1万元以上3万元以下罚款：（二）未依照本条例规定建立并执行进货查验记录制度、产品销售记录制度”的规定，我局决定责令当事人改正未建立并执行化妆品进货查验记录制度的违法行为，并处罚如下：1.警告；2.罚款人民币500元。

针对当事人经营超过使用期限的化妆品的违法行为，依据《化妆品监督管理条例》第六十条第五项“有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门没收违法所得、违法生产经营的化妆品和专门用于违法生产经营的原料、包装材料、工具、设备等物品；违法生产经营的化妆品货值金额不足1万元的，并处1万元以上5万元以下罚款；货值金额1万元以上的，并处货值金额5倍以上20倍以下罚款；情节严重的，责令停产停业、由备案部门取消备案或者由原发证部门吊销化妆品许可证件，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以其上一年度从本单位取得收入的1倍以上3倍以下罚款，10年内禁止其从事化妆品生产经营活动；构成犯罪的，依法追究刑事责任；（五）化妆品经营者擅自配制化妆品，或者经营变质、超过使用期限的化妆品；”的规定，做出如下处罚：1.没收“梦佩丝染发膏”5瓶、“景红达染发膏”6盒化妆品；2.罚款人民币1000元。





综上，并依据《中华人民共和国行政处罚法》第二十八条第一款的规定，我局决定责令当事人改正经营超过使用期限的化妆品及未建立并执行进货查验记录制度的违法行为，并处罚如下：

1.警告；

2.没收没收“梦佩丝染发膏”5瓶、“景红达染发膏”6盒化妆品；

3.罚款人民币1500元。

当事人应当自接到本处罚决定书之日起十五日内将罚款缴到中国建设银行股份有限公司柳州西江路支行（单位：柳州市鱼峰区财政局非税收入收缴专户；账号：45001625065059066666）。逾期不缴纳罚款的，依据《中华人民共和国行政处罚法》第七十二条第一款第一项的规定，每日按罚款数额的百分之三加处罚款，并将依法申请人民法院强制执行。

如当事人不服本行政处罚决定，可以在收到本行政处罚决定书之日起六十日内向柳州市鱼峰区人民政府申请行政复议；也可以在六个月内依法向柳州市柳南区人民法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼期间，行政处罚不停止执行。

柳州市鱼峰区市场监督管理局

2025年12月9日  
行政处罚专用章  
4502031087903

（市场监督管理部门依法向社会公开本行政处罚决定信息）

本文书一式三份，一份送达，一份归档，一份办案机构留存。