

柳州市鱼峰区市场监督管理局

行政处罚决定书

鱼峰市监处罚〔2025〕111号

当事人：余轶龙

身份证号码：3*****6

住址：广州市*****

2025年2月17日，我局收到国家化妆品网络经营检测平台发来关于淘宝网网店“瑶山本草”疑似化妆品经营者自行配制化妆品及经营未备案普通化妆品的线索信息，2025年2月26日，我局执法人员到位于柳州市鱼峰区白莲街道南环路66号南环小苑西36栋的场所进行检查。执法人员发现当事人正在从事化妆品生产活动，现场未能提供化妆品生产许可资质。该场所制作台上摆放着用于化妆品生产的工具漏斗、泵头及已装瓶的无标签洗发露9瓶（规格800ml：3瓶、500ml：2瓶、300ml：4瓶）。执法人员依法对上述工具及洗发露实施扣押的行政强制措施，制作了《柳州市鱼峰区市场监督管理局实施行政强制措施决定书》（鱼峰市监强制〔2025〕16号），当事人涉嫌未经许可从事化妆品生产经营活动，违反了《化妆品监督管理条例》第二十七条的规定，我局于2025年2月26日予以立案调查。

2025年2月27日，当事人余轶龙到我局接受询问调查，执法人员制作有询问笔录并由轶龙签字确认。

2025年3月28日,我局依法作出延长行政强制措施的决定,制作了《延长行政强制措施期限决定书》(鱼峰市监延强〔2025〕14号)。

经查实,当事人位于柳州市鱼峰区白莲街道南环路66号南环小苑西36栋的场所的未办理《营业执照》及《化妆品生产许可证》。当事人在该场所生产经营化妆品“瑶山本草植物养发”洗发露,该洗发露未取得普通化妆品备案;生产数量共计15瓶,其中800ml规格的3瓶,500ml规格的8瓶,300ml规格的4瓶。生产成本:****元/瓶(规格:800ml)、****元/瓶(规格:500ml)、**元/瓶(规格:300ml);销售单价:98元/瓶(规格:800ml)、88元/瓶(规格:500ml)、45元/瓶(规格:300ml);上述“瑶山本草植物养发”洗发露已销售6瓶(规格:500ml)。本案货值金额共计1178元,违法所得为211.2元。

上述事实,主要有以下证据证明:

1.当事人余轶龙的居民身份证复印件,证明经营者余轶龙的身份。

2.《现场笔录》、《现场拍摄取证记录》(拍摄时间:2025年2月26日)、《柳州市鱼峰区市场监督管理局实施行政强制措施决定书》(鱼峰市监强制〔2025〕16号)、《询问笔录》;证明(1)本案案件来源为国家化妆品网络经营检测平台发来关于淘宝网网店“瑶山本草”疑似化妆品经营者自行配制化妆品及经营未备案普通化妆品的线索信息;(2)我局执法人员检查发现当事人在柳州市鱼峰区白莲街道南环路66号南环小苑西36栋的场所从事化妆品生产活动,当事人现场未能提供化妆品生产许

可资质；（3）上述场所制作台上摆放着用于化妆品生产的工具漏斗、泵头及已装瓶的无标签洗发露 9 瓶（规格 800ml: 3 瓶、500ml:2 瓶、300ml: 4 瓶）；（4）执法人员依法对当事人生产洗发露所使用的工具及生产经营的洗发露实施扣押的行政强制措施。

3.淘宝网“瑶山本草”店铺截图打印件、涉案化妆品“瑶山本草植物养发”洗发露图片打印件、涉案化妆品“瑶山本草植物养发”销售记录截图打印件、化妆品备案凭证的查询截图；证明（1）当事人在柳州市鱼峰区白莲街道南环路 66 号南环小苑西 36 栋从事化妆品生产，但其未取得《营业执照》及《化妆品生产许可证》；（2）当事人余轶龙在上述场所生产经营“瑶山本草植物养发”洗发露，生产数量共计 15 瓶，其中 800ml 规格的 3 瓶，500ml 规格的 8 瓶，300ml 规格的 4 瓶；生产成本：****元/瓶（规格：800ml）、****元/瓶（规格：500ml）、**元/瓶（规格：300ml）；销售单价：98 元/瓶（规格：800ml）、88 元/瓶（规格：500ml）、45 元/瓶（规格：300ml）；上述“瑶山本草植物养发”洗发露已销售 6 瓶（规格：500ml）。本案货值金额共计 1178 元，违法所得为 211.2 元。（3）当事人通过淘宝网“瑶山本草”的“瑶家叶子代熬纯中药洗发水侧柏叶皂角草本植物纯天然无硅油洗发露”链接销售涉案洗发露；（4）涉案化妆品未取得普通化妆品备案。

4.《原因分析及整改报告》、《委托授权书》复印件、《供货代工协议书》复印件、委托方柳城县冲脉镇瑶山本草美容美发的《营业执照》复印件及经营者兰建国身份证复印件；受托方广

州瑞辉化妆品有限公司的《营业执照》复印件、《化妆品生产许可证》复印件，证明当事人对本案违法行为开展了原因分析及整改。

上述证据均由当事人及相关证明人员签字认可，并经查证属实。我局认为上述证据已形成证据链，足以证明当事人的违法事实。

我局于 2025 年 4 月 17 日依法向当事人送达了《柳州市鱼峰区市场监督管理局行政处罚告知书》（鱼峰市监罚告〔2025〕106 号），当事人在法定期限内未提出陈述、申辩意见。

当事人未取得《营业执照》及《化妆品生产许可证》生产涉案化妆品，违反了《无证无照经营查处办法》第二条“任何单位或者个人不得违反法律、法规、国务院决定的规定，从事无证无照经营。”的规定。结合本案案情，宜适用该办法第七条“经营者未依法取得许可且未依法取得营业执照从事经营活动的，依照本办法第五条的规定予以查处”。（第五条 经营者未依法取得许可从事经营活动的，由法律、法规、国务院决定规定的部门予以查处；法律、法规、国务院决定没有规定或者规定不明确的，由省、自治区、直辖市人民政府确定的部门予以查处。）予以处理。因此当事人未获得《化妆品生产许可证》生产“瑶山本草植物养发”洗发露的行为，违反了《化妆品监督管理条例》第二十七条第一款“从事化妆品生产活动，应当向所在地省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门提出申请，提交其符合本条例第二十六条规定条件的证明资料，并对资料的真实性负责。”的规定，属于未经许可从事化妆品生产经营活动的违法行为。

当事人生产经营涉案“瑶山本草植物养发”洗发露未取得普通化妆品备案的行为，违反了《化妆品监督管理条例》第十七条“特殊化妆品经国务院药品监督管理部门注册后方可生产、进口。国产普通化妆品应当在上市销售前向备案人所在地省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门备案。进口普通化妆品应当在进口前向国务院药品监督管理部门备案。”的规定，属于经营未备案的普通化妆品的违法行为。

依据《中华人民共和国行政处罚法》第五条第二款“设定和实施行政处罚必须以事实为依据，与违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度相当。”、第六条“实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，教育公民、法人或者其他组织自觉守法。”和第三十二条第一项“当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；”的规定，并参照《药品监督管理行政处罚裁量适用规则》第十一条第二项“当事人有下列情形之一的，可以从轻或者减轻行政处罚：（二）积极配合药品监督管理部门调查并主动提供证据材料的；”的规定，综合考虑当事人的违法行为的性质、危害后果及案发后的表现等具体情况，本着处罚与教育相结合的原则，决定对当事人给予减轻处罚。

针对当事人未经许可从事化妆品生产经营活动的违法行为，依据《化妆品监督管理条例》第五十九条第一项“有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门没收违法所得、违法生产经营的化妆品和专门用于违法生产经营的原料、包装材料、工具、设备等物品；违法生产经营的化妆品货值金额不足1万元的，并处

5 万元以上 15 万元以下罚款；货值金额 1 万元以上的，并处货值金额 15 倍以上 30 倍以下罚款；情节严重的，责令停产停业、由备案部门取消备案或者由原发证部门吊销化妆品许可证件，10 年内不予办理其提出的化妆品备案或者受理其提出的化妆品行政许可申请，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以其上一年度从本单位取得收入的 3 倍以上 5 倍以下罚款，终身禁止其从事化妆品生产经营活动；构成犯罪的，依法追究刑事责任：（一）未经许可从事化妆品生产活动，或者化妆品注册人、备案人委托未取得相应化妆品生产许可的企业生产化妆品；”的规定，决定给予当事人以下行政处罚：

1.没收违法生产经营的涉案化妆品“瑶山本草植物养发”洗发露共计 9 瓶，其中 800ml 规格的 3 瓶，500ml 规格的 2 瓶，300ml 规格的 4 瓶及用于化妆品生产工具漏斗 1 个，泵头 3 个；

2.没收违法所得人民币 211.2 元；

3.罚款人民币 1767 元。

针对当事人经营未备案的普通化妆品的违法行为，依据《化妆品监督管理条例》第六十一条第一款第一项“有下列情形之一的，由负责药品监督管理的部门没收违法所得、违法生产经营的化妆品，并可以没收专门用于违法生产经营的原料、包装材料、工具、设备等物品；违法生产经营的化妆品货值金额不足 1 万元的，并处 1 万元以上 3 万元以下罚款；货值金额 1 万元以上的，并处货值金额 3 倍以上 10 倍以下罚款；情节严重的，责令停产停业、由备案部门取消备案或者由原发证部门吊销化妆品许可证

件，对违法单位的法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以其上一年度从本单位取得收入的1倍以上2倍以下罚款，5年内禁止其从事化妆品生产经营活动：

（一）上市销售、经营或者进口未备案的普通化妆品；”的规定，决定给予当事人以下行政处罚：

1.没收违法生产经营的涉案化妆品“瑶山本草植物养发”洗发露共计9瓶，其中800ml规格的3瓶，500ml规格的2瓶，300ml规格的4瓶及用于化妆品生产工具漏斗1个，泵头3个；

2.没收违法所得人民币211.2元；

3.罚款人民币1000元。

综上并依据《中华人民共和国行政处罚法》第二十八条第一款“行政机关实施行政处罚时，应当责令当事人改正或者限期改正违法行为。”的规定，我局最终决定责令当事人改正未取得营业执照、未经许可从事化妆品生产经营活动及经营未备案的普通化妆品的违法行为，并给予以下行政处罚：

1.没收违法生产经营的涉案化妆品“瑶山本草植物养发”洗发露共计9瓶，其中800ml规格的3瓶，500ml规格的2瓶，300ml规格的4瓶及用于化妆品生产工具漏斗1个，泵头3个；

2.没收违法所得人民币211.2元；

3.罚款人民币2767元。

当事人应当自接到本处罚决定书之日起十五日内将罚没款缴到中国建设银行股份有限公司柳州西江路支行（单位：柳州市鱼峰区财政局非税收入收缴专户；账号：45001625065059066666）。逾期不缴纳罚款的，依据《中华人民共和国行政处罚法》

第七十二条第一款第一项的规定，每日按罚款数额的百分之三加处罚款，并将依法申请人民法院强制执行。

当事人如不服本处罚决定，可以在接到本处罚决定书之日起六十日内向柳州市鱼峰区人民政府申请行政复议，也可以在六个月内依法向柳州市柳南区人民法院提起行政诉讼。申请行政复议或者提起行政诉讼期间，行政处罚不停止执行。

柳州市鱼峰区市场监督管理局

2025年4月25日



(市场监督管理部门将依法向社会公开行政处罚决定信息)

本文书一式三份，一份送达，一份归档，一份留存办案机构。