

## **国务院安委会办公室关于印发 《全国安全生产重点督导检查方案》的通知**

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会，国务院安委会各成员单位：

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，按照李克强总理等国务院领导同志批示要求，根据全国安全生产电视电话会议部署，经国务院领导同志同意，国务院安委会组织开展全国安全生产督导检查。现将《全国安全生产重点督导检查方案》印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

国务院安委会办公室

2021年6月18日

抄报：国务院安委会主任、副主任。

抄送：各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安委会办公室。

# 全国安全生产重点督导检查方案

为认真贯彻落实习近平总书记对安全生产工作的重要指示精神，按照李克强总理等国务院领导同志的批示要求，扎实深入排查治理重点行业领域重大风险隐患，为建党百年创造安全稳定环境，根据全国安全生产电视会议部署，现制定工作方案如下：

## 一、总体要求

认真贯彻落实习近平总书记对安全生产工作的重要指示精神，深刻吸取近期一些地区和行业领域发生的事故教训，紧紧围绕为建党 100 周年创造安全稳定环境这一重大政治任务，切实增强政治敏锐性，更加突出重点地区和重点行业领域，更加突出排查治理重大风险隐患，更加突出推动各地区发现问题、层层压紧压实责任解决问题；督查检查各地区排查治理是否深入扎实，是否真正抓住关键环节，是否有效防控化解重大安全风险，是否从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题；对发现的突出问题隐患，要公开曝光，加强警示教育，持续深化安全生产专项整治三年行动集中攻坚，有效防范和坚决遏制重特大事故，切实保障人民群众生命和财产安全，维护社会大局稳定，为建党百年营造良好氛围。

## 二、分组安排及督导检查重点行业领域

国务院安委会组织开展重点督导检查，时间安排从方案印发之日起至 7 月上旬。国务院安委会有关成员单位要按照全国安全



生产电视电话会议要求，组织部署本行业、本领域和本系统的安全排查工作，在此基础上国务院安委会组成 16 个组（具体分组附后）进行重点督导检查。检查要突出以下内容：

**（一）煤矿。国家矿山安监局组织，重点督导检查：**一是专项整治三年行动和煤矿安全生产大排查，以及矿山外包工程、资源整合煤矿、托管煤矿、安全评价机构执业行为等 4 个专项整治开展情况。二是突出重大灾害治理和风险防控，对煤与瓦斯突出、汛期淹井特别是老空水害、冲击地压、火灾、顶板、断层构造带、采掘失调等重大风险灾害排查防控情况。三是将关闭退出矿、停产矿、停建矿、技改矿、整合矿、基建矿、生产矿等所有类型的煤矿纳入安全监管范围，落实包保、逐矿盯守、巡查等监管责任情况。四是检查地方煤矿安全监管有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（二）非煤矿山。国家矿山安监局组织，重点督导检查：**一是推进非煤地下矿山和尾矿库专项整治三年行动，以及安全生产大排查情况。二是紧盯采深超过 800 米或者单班下井人数超过 30 人的非煤地下矿山、边坡高度超过 200 米的非煤露天矿山和尾矿库“头顶库”等高风险矿山，督促矿山企业落实主体责任情况。三是深入开展违规外包、中介机构弄虚作假等 4 个专项整治，严厉打击矿山企业实际控制人不履职、违反设计要求组织生产、“一证多采”、外包施工队伍挂靠资质和违法分包转包等突出问题情况。四是汛期安全防范措施落实，特别是尾矿库和“头顶库”在线监测和风险预警、物资和力量准备、执行等情况。五是检查地方非

煤矿山安全监管有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（三）消防。**应急管理部组织，重点督导检查：一是大型商业综合体和高层建筑，检查是否落实大型商业综合体“八项工作措施”，是否围绕“管、查、灭”开展大型商业综合体消防安全达标创建活动，是否整治高层建筑消防设施、外墙保温、防火封堵等方面突出问题。二是革命文物建筑，重点检查是否落实国家文物局、应急管理部消防救援局“四个一”要求，是否存在违规用火用电、随意堆放易燃可燃物、违章搭建彩钢板、违规住人、值班巡查不落实等隐患问题，是否对老旧电气线路、失效的消防设施进行维修升级。三是老旧小区和沿街门店，重点检查住宅小区是否对消防车通道实行标识化管理，是否保持消防车通畅通。物业公司等单位是否推动电动自行车集中充电、停放场所建设。沿街门店是否违规住人，公安派出所、基层网格力量等是否组织开展消防安全检查和宣传。四是检查地方消防安全有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（四）危险化学品。**应急管理部组织，重点督导检查：一是突出“两重点一重大”企业，重点排查安全隐患排查治理制度健全落实、风险研判承诺公告落实、重大危险源安全包保责任落实、风险监测预警系统应用、从业人员持证上岗和学历满足要求、特殊作业安全管控、设备设施完好投用等情况。二是突出构成重大危险源的储存设施，重点排查是否存在无证储存、超许可范围储存、边建设边储存、安全设施和应急设施不完善，尤其要严查违



规储存危险化学品情况。三是《国务院安委办关于深刻吸取河北沧州南大港产业园区鼎睿石化“5·31”火灾事故教训开展化学品储罐集中区安全专项排查整治的通知》和《关于对危险化学品领域安全生产新情况新问题开展专项排查整治的通知》落实情况。四是“一防范三提升”年度重点工作，以及产业转移承接有关产业政策、安全防范制度措施落实情况。五是检查地方应急管理等部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（五）工贸。**应急管理部组织，重点督导检查：一是冶金企业，主要包括是否存在炼钢厂在吊运铁水钢水或液渣时未使用固定式龙门钩的铸造起重机，炼铁厂铸铁车间吊运铁水液渣起重机不符合冶金起重机的相关要求等问题隐患。二是粉尘涉爆企业，主要包括是否存在不同种类的可燃性粉尘、可燃粉尘与可燃气体等易加剧爆炸危险的介质共用一套除尘系统，不同防火分区的除尘系统互联互通等问题隐患。三是铝加工（深井铸造）企业，主要包括是否存在固定式熔炼炉铝水出口未设置机械锁紧装置，倾动式熔炼炉控制系统未与铸造系统联锁、未实现自动控流等问题隐患。四是检查地方应急管理等部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（六）燃气。**住房城乡建设部组织，重点督导检查：一是燃气场站及管网设施设备安全运行情况，具体包括燃气场站、加气站、管网等设施，重点是中、高压燃气管网安全运行情况，老旧燃气管道改造情况，市政燃气管道腐蚀情况以及密闭空间、建筑占压、暗沟（管）敷设等可能发生燃气串气的安全隐患情况等。二

是人员密集公共场所管道燃气安全使用情况，具体包括人员密集的大型综合体、集贸市场、学校、医院、酒店以及餐饮等场所用气安全情况，重点是密集公共场所内燃气管道腐蚀、漏气情况，管道燃气使用场所通风情况，燃气报警器安装及运行情况等。三是瓶装液化石油气安全运行状况，具体包括液化石油气非法储存、运输、充装、倒装等行为，重点是餐饮场所液化石油气气瓶放置场所及安装情况、使用不符合要求或超过使用寿命的“瓶、灶、阀、管”等情况。四是燃气企业现场作业情况，具体包括燃气作业制度规范制定及执行情况，重点是有限空间作业、检维修作业管理、日常维护保养、设备设施巡视巡检等制度执行情况和员工持证上岗情况等。五是城市燃气应急管理工作情况，具体包括城市燃气安全应急预案制定及可操作性、实用情况，重点是应急队伍建设、应急装备和抢险设备配置情况，应急演练开展情况等。六是检查地方住房城乡建设等有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（七）房屋市政工程施工。**住房城乡建设部组织，重点督导检查：一是《全国安全生产专项整治三年行动》集中攻坚工作情况，突出建筑起重机械、高支模、深基坑和城市轨道交通工程安全专项整治等内容。二是贯彻落实建设工程质量安全法律法规和规范性文件情况，主要包括完善建设工程质量安全监督管理制度、工作体系及监督机构建设情况，开展工程质量安全监督执法检查 and 事故查处、信息报送等情况。三是工程建设、施工、监理等有关单位及从业人员落实施工安全生产责任情况，主要包括建筑工



程危险性较大分部分项工程专项方案的编制、审核和执行，建筑施工安全生产隐患排查治理和现场安全管控等情况。四是检查地方住房城乡建设等有关部门执法情况，督把严格执法要求落到实处。

**（八）学校。**教育部组织，重点督导检查：一是高校实验室安全工作情况，主要包括落实实验室安全生产责任制、开展安全检查以及培训教育等情况。二是开展预防中小学生溺水事故工作情况，主要包括协调相关部门排查整治危险水域、开展防溺水“六不”宣传以及防溺水相互提醒等工作情况。三是校车安全管理工作协调机制建设情况，主要包括依法实施校车使用许可，加强校车安全事中事后监管、排查线路安全隐患、健全完善应急预案，加强乘车学生安全教育情况，以及有关部门查处校车违法行为情况。

**（九）道路交通。**公安部组织，重点督导检查：一是地方开展道路交通事故减量控大等重点工作情况。二是有关监管执法部门加强节假日、重大活动等重点时期道路交通安全监管情况，部署专项督导检查、安全隐患排查、公路安防工程，以及严厉打击“三超一疲劳”、违法载人等违法违规行情况。三是督促道路运输企业单位及时消除事故隐患有关工作情况。四是检查地方公安等有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（十）水上运输。**交通运输部组织，重点督导检查健全落实安全生产责任制工作情况，重大风险防范化解和重大隐患排查治理情况，水上交通安全专项整治三年行动开展情况，内河船非法

涉海运输集中整治、商渔船碰撞治理、涉客船舶安全治理、船舶碰撞桥梁集中整治，水路运输危险化学品安全管理情况，《国务院安全生产委员会关于加强水上交通运输和渔业船舶安全的意见》落实情况等。检查地方交通运输等有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（十一）道路运输。**交通运输部组织，重点督导检查：一是有关部门开展道路运输安全专项整治三年行动、危险化学品道路运输安全集中整治、常压液体危险货物罐车整治、道路运输企业主要负责人和安全生产管理人员安全考核等工作情况。二是加强节假日、重大活动等重点时期道路运输安全监管情况，部署农村道路客运安全、隐患排查治理、公路基础设施安全等工作，以及打击“三超一疲劳”、非法营运、百吨王等违法违规行为情况。三是落实国务院安委办《关于加强城市轨道交通安全工作的紧急通知》有关要求，加强城市轨道交通安全工作情况。四是道路运输企业开展安全生产隐患排查治理，加强运输车辆、从业人员管理，落实车辆动态监控制度，强化从业人员培训教育等情况。五是检查地方交通运输等有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（十二）渔业船舶。**农业农村部组织，重点督导检查：一是渔港安全情况，主要包括渔港防汛防台功能、消防救生及防污染设施设备配备、加油补给设施安全防护和港内渔船停泊秩序、休渔期渔船违规出港作业。二是在港渔船消防安全情况，主要包括船舶机舱、厨房、起居室等火灾易发点消防设备配备情况，排除



设施设备老化破损、管路漏油漏气以及电路电器短路等安全隐患情况。三是专项作业渔船和养殖渔排安全情况，确保不安全不出海、不安全不作业。四是《国务院安全生产委员会关于加强水上交通运输和渔业船舶安全的意见》落实情况等。五是检查地方农业农村等有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（十三）旅游。**文化和旅游部组织，重点督导检查：一是旅游安全生产专项整治三年行动部署落实情况，问题隐患和制度措施“两个清单”建立情况，2021年集中攻坚阶段各项任务落实情况。二是各地旅游场所安全监管责任落实情况，特别是A级旅游景区、星级饭店内治安、消防、特种设备等安全监管责任落实情况。三是旅游经营单位安全生产规章制度、培训教育、应急管理、隐患排查治理等主体责任落实情况，高风险旅游项目安全措施落实情况。四是检查地方文化和旅游等有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（十四）特种设备。**市场监管总局组织，重点督导检查电站锅炉，气瓶充装站、检验站，地铁、车站、商场等人员密集场所电梯，旅游景区内客运索道和游乐园内大型游乐设施的安全管理情况，特种设备使用单位安全管理制度、设备检验情况、日常维护保养记录、设备档案资料、应急救援演练、安全管理人员及作业人员持证上岗情况等。检查地方市场监管等有关部门执法情况，督促把严格执法要求落到实处。

**（十五）体育。**体育总局组织，重点督导检查：一是落实5月26日全国体育系统赛事监管专题工作会议精神，开展体育赛事

活动专项整治、建立健全体育赛事活动安全监管工作机制的情况，相关赛事活动的安全管理工作情况等。二是公共体育设施尤其是大型体育场馆的常态化安全管理工作情况，包括建立健全责任体系、日常隐患排查治理机制、协同监管机制等的情况。三是体育领域安全生产专项整治三年行动开展情况，排查发现的体育领域重大安全隐患及整改落实情况等。

其他有关部门也要认真组织开展针对性督导检查。公安部对民用爆炸物品使用管理、工业和信息化部对化工园区、生态环境部对危险废物处置、能源局对长输油气管道和化学储能电站、铁路局和国铁集团对铁路运输等开展铁路沿线汛期安全专项督导检查。自然资源部对矿山资源管理治理整顿开展专项督导检查，防止违法违规私采乱挖引发生产安全事故。各省（区、市）及新疆生产建设兵团要结合本地区实际，组织开展各重点行业领域督导检查，推动地方、各有关部门和企业深入开展自查自改，确保实效。

### **三、工作要求**

（一）**加强组织领导。**国务院安委会有关成员单位要高度重视此次重点督导检查，选派业务能力强、斗争精神足的同志带队开展督导工作，并派出相关部门的骨干人员充实督导检查力量。各督导组要针对性配备相关行业领域里具有丰富安全生产理论功底和实践经验的有关专家，确保督导检查期间真正发挥专业水平，着力查大风险、除大隐患、防大事故。国务院安委办向每个督导组派一名司局级干部，负责每天向国务院安委办报告



督导检查情况并参与督导检查工作。

**（二）严格督查要求。**各有关部门要结合本行业领域和业务工作进一步细化完善工作方案，充分运用座谈交流、重点谈话、突击检查、暗访暗查等方式方法，确保发现问题解决问题。要综合运用通报、约谈、警示、提醒等手段，强化地方党政领导责任落实，严守安全红线，统筹好安全与发展两件大事。各组督查情况要统一纳入省级政府年度安全生产工作考核巡查。督导组要有刀刃向内、自我革命的精神，督导检查本行业、本领域、本系统省、市、县三级监管部门安全监管执法工作，推动各级严格监管执法。要加强深层次源头性问题的归纳梳理，特别对于督导检查中发现的具有普遍性的问题隐患，各牵头部门要积极推动从国家层面修改完善安全生产有关法规标准和机制制度，强化源头治理，提高本质安全水平。

**（三）加强宣传引导。**各地区、各有关部门要充分运用中央和地方主流媒体，发挥各类媒介的宣传优势，集中宣传报道各地区在贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神、切实强化安全防范工作方面的经验做法。应急管理部要制定新闻报道工作方案，协调相关新闻媒体派出记者随各组开展督导检查工作，针对督导检查中发现的突出问题隐患，每个省份要至少曝光一个典型案例。典型案例经督导组组长审核后提供给应急管理部，由应急管理部统一协调相关新闻媒体发布，切实强化震慑警示作用。同时，要注意把握舆论导向，营造全社会关注安全生产的良好氛围，切实维护社会稳定。

**（四）及时总结报告。**每个督导检查组分省起草督导检查报告并附问题隐患清单；从地方政府、有关部门和企业三个层面梳理存在的问题隐患，经督导检查组组长审核确认后于2021年7月15日前反馈国务院安委会办公室。公安部、工业和信息化部、生态环境部、能源局、铁路局、国铁集团、自然资源部也要按上述时间要求将有关工作开展情况反馈国务院安委会办公室。

**（五）严守工作纪律。**各督导检查组分要严格落实中央“八项规定”精神，不搞层层陪同接待，轻车简从、廉洁自律，深入开展“四不两直”督导检查。要转变工作作风，发扬斗争精神，敢于动真碰硬，对于发现的重大风险隐患、严重违法违规行为严肃查处，并移交地方政府和相关部门跟踪督办，确保整改到位。

附件：国务院安委会重点督导检查组分安排



附件

## 国务院安委会重点督导检查组安排

分 组	牵头部门	行业领域	地 区	督导检查组 联系人及电话	国务院安委办 联络员
第一组	矿山安监局	煤 矿	新疆、新疆生 产建设兵团	印明昊 15501035111	李大生
第二组	矿山安监局	非煤矿山	广东、湖南	吴任欧 13810100791	薛剑光
第三组	应急管理部	消 防	河南、湖北	纪鹏飞 13821131123	雷进德
第四组	应急管理部	危险化学 品	北京、内蒙古	付加鹏 19910206169	孙广宇
第五组	应急管理部	危险化学 品	山西、河北	李 刚 18611955637 宋晓旭 18810917927	洪 宇
第六组	应急管理部	工 贸	江西、重庆	侯 茜 13911152809 冯智慧 15210099926	王小拾 韩宇峰
第七组	住房城乡建设部	燃 气	上海、江苏	张旭亮 15010278095	李 晓
第八组	住房城乡建设部	房屋市政 工程施工	天津、西藏	张跃群 13810236521	黄海洪
第九组	教育部	学 校	吉林、黑龙江	马兆康 18810969906	雷长群
第十组	公安部	道路交通	四川、云南	王兵兵 13366035877	汪崇鲜
第十一组	交通运输部	水上运输	安徽、福建	吴延国 18618203772	孔 亮
第十二组	交通运输部	道路运输	甘肃、青海	李 强 15210987655	高双喜

分 组	牵头部门	行业领域	地 区	督导检查组 联系人及电话	国务院安委办 联络员
第十三组	农业农村部	渔业船舶	辽宁、山东	张信安 13681014936	吴少杰
第十四组	文化和旅游部	旅 游	海南、贵州	陶从瑞 13520256060	夏君丽
第十五组	市场监管总局	特种设备	广西、宁夏	张宏伟 13601258892	王立忠
第十六组	体育总局	体 育	浙江、陕西	杨 伟 13641209919	黄 昊