柳州市鱼峰区国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目　录

前　言 ..... - 1 -
第一篇　开启新时代全面建设社会主义现代化强区新征程 ..... - 3 -
第一章　发展环境 ..... - 3 -
第一节　过去五年取得的成就 ..... - 3 -
第二节　未来五年面临的机遇与挑战 ..... - 11 -
第二章　总体要求 ..... - 14 -
第一节　指导思想 ..... - 14 -
第二节　发展原则 ..... - 14 -
第三章　定位与目标 ..... - 16 -
第一节　发展定位 ..... - 16 -
第二节　发展目标 ..... - 17 -
第二篇 加快推进“产业提质”，聚力塑造转型跨越核心竞争力 ..... - 21 -
第一章　全力打造制造业现代化支柱产业 ..... - 21 -
第一节　推动三大主导产业优化升级 ..... - 21 -
第二节　培育发展三大新兴产业 ..... - 23 -
第三节　推动产业园区提质增效 ..... - 25 -
第四节　以数实融合加速智能化转型 ..... - 26 -
第二章　促进服务业优质高效发展 ..... - 29 -
第一节　构筑“一核突破、两带串联、多点支撑”的服务业发展新格局 ..... - 29 -
第二节　推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸 - 30 -
第三节　促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展 ... - 32 -
第四节　提升服务业融合发展水平 ..... - 35 -
第三章　推动现代农业产业提质增效 ..... - 36 -
第一节　优化农业区域布局 ..... - 36 -
第二节　稳定粮食综合生产能力 ..... - 37 -
第三节　培育发展特色优势农林业 ..... - 37 -

第四节　推动农村产业融合发展 ..... - 38 -
第五节　提升农村产业载体发展水平 ..... - 39 -
第三篇 加快推进“动力转型”，全面激发高质量发展蓬勃力量 ....- 41 -
第一章　培育壮大创新主体 .....- 41 -
第一节　强化企业创新主体地位 ..... - 41 -
第二节　推动产学研协同创新 ..... - 41 -
第二章　打造高水平创新载体 .....- 42 -
第一节　推进工业园区创新发展 ..... - 42 -
第二节　引进培育创新平台 ..... - 42 -
第三节　深化科研体制机制改革 ..... - 43 -
第三章　引育创新创业优秀人才 .....- 43 -
第一节　加大引进人才力度 ..... - 44 -
第二节　加强人才培育开发 ..... - 44 -
第三节　激发人才创新活力 ..... - 44 -
第四章　全面实施“人工智能+”行动 .....- 45 -
第一节　推动人工智能赋能产业发展 ..... - 45 -
第二节　推动人工智能赋能公共服务 ..... - 45 -
第三节　推动人工智能赋能商旅消费 ..... - 46 -
第四节　推动人工智能赋能社会治理 ..... - 46 -
第四篇 加快推进“消费扩容”，主动服务构建新发展格局 .....- 48 -
第一章　加快消费扩容提质 .....- 48 -
第一节　升级大宗消费，稳住消费大盘 ..... - 48 -
第二节　扩大服务消费，挖掘消费增量 ..... - 48 -
第三节　培育新型消费，增强消费动能 ..... - 49 -
第四节　推进消费载体升级 ..... - 50 -
第二章　积极扩大有效投资 .....- 50 -
第一节　优化投资结构和方向 ..... - 50 -

第二节　激发民间投资活力 ..... - 51 -
第三节　发挥重大项目带动作用 ..... - 51 -
第三章　着力畅通经济循环 ..... - 51 -
第一节　畅通区域流通体系 ..... - 52 -
第二节　积极服务内循环 ..... - 52 -
第三节　主动对接外循环 ..... - 52 -
第五篇 加快推进“向海图强”，大力发展更高水平开放型经济 ..... - 54 -
第一章　激发经营主体活力 ..... - 54 -
第一节　深化国资国企改革 ..... - 54 -
第二节　促进民营经济健康发展 ..... - 54 -
第二章　推进精准定向招商 ..... - 55 -
第一节　构建灵活高效的招商引资工作机制 ..... - 55 -
第二节　打造招商引资新路径 ..... - 55 -
第三章　打造一流营商环境 ..... - 56 -
第一节　加快转变政府职能 ..... - 56 -
第二节　营造高效便捷政务环境 ..... - 57 -
第三节　营造公平公正法治环境 ..... - 57 -
第四章　持续扩大对内对外开放 ..... - 58 -
第一节　建设开放通道 ..... - 58 -
第二节　打造高能级开放服务平台 ..... - 59 -
第三节　提升开放型经济发展水平 ..... - 59 -
第四节　积极服务和融入国内统一大市场 ..... - 59 -
第六篇 加快推进“城乡融合”，扎实推动城乡一体化功能升级 ..... - 61 -
第一章　优化城镇空间布局 ..... - 61 -
第一节　完善国土空间规划体系 ..... - 61 -
第二节　构建现代城镇体系 ..... - 62 -
第二章　推进城市有机更新 ..... - 62 -

第一节　打造城市更新样板区 ..... - 62 -
第二节　提升城市功能品质 ..... - 65 -
第三节　强化城市精细化管理 ..... - 66 -
第四节　打造智慧城区 ..... - 66 -
第三章　全面推进城乡融合发展 .....- 67 -
第一节　夯实强区富民产业支撑 ..... - 67 -
第二节　推进基础设施和公共服务城乡贯通 ..... - 67 -
第三节　建设宜居宜业和美乡村 ..... - 68 -
第四章　强化城乡基础支撑能力建设 ..... - 69 -
第一节　构建便捷畅通的综合交通体系 ..... - 69 -
第二节　强化能源保障能力 ..... - 70 -
第三节　加强水利基础设施建设 ..... - 70 -
第七篇 加快推进“文化赋能”，充分彰显繁荣发展的独特魅力 ....- 71 -
第一章　持续提高社会文明程度 .....- 71 -
第一节　加强理想信念教育 ..... - 71 -
第二节　巩固壮大主流思想舆论 ..... - 71 -
第三节　提升公众文明素养 ..... - 72 -
第二章　提升公共文化服务水平 .....- 72 -
第一节　加强公共文化服务供给 ..... - 72 -
第二节　高质量推进科普活动 ..... - 73 -
第三节　广泛开展群众体育活动 ..... - 73 -
第三章 保护传承弘扬传统文化 .....- 73 -
第一节　擦亮鱼峰文化品牌 ..... - 74 -
第二节　加强非物质文化遗产保护、传承和利用 .....- 74 -
第三节　推进工业遗产利用水平 ..... - 75 -
第四章　促进文旅深度融合发展 .....- 75 -
第一节　构建鱼峰文旅新格局 ..... - 75 -

第二节　拓展工业旅游品类 ..... - 77 -
第三节　提升文旅服务水平 ..... - 77 -
第八篇 加快推进“绿色转型”，有效提升城区可持续发展能力 ....- 79 -
第一章　建立健全绿色低碳循环发展经济体系 ..... - 79 -
第一节　健全绿色低碳循环发展的生产体系 ..... - 79 -
第二节　推进健全绿色低碳循环发展的流通体系 ..... - 80 -
第三节　健全绿色低碳循环发展的消费体系 ..... - 81 -
第二章　加强污染防治和生态建设 ..... - 82 -
第一节　坚决筑牢大气污染坚固防线 ..... - 82 -
第二节　稳步提升水生态环境 ..... - 82 -
第三节　奋力推进净土质量稳步提升 ..... - 84 -
第四节　切实保障涉重金属环境安全 ..... - 84 -
第三章　积极稳妥推进碳达峰碳中和 ..... - 84 -
第一节　夯实碳减排基础 ..... - 84 -
第二节　全面开展碳达峰行动 ..... - 85 -
第三节　积极应对气候变化影响 ..... - 85 -
第九篇 加快推进“民生改善”，全面升级幸福美好生活吸引力 ....- 87 -
第一章　实现高质量就业创业 ..... - 87 -
第一节　稳定和扩大就业 ..... - 87 -
第二节　完善公共就业服务体系 ..... - 87 -
第二章　加快建设高质量教育体系 ..... - 88 -
第一节　提高教育基础保障能力 ..... - 88 -
第二节　推进基础教育优质均衡发展 ..... - 89 -
第三节　深化教育教学体制改革 ..... - 89 -
第四节　推进智慧教育环境建设 ..... - 90 -
第五节　抓好特殊教育、专门教育和社区教育 ..... - 91 -
第三章　全面推进健康鱼峰建设 ..... - 92 -

第一节　实施健康优先发展战略 - 92 -
第二节　健全公共卫生体系 - 93 -
第三节　实施医疗卫生强基工程 - 94 -
第四节　促进中医药传承创新发展 - 94 -
第五节　促进人口均衡发展 - 95 -
第四章　健全多层次社会保障体系 - 96 -
第一节　完善社会保险制度 - 96 -
第二节　提升社会救助服务水平 - 96 -
第三节　加强社会福利体系建设 - 96 -
第四节　深入推进社会组织管理和移风易俗 - 98 -
第五章　提升重点群体服务能级 - 98 -
第一节　提高养老服务水平 - 98 -
第二节　提高妇女儿童工作水平 - 99 -
第十篇 加快推进"治理提升"，全面提高智慧韧性安全保障力 - 100 -
第一章　积极探索社会治理创新 - 100 -
第一节　完善社会治理体系 - 100 -
第二节　创新社会矛盾化解机制 - 101 -
第三节　提升行政执法能力 - 101 -
第四节　深入推进法治鱼峰建设 - 102 -
第五节　高质量推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设 - 103 -
第二章　保障城市公共安全 - 103 -
第一节　强化食品药品安全监管 - 104 -
第二节　加强安全生产监督管理体系建设 - 104 -
第三节　构建城市应急体系 - 104 -
第四节　加强社会治安综合治理 - 105 -
第三章　有效防范化解重点领域风险 - 105 -
第一节　营造和谐稳定的政治环境 - 106 -

第二节　有效防范化解财政金融领域风险 ..... - 106 -
第三节　持续推动房地产市场健康稳定发展 ..... - 106 -
第四章　加强国防动员建设 ..... - 107 -
第一节　坚持党管武装 ..... - 107 -
第二节　完善国防动员体系 ..... - 107 -
第三节　强化全民国防教育 ..... - 108 -
第四节　夯实基层建设根基 ..... - 108 -
第十一篇　加强组织领导，强化规划实施保障 ..... - 109 -
第一章　全面加强党的领导 ..... - 109 -
第一节　强化党的政治建设 ..... - 109 -
第二节　坚持正风反腐净化政治生态 ..... - 110 -
第三节　坚持激发实干创新的精气神 ..... - 110 -
第二章　健全规划制定和落实机制 ..... - 110 -
第一节　强化规划衔接协调 ..... - 111 -
第二节　坚决推进专项规划与本规划对接 ..... - 111 -
第三章　完善调控体制机制 ..... - 111 -
第一节　加强政策引导与组织 ..... - 111 -
第二节　分解规划目标任务 ..... - 112 -
第三节　强化监督考核评估 ..... - 112 -
第四节　推动社会公众参与 ..... - 112 -
第四章　优化保障资源调配 ..... - 112 -
第一节　加强财政资金保障 ..... - 112 -
第二节　保障重大项目落地 ..... - 113 -
名词解释 ..... - 114 -

前　言

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，以及自治区党委、政府和柳州市委、市政府的具体工作安排，坚持目标导向与问题导向，科学编制并有效实施鱼峰区“十五五”规划，是关乎鱼峰区未来五年发展路径、发展动能、发展成色的战略抉择，对加快落实“推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市”战略任务，巩固全面建成小康社会成果，加快社会主义现代化新鱼峰建设，具有重大现实意义和深远历史意义。

《柳州市鱼峰区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中国共产党广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共柳州市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《中共鱼峰区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制。规划纲要明确了“十五五”期间全区发展的战略目标、发展定位和重点任务，是政府履行职责的重要依据，是指导鱼峰区未来五年乃至更长时期经济社会发展、引领鱼峰区人民共同奋斗的行动纲领。

本规划纲要执行期为 2026 年—2030 年。

第一篇　开启新时代全面建设社会主义现代化强区新征程

第一章　发展环境

第一节　过去五年取得的成就

“十四五”时期，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，在党中央、国务院，自治区党委、政府，市委、市政府和区委的坚强领导下，扎实推进“四大会战”[1]助推“六区”[2]建设，有效应对新冠疫情冲击和一系列重大风险挑战，全面稳住经济大盘，积极融入全市发展大局，加快构建现代化经济体系，各项事业全面进步，民生保障不断改善，社会发展大局总体稳定，为“十五五”时期高质量发展积蓄了强大动能。

高质量发展基础持续巩固。综合实力稳步提升。“十四五”以来，我区地区生产总值年均增长 2%，其中 2025 年达到 4.1%，为 5 年来最高。产业结构不断优化，第一产业基础地位持续稳固，第二产业加快转型升级，第三产业持续快速发展，全区三次产业结构实现由“二三一”向“三二一”的转变，民营经济不断发展壮大，有力支撑国民经济持续健康发展。区本级一般公共预算持续增长，2025 年实现收入 5.75 亿元，同比增长 9.6%。有效投入不断加大，发展后劲稳步增强，连续开展重大项目系列活动，累计完成 43 项自治区重点项目、137 项市重点项目。鱼峰区名片不断擦亮，入选国家乡村振兴示范县创建名单，荣获国家级消费品工业“三品”示范城市[3]、广西首批民营经济示范区等荣誉。

产业根基持续夯实。工业发展更加坚实。“十四五”时期，规上工业增加值年均增长 3.7%。持续做强“小米粉 大产业”，食品加工行业集群效应显著，柳州螺蛳粉产业园获批自治区中小企业特色产业

集群。高端智能制造产业转型升级步伐加快，五菱柳机获批工信部数字化转型贯标试点，源创电喷入选广西工业互联网暨制造业数字化转型产业生态供给资源池，五菱柳机新能源产业项目建成投产。生物医药大健康产业呈现快速发展态势，占规上工业总产值比重提升至14%。馨海药业通过GMP认证，柳药健康产业园煎煮中心建成投产，仙茱制药中药配方颗粒品种上市备案数量覆盖90%以上的国标、省标品种，高端医疗器械生产研发项目主体建成，广西金嗓子有限责任公司列入第三批中华老字号名单。**服务业加速提档升级。**现代服务业提档升级，第三产业增加值在全区GDP的占比提升至73.8%。传统服务业持续发力。华润、窑埠、银泰三大商圈释放新活力，形成鱼峰区高端商贸服务业大格局。楼宇（总部）经济发展壮大，成立鱼峰区现代金融创新中心，成功引进一批科技金融企业。“名车长廊，风尚门户”的西江路高端汽车4S店集群初步形成。制造业和现代服务业融合加快，龙翔云智慧物流中心（云仓）项目落地。**创新动能持续积聚。**创新平台扩容提质，建成广西专业技术领域类技术创新中心2家，广西科技成果转化中试研究基地1家，市级以上工程技术研究中心7家、市级重点实验室1家。科技型中小企业登记入库33家、国家高新技术企业保有量30家、瞪羚企业保有量3家，专精特新企业培育实现“零的突破”。东方工程橡胶公司、螺蛳粉人才基地获评柳州市第四批人才小高地。

改革开放不断深化。重点领域改革扎实推进。认真落实新一轮机构改革、市管开发区体制机制改革，平稳接收柳东、阳和等市管开发区社会事务管理职能。持续深化“放管服”改革，“高效办成一件事”审批改革成效突出，创新推行“政务服务直通窗”模式获《广西日报》报道。国家乡村振兴示范县创建、国家食品及相关产品标准化试点（螺蛳粉）等6项工作被列为国家级改革试点任务，全市首宗

农村集体经营性建设用地（白沙镇石旦屯）入市成交并入选自然资源部“用地主体引导有效类”典型示范案例。**营商环境稳步提升。**积极融入服务全国统一大市场建设，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境。2025 年鱼峰区政务服务事项全程网上可办率达 99.48%，一窗受理率达 100%，政务服务便利化水平在四城区排名第一。深入实施“企业服务年”、书记区长“进园入企”[4]等活动，落地落细惠企政策，优化税费优惠政策直达快享机制。鱼峰区工商联多年获全国“五好”工商联。探索自治区级个体户信用分类监管试点建设，实现“双公示”数据准确率 99.6%。强化经营主体保护，有效商标注册量达 6954 件，同比增长 14.02%。经营主体总量持续增长，登记在册经营主体达 5.97 万家。**开放格局全面拓展。**坚定向海图强，加快优势特色产品“走出去”步伐，持续引导金嗓子、螺霸王等一大批企业输出优质产能、提升市场份额，金嗓子喉片出口美国、欧盟、日本等 60 多个国家和地区。积极融入粤港澳大湾区、西部陆海新通道等区域经济合作，鹿峰高速、鱼宜高速、柳江红花枢纽至石龙三江口II级航道工程（柳州段）3 个项目纳入西部陆海新通道重点工程。中国（柳州）跨境电子商务综合试验区鱼峰园区加快建设，外贸出口额多年保持 10%以上的快速增长。深入实施“全员招商”“产业攻坚”“大区招商”“产业链招商”“标厂招商”五大行动，累计签约项目 227 个，其中亿元以上项目 64 个，完成区外境内到位资金 226.74 亿元。

城乡融合深入推进。脱贫攻坚成果巩固提升。大力开展防贫、产业、就业三大帮扶提升行动，脱贫人口人均纯收入持续增长。脱贫群众产业帮扶覆盖率 96.14%，特色产业覆盖率 95.84%。在自治区巩固拓展脱贫攻坚成果后评估综合评价获评“好”等次，白沙镇新安村入选自治区乡村振兴改革集成优秀试点村。**现代农业提质发展。**国家乡村振兴示范县创建取得新成效，重点项目开工率 100%。设施

农业提质增效，现代智慧农业产业园初步建成。持续推动柳州螺蛳粉产业发展，新选育3个柳州螺蛳粉加工专用水稻新品种，得华食品获农业产业化国家重点龙头企业认定，白沙镇获国家农业产业强镇认定，鱼峰区螺蛳粉产业示范区、稻香龙江粮食产业示范区获广西现代特色农业示范区认定。**农村基础设施提档升级。**大力开展农村人居环境整治提升行动，累计建成“三个两、无动力、低成本”农村黑灰污水处理系统20套，着力打造白沙精品村，王眉、龙江示范村，龙团提升村等4个广西宜居宜业和美乡村。荣获2023年度全国村庄清洁行动先进县。**聚焦乡村治理效能提升。**建成广西首个乡村治理数字化平台，覆盖率达到100%。积分制工作经验入选新华社乡村振兴典型案例，乡村治理3.0模式在全市推广，“创新搭建乡村治理平台引领清廉善治新风尚”入选农业农村部推介学习运用“千万工程”经验典型案例（第一批），是广西唯一入选县区。**城市品质提质扩容。**完善区域交通体系。鹿峰高速竣工通车，鱼宜高速等重大交通工程有序推进，实施25个农村道路提升工程项目，获评“四好农村路”自治区示范县。持续实施城市更新行动。水南村炮团路南侧K地块、八中东侧片区二期C6-1地块等土地熟化项目完成供地，累计实施城镇老旧小区改造项目201个、背街小巷整治提升项目24个，生活垃圾分类覆盖率达100%。打造柳州市首个集房源展示、选房指导、银行配套服务于一体的“选房超市”。白云路周边片区城市防洪排涝改造项目顺利完工，城区安全韧性短板不断补齐。全力推进市容环境秩序精细化管理，城市环境规范有序、整洁宜居，“两违”整治工作成效明显，完成49个“无违建社区”验收，被自治区评为城管执法队伍标准化建设先进单位，2024年6月份成功承办自治区城管系统标准化队伍创建现场会。**生态环境更加宜居。**全区生态环境质量持续向好、生态环境治理成效明显、城乡人居环境不断改善。环

境空气质量优良天数比率达到95.4%，各项指标均超过国家二级标准，国控断面水质优良比例达到100%。

文化传承更加有力。宣传思想文化谱新章。坚持把“用党的创新理论武装全党、教育人民”作为宣传思想文化工作的首要政治任务，构建多层次、互动化的理论学习体系，有效引导广大党员干部群众深刻领悟党的创新理论、筑牢思想根基。主流舆论昂扬有力，全景式展现鱼峰发展成就。精神文明底蕴愈发深厚，高质量完成迎检任务，助力柳州成功创建全国文明城市。共有4个单位、1个家庭和1个人获得国家级荣誉，获评数量排名各县区前列。打造“宣讲骑行兵”“雷锋超市”“58N（我帮您）”等一批品牌文明实践项目，其中多个项目荣获国家级、自治区级奖项，有自治区新时代文明实践阵地“十百千”示范项目14个。持续开展“扫黄打非”五大专项行动，净化社会文化环境，累计获得自治区级“扫黄打非”进基层示范点1个、自治区提质增效农家书屋称号3个。持续推进公共文化服务标准化均等化建设，完善覆盖区、乡、村三级公共文化设施网络。**优秀传统文化加快传承弘扬。**鱼峰区非遗展示传承场所新增至55个，连续举办十二届中国·柳州“鱼峰歌圩”全国山歌邀请赛，有效促进各民族交往交流交融。**文化事业繁荣兴旺。**深入实施文化惠民工程，组织开展“每月一星”“立鱼欢歌”等传统品牌文艺活动，“柳州螺蛳粉文化”“刘三姐文化”等特色品牌影响力持续提升。涌现出《归客看江桥》《擂鼓》《幸福呀啰耶》等一批荣获自治区级奖项的文艺精品，鱼峰区文化馆获评国家一级文化馆，柳州工业博物馆获评国家一级博物馆，鱼峰区图书馆获评国家二级图书馆。**文旅体融合成效彰显。**发展网红经济，推动“流量”变“留量”，成功举办柳州市第五届文化旅游产业发展大会；焕新文化IP[5]，建成刘三姐展示中心，以山歌为载体成立2家山歌文化传媒公司。“十四五”期间，累计接待旅游

总人数 7434.16 万人次，实现旅游总收入 803.74 亿元。柳州螺蛳粉产业园荣获全国“工业旅游创新之星”、国家工业旅游示范基地。柳州市龙潭公园入选 2023 年国家级文明旅游示范单位，窑埠古镇入选国家级夜间文化和旅游消费集聚区、国家级旅游休闲街区，螺蛳粉街成为广西首批 5 个自治区级夜间特色消费集聚区之一，白沙镇荣获第一批广西四星级乡村旅游区称号。“活力柳东”和“山水绿动·活力鱼峰”两条线路先后入选广西体育旅游精品线路，白沙龙舟小型体育公园项目落地建成，圆满承办第八届广西万村篮球赛县级赛开赛仪式及广西首届和美乡村篮球赛总决赛等自治区级赛事活动。

民生福祉不断提升。社会保障更加完善。集中财力办好民生实事，五年累计投入民生资金 108.21 亿元，支出占比 83.43%。全区城镇新增就业 69432 人、实现城镇失业人员再就业 32698 人，完成就业困难人员再就业 9069 人。持续完善社保体系，城乡居民基本养老保险累计参保 67741 人。全面推进卫生健康治理体系和治理能力现代化，每千人口执业（助理）医师数达 5.03 人，护士数达 7.37 人。**始终坚持教育优先。**学前教育毛入园率为 134.3%，普惠性幼儿园覆盖率为 89.65%，公办幼儿园在园幼儿比例 56.8%，均超自治区均值。九年义务教育巩固率 101.1%。新建义务教育阶段学校 2 所（1 所局部交付）、改扩建义务教育学校项目 5 个，增加义务教育阶段学位 7170 个。顺利迎接自治区义务教育优质均衡发展评估。2020-2022 年度县区政府履行教育职责评价连续 3 年居自治区前三。**“一老一小”服务体系不断完善。**婴幼儿照护服务扩容提质，备案托育机构达 17 所，托位总数 3031 个（4.51 个/千人口），其中普惠性托位占比达 16.83%。老年健康服务体系逐步建立。建成老年友善医疗机构覆盖率 100%，推动开展家庭医生签约服务、老年人健康管理和慢病干预“进社区、进家庭”。居家养老服务覆盖率达 70%，天马街道柳开

社区等7个社区被评为“全国示范性老年友好型社区”。65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理率达到65%，老年人中医药健康管理率达到75%。

社会治理不断强化。安全生产、消防安全、道路交通安全、食品安全等形势持续稳定向好，连续四年未发生较大及以上生产安全事故。有序推进乡镇（街道）履行职责事项清单工作，破解基层治理“小马拉大车”难题。深入推进区综治中心“一站式”联合解纷新模式，基层矛盾纠纷预防化解成效显著，信访总量同比下降42.14%。成立广西首个轻罪治理中心，依托数字检察推进轻罪治理工作。**社会大局保持安全稳定。**常态化推进扫黑除恶、禁毒、反邪等工作，反电诈“三降三升”取得显著成效，群众安全感达98.17%，连续三年荣获“自治区平安县（市、区）”称号。**民族团结事业不断推进。**鱼峰区荣获全国第八批民族团结进步示范区，大龙潭社区创建民族团结进步示范社区，广西螺霸王公司荣获全区民族团结进步模范集体。意识形态领域保持向好态势。工会、妇女儿童、青少年、残疾人等事业取得新进步。

行政效能更加高效。政务服务更加优化。启动鱼峰区新政务服务中心，按照“应进必进”原则，政务服务事项全面实现“一网通办”“一窗通办”“全城通办”“就近办”“指尖办”“24小时自助办理”。建成鱼峰区社会治安综合治理中心，整合调解、信访、法律服务等多元功能，以“一站受理、集成办理”的高效模式，让群众诉求“只进一扇门”“最多跑一次”，切实打通基层治理服务的“最后一公里”。**法治理念更加牢固。**推进法治政府建设，坚持重大事项集体决策制度，政府法律顾问、行政执法“三项制度”全面落实，主动接受人大法律监督和政协民主监督，人大代表、政协委员建议、提案办复率和满意率均为100％。**廉政建设更加深化。**深入开展党纪学习教育，筑牢拒腐防变

思想防线，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，力戒形式主义、官僚主义。把群众满意作为最高标准，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，清廉鱼峰建设持续推进。树牢过紧日子思想，兜牢基层“三保”底线，持续强化财政监管、审计监督。“三公”经费、会议费和培训费稳定下降，财政资金使用效益进一步提升。

表 1-1 “十四五”规划主要目标完成情况

类别	指标名称	“十四五”规划目标		“十四五”完成情况		属性
		2025 年	年均增长（%）	2025 年	年均增长（%）	
经济发展	地区生产总值（亿元）	390	8	184.69	2	预期性
	人均生产总值（元）	92000	6.1	—	—	预期性
	财政收入（亿元）	56	5.7	15.79	-12.63	预期性
	工业总产值（亿元）	300	35.3	99.69	0.5	预期性
	全员劳动生产率增长（%）	按柳州市下达		—	—	预期性
	常住人口城镇化率（%）			—	—	预期性
社会民生	居民人均可支配收入增长（%）	6.5	—	5.9	—	预期性
	城镇调查失业率（%）	<6.8	—	5.5	—	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.7	—	10.98	—	约束性
	每千人口执业（助理）医师数（人）	3.3	—	5.03	—	预期性
	基本养老保险参保率（%）	95	—	95 (2024)	—	预期性
	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	4	—	4.51	—	预期性
	人均预期寿命（岁）	78.2	—	80	—	预期性
生态环境	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	按柳州市下达	—	—	—	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）		—	—	—	约束性
	地表水达到或好于III类	100	—	100	—	约束性

<table>
<tr><td rowspan="4"></td><td colspan="2">水体比例（%）</td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr>
<tr><td colspan="2">森林覆盖率（%）</td><td>≥66</td><td>—</td><td>50.57</td><td>—</td><td>约束性</td></tr>
<tr><td rowspan="2">空气质量</td><td>PM2.5 年平均浓度（μg/m3）</td><td rowspan="2">按柳州市下达</td><td>—</td><td>—</td><td>—</td><td rowspan="2">约束性</td></tr>
<tr><td>空气质量优良天数比例（%）</td><td>—</td><td>95.4</td><td>—</td></tr>
</table>

第二节　未来五年面临的机遇与挑战

“十五五”时期，鱼峰区经济社会发展既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

从国内外发展环境看。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。国家加快布局发展新质生产力，产业结构持续优化，科技创新驱动作用增强，人工智能、新能源等新兴产业快速发展，新一代人工智能技术正快速演进。新一轮西部大开发战略持续深化，需求结构不断改善，消费对经济增长的基础性作用持续增强。高度重视“做强国内大循环”，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。对外开放向更高水平迈进，外贸结构持续优化，对“一带一路”沿线国家投资贸易保持较快增长。民生保障体系不断完善，社保、医疗、教育等领域的改革持续深化。总的来看，鱼峰需要更好地统筹国内国际两个大局，从危局之中抢抓发展契机，在变局之下拓展全新赛道。

从自治区来看。习近平总书记多次对广西工作发表重要讲话、

作出重要指示批示，并亲临柳州视察为柳州发展指明方向。中国—东盟自贸区 3.0 版加快建设，高质量建设珠江—西江经济带，建强南宁—柳州—桂林经济走廊，平陆运河等重大基础设施加快建设，“一区两地一园一通道”[6]建设重大战略效应加速释放，新一轮工业振兴三年行动等系列政策叠加发力将形成新的增量，广西开放发展迎来重大机遇。全力打造制造业十大现代化支柱产业，人工智能、数字经济等新质生产力加速成长，中国—东盟 AI 星座启动建设，“北上广研发+广西集成+东盟应用”创新模式落地深化，面向东盟的跨境产业合作蓬勃发展，经济保持长期向好、持续高质量发展的潜力巨大。围绕“奋力谱写中国式现代化广西篇章”总目标，自治区积极推进“一区两地一园一通道”建设，打造面向东盟的人工智能合作高地，为鱼峰高质量发展带来新的历史机遇。

从柳州来看。自治区党委、政府以科学定位和战略布局支持柳州经济大市挑大梁，举全区之力支持柳州化债，赋予柳州“四大定位”[7]、交给柳州“四项任务”[8]，全面赋能柳州高质量发展，带来政策、投资、项目等诸多利好，极大提振市场预期，柳州市步入战略叠加、政策集成和发展协同的新阶段。柳州市委、市政府锚定加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市战略目标，以人工智能终端及机器人、新能源、低空经济等新兴产业为核心引擎，深入实施“人工智能+制造”行动，加快打造“10+N”现代化工业体系[9]，制定十大现代化支柱产业的空间布局和培育路径，建立健全“1071”产业发展推进机制[10]、“1330”工作落实闭环机制[11]和“3321”干部考核评价机制[12]，更好担起“经济大市挑大梁”责任，为鱼峰区“十五五”时期经济社会高质量发展提供了科学指引。

从鱼峰来看。未来五年，鱼峰区经济社会发展的优势和困难不足仍然并存。从优势看，一是发展空间进一步拓展。雒容镇、洛埠

镇、阳和街道划归鱼峰区，平稳接收市管开发区社会事务管理职能，与柳东新区、阳和工业新区从协同发展阶段迈向深度融合发展阶段，产业体系、基础设施、公共服务等加速融合，成为全市行政区域面积最大的城区和最具城乡一体化发展的核心优势区。二是新兴产业加速布局。“十四五”期间，极目智控项目、独立储能项目等一批重点项目落地，进一步明晰产业定位，增强新兴产业发展优势。三是工业应用场景丰富。鱼峰（含柳东、阳和）辖区范围内涵盖了柳州市大部分产业门类，规上工业企业数近400家，特别是汽车、机械、特色食品加工等优势产业存量较大，这些企业将为新技术发挥优势提供庞大的应用场景。四是人口集聚优势。鱼峰区常住人口总量（含柳东、阳和）超过67.25万人，位居全市四城区第一位，各年龄阶段不同的消费需求、生活需求为鱼峰区经济发展提供了较为庞大的内需市场。同时应该清醒地看到，鱼峰区发展不平衡不充分问题仍较为突出，产业能级不高，科技创新能力不强，城乡发展不平衡，生态环境保护任务艰巨，民生保障水平与人民群众期待还有差距，这些都需要在“十五五”时期重点解决。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是鱼峰区破局突围、创新争先的关键时期。面向未来，全区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，抢抓难得机遇，保持战略定力，增强必胜信心，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急的重大考验，跳出鱼峰看鱼峰，跳出广西看鱼峰，在服务国家、自治区、柳州市发展大局中找准定位，在透过复杂现象看清问题本质中谋定发展战略，在把握短期波动和长期趋势中调整发展战术，在增创竞争优势和有效化解风险挑战中赢得战略主动，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第二章　总体要求

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚决贯彻落实习近平总书记关于广西工作论述的重要要求，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，牢固树立“实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价”的鲜明导向，主动融入自治区“一区两地一园一通道”建设，围绕自治区赋予柳州的“四大定位”和交给柳州的“四项任务”，以“产业强区、魅力鱼峰”为总体发展方针，着力增强现代产业支撑力、科技创新策源力、人工智能牵引力和党的建设统领力，加快构建“三区两地一园”[13]发展格局，努力在推进新型工业化上闯出新路，在推动城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　发展原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把坚决做到“两个维护”融入鱼峰区建设各方面全过程，完善抓党建带全局工作体系，推动习近平总

书记重要指示批示和党中央决策部署在鱼峰区不折不扣地落实落地。

坚持人民至上。深入践行“中国式现代化，民生为大”理念，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，全面提升服务基层、服务企业、服务群众质效，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让群众获得感幸福感安全感更加充实。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，把科技创新引领构建现代化产业体系、激发新动能作为高质量发展的战略根基和核心引擎，推动人工智能引领高质量发展、赋能千行百业，促进经济结构优化升级，加快形成市场主导、效益导向的内涵式高质量发展新模式，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，积极探索特色化、差别化改革，持续扩大高水平开放，将数智化的理念方法手段融入改革全过程各方面，全面释放人工智能赋能改革发展产生的“溢出效应”，引领推动经济发展模式、社会治理方式、政府管理机制变革重塑，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续完善有为政府、有效市场高水平良性互动体制机制，坚持尽力而为、量力而行，进一步厘清政府与企业的职能边界、重塑政企关系，打造市场化法治化一流营商环境，促进资源配置效率最优化、效益最大化。

坚持统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维，深化多跨协同、整体智治，夯实基层基础、打通末端末梢、加强群防群治，一体推进政治安全、意识形态、经济金融、网络舆情、社会民生、平安稳定等各领域风险隐患全量全过程闭环管控，实现高质量发展和

高水平安全良性互动。

第三章　定位与目标

第一节　发展定位

全国乡村振兴示范县区。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫底线。加快现代特色农业提质增效，推进智慧农业标杆建设，联动设施农业、特色养殖产业升级，完善农产品冷链物流与电商体系。持续整治提升农村人居环境，完善农村基础设施与公共服务。提升乡村治理现代化水平，加强乡风文明建设。发展乡村旅游、民宿经济与休闲康养产业，推动农文旅融合，缩小城乡差距。

现代商贸文旅融合活力区。积极发展首店经济[14]、银发经济[15]、夜间经济等消费新场景。探索发展“空中消费+地面服务”产业链，布局“百里柳江”夜空经济，将 12 个 4A 级景区串点成线，深挖“鱼龙都”[16]文旅经济带文化价值。提升柳州螺蛳粉和“柳州鱼峰歌圩”文化名片影响力，策划系列沉浸式短剧打卡路线。强化刘三姐文化 IP 系列开发，培育“柳州味道”美食 IP 街区。构建商文旅深度融合高质量发展体系，全面支撑广西区域性消费中心城市建设。

绿色生态宜居康养首选区。践行“安全、舒适、绿色、智慧”的好房子标准，将城中村改造项目打造成现代城市绿色智能标杆项目。优化就业、教育、医疗、养老等资源配置，持续改善城乡人居环境与治理效能。统筹推进能源与产业绿色低碳转型，倡导形成绿色低碳生活方式。持续强化自然生态保护和修复，精心建设宜居宜游美丽城区、美丽乡村，加快建成广西宜居宜游目的地和生态康养优选地。

高端智能制造产业发展集聚地。加快推动人工智能与产业融合发展，打造资源智能调度、供应链可视化协同等典型应用场景，赋

能制造业向高端化、智能化、绿色化发展。强化同新区联动，发展智能装备、精密零部件等领域产业，形成产业链条较为完善的智能机械制造装备产业。培育低空经济产业，建设无人机产业制造基地，打造低空装备制造产业集群。逐步建成工业门类齐全、工业发展势头强劲的新型工业化示范先行区。

特色食品加工基地。鼓励柳州螺蛳粉企业创新产品品类，构建全产业链数智化升级体系，拓宽海内外市场渠道，持续保持柳州螺蛳粉产业发展优势。加快发展预制菜品类产品，拓展发展饮料领域产业，延链发展宠物经济[17]产业，打造更多特色食品品牌，形成特色食品加工产业集群。

生物医药大健康产业园。聚焦生物制药、中药民族药研发，开发高附加值中医保健和制药产品。把握未来产业变革趋势，瞄准中医康养、慢病管理、康复医疗等领域，落实人工智能康养场景，打造全国医养结合示范县区。布局智能医疗装备、器械产业，发展脑机接口、AI+生物医药等前沿领域，打造区域性智能终端（智能医疗设备）生产基地。

第二节　发展目标

锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化和全方位高质量发展的目标要求，紧紧围绕自治区党委、政府和柳州市委、市政府决策部署，统筹考虑鱼峰区发展阶段、发展环境和发展条件，以“产业提质、动力转型、消费扩容、向海图强、城乡融合、文化赋能、绿色转型、民生改善、治理提升”为主线，全面开启基本实现现代化新征程。力争“十五五”期间鱼峰区经济社会发展实现“六个新”。

——经济实力迈上新台阶。全面把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，经济结构更加优化，发展优势充分彰显，质量效益明显提升。“十五五”期间主要经济指标增速高于

全市平均水平，到2030年全区地区生产总值达到236亿元（不含柳东、阳和），地区生产总值年均增速达到5.5%；工业增加值年均增长10%以上；服务业增加值年均增长6.5%以上；一般公共预算收入年均增长3%以上（剔除一次性因素）。

——**产业发展打开新局面。**高端智能制造、生物医药大健康、特色食品加工三大主导产业高端化、智能化、绿色化发展水平显著提升，工业经济总量和占比明显提高，产业链供应链质效明显提高，现代服务业扩容升级，商贸业持续繁荣，文旅融合活力迸发，现代农业体系更加完善，建设具有鱼峰特色的现代化产业体系取得重大突破。

——**改革创新实现新突破。**重点领域改革取得新进展，营商环境不断向好，各类经营主体的活力充分释放。科技创新体系整体效能显著提升，科技创新和产业创新深度融合。向海图强实现新跃升，形成更高水平的现代开放体系。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治鱼峰建设达到更高水平。

——**城乡融合取得新成效。**新型城镇化和乡村全面振兴取得明显进展，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，农业农村现代化提速增效，城乡发展差距和居民生活水平差距持续缩小，协调性明显增强，建成全国乡村振兴示范县。到2030年，力争居民人均可支配收入增长5.5%以上。

——**社会文明程度得到新提升。**习近平新时代中国特色社会主义思想落地生根，社会主义核心价值观广泛践行，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，山歌文化、工业文化影响力不断扩大，文化强区建设迈出坚实步伐。

——**人民生活品质达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，教育、医疗、养老等基本公共

服务供给更加优质均衡，多层次社会保障体系更加健全，城乡环境生态不断优化，生活品质不断提升，社会治理和公共安全治理水平明显提高，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

表 1-2 鱼峰区“十五五”时期经济社会发展目标和指标体系

类别	序号	指标	2030 年	年均增长或累计增速（%）	指标属性
经济发展	1	地区生产总值增长（%）	—	>5.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	—	高于地区生产总值增长	预期性
	3	工业总产值（亿元）	140	—	预期性
	4	常住人口城镇化率（%）	—	按柳州市下达	预期性
开放合作	5	与东盟国家进出口总额增长（%）	—	10	预期性
	6	社会物流总费用与地区生产总值比率（%）	<13.5	—	预期性
创新驱动	7	每万人口高价值发明专利拥有量增长（%）	—	20	预期性
	8	规上软件和信息技术服务业营收增速（%）	—	28	预期性
民生福祉	9	居民人均可支配收入增长（%）	—	5.5	预期性
	10	城镇调查失业率（%）	<6	—	预期性
	11	每千人口拥有医护人员数: 执业医师数（人） 注册护士数（人）	以柳州市下达目标值为准	—	预期性
	12	养老机构护理型床位占比（%）	80	—	预期性
	13	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	——	[5.5]	
绿色生态	14	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	以柳州市下达目标值为准	—	约束性

类别	序号	指标	2030 年	年均增长或累计增速（%）	指标属性
	15	优良水体比例（%）	以柳州市下达目标值为准	—	约束性
	16	森林覆盖率（%）	以柳州市下达目标值为准	—	约束性
	17	单位地区生产总值建设用地面积（公顷/亿元）	14.72	—	预期性
安全保障	18	粮食综合生产能力（万吨）	以柳州市下达目标值为准	—	约束性

注：①地区生产总值、人均地区生产总值增速按不变价计算。

②[ ]内为五年累计数。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现鱼峰区经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，城乡居民收入迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，推进共同富裕走在全市前列，同全国、全广西、全市一道基本实现社会主义现代化。

第二篇 加快推进“产业提质”，聚力塑造转型跨越核心竞争力

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，落实自治区、柳州市“10+N”现代化工业体系部署安排，大力发展高端智能制造、生物医药大健康、特色食品加工三大主导产业，加快培育低空经济、智能终端及机器人、新能源三大新兴产业，优化产业发展路径和产业布局，打造全市新型工业化先行区。促进服务业优质高效发展，持续提升农业产业竞争力，推动一二三产业融合发展，加快构建体现鱼峰特色和优势的现代化产业体系。

第一章　全力打造制造业现代化支柱产业

聚焦优势产业、集中优势资源，迭代实施主导产业优化升级、新兴产业培育壮大行动，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快构建现代化支柱产业体系，推动向产业价值链高端攀升，全面提升产业竞争力。到 2030 年，力争规模以上工业产值突破 140 亿元，规模以上工业企业总数突破 100 家。

第一节　推动三大主导产业优化升级

大力发展高端智能制造产业。推动汽车、机械产业优化升级。支持五菱柳机“百年焕新工程”[18]，重点发展智能网联及新能源汽车零部件、高端工程机械装备和轻工成套装备等产业链，形成产业链条较为完善的智能机械制造装备产业。推动汽车产业向智慧化、网联化发展。依托五菱柳机等高端装备制造业优势，以新能源汽车、智能装备、新材料为主攻方向，重点发展新能源汽车动力装备、智能农机，以及自动驾驶、智能导航、智能定位、智能识别、无线遥控等智能车载设备、智能座舱及核心零部件、铝基轻量化材料等细

分领域。推动工程机械装备高端化发展。支持重点企业深入推进“智转数改”，增加产品技术含量和附加值，加速产品焕新升级，实现产品定制化、差异化，满足国内外市场对高品质、高性能机械装备产品的需求。培育发展轻工成套装备。重点引进发展食品、酒、饮料及咖啡生产专用设备，农副食品加工专用设备和生物医药产品制备、包装专用设备，全面提高对特色食品及生物医药等产业的支撑能力。全力推进五菱柳机新能源汽车动力系统“焕电”和轻量化材料工程等项目建设，谋划布局复杂路况无人驾驶实验场景和智能座舱关键零部件，着力打造区域一流高端智能制造产业基地。到 2030 年，力争高端智能装备产业产值突破 50 亿元。

大力发展生物医药大健康产业。聚焦生物制药、中药民族药研发，推动一批“保健功效药项目”落地，开发高附加值中医保健和制药产品。瞄准医疗用品、医用耗材细分领域，重点发展医用敷料、医用凝胶、透析管路及粉液、小口径人工血管、一次性医疗用品等产品。以合成生物为突破方向，推动传统食品加工向生物制造转型，重点布局新型酶制剂与微生物菌种、农牧饲料、饲料添加剂、食品香精香料添加剂等产品。围绕中医康养、慢病管理、康复医疗等领域，引入和培育“脑机接口”等医药精密器械、康复设备制造企业，加快发展智能医疗（影像）设备等医疗器械，推动医疗大模型、智能体、智能穿戴设备等在医疗健康方面的场景应用，加快产业链深度融合。把握未来产业变革趋势，积极布局发展脑机接口、AI+生物医药等前沿领域，支持脑科医院开展脑认知功能解析、重大脑疾病诊治、类脑智能等前沿研究，发展脑机接口芯片、脑神经信号采集与处理、植入手术机器人等关键技术。支持金嗓子、仙茱制药等龙头企业扩能建设，推动正湖制药年产 1000 吨敷料（贴）医用耗材项目加快形成规模效益，打造区域性智能终端（智能医疗设备）生产

基地。到 2030 年，力争生物医药大健康产业产值突破 20 亿元。

大力发展特色食品加工产业。推进柳州螺蛳粉全产业链高质量发展，加快构建“原材料标准化种植—精深加工—品牌”全链条升级路径。加快推动食品工业数字化、智能化设备更新和技术改造，持续保持柳州螺蛳粉产业发展优势。加快打造柳州螺蛳粉工业旅游及研学产业园，探索发展柳州螺蛳粉“以游育产、以产兴游”新模式。积极培育新领域新赛道，重点开发一批健康食品、保健食品、功能性食品，加快发展预制菜品类产品，拓展发展果醋、啤酒、饮料等领域产业，支持食品企业延伸上下游产业链条，推进原料生产与供应、加工、物流、市场营销等环节一体化发展。瞄准功能食品与精准营养领域，开发定制化的健康食品。用好油茶种植资源，推动油茶产业向日化用品、生物医药等产业延伸发展，开发营养保健品、高档化妆品等产品。延链发展宠物经济产业，依托农产品资源优势，引进知名宠物食品生产企业，发展特色宠物食品；加强特色秸秆、蔗渣等农林资源利用，发展高复购率、高附加值的宠物用品；探索发展宠物医疗、宠物繁育、宠物电商、宠物服务等上下游关联产业，建设宠物经济产业园。鼓励辖区内食品加工企业与种植户、养殖户建立长期稳定的原料供应合作关系，共建一批原料标准化生产基地。加快推动赢达无抗养殖生物科技产业园、华泰预制菜等项目建成投产。到 2030 年，力争特色食品加工产业产值突破 50 亿元，打造特色食品加工产业集群。

第二节　培育发展三大新兴产业

积极培育低空经济产业。依托制造业基础，优先发展发动机等动力系统零部件，重点发展飞控系统相关零部件，延伸发展机身机架等机体部件，扩大极目智控智慧农机装备柳州区域中心项目辐射带动，完善低空飞行基础设施与服务体系，建设广西低空经济产业

农业领域种类最齐全的植保无人机试验研发生产基地。鼓励五菱柳机等传统汽车零部件企业转型培育低空配套制造，完善关键零部件、核心系统、低空服务产业生态。统筹布局起降、航路航线、低空智能网联系统、飞行管理服务等低空基础设施。加快推进五菱柳机无人飞行器动力系统产业化进程、极目智控无人机项目达产，积极申报创建自治区低空政务飞行试点县（区），打造面向东盟的低空装备研发制造基地。

积极培育智能终端及机器人产业。积极融入柳州智能终端、机器人产业特色专业园区建设，重点发展智能服务、银发经济和新型消费终端。智能服务终端重点围绕教育、医疗等领域智能机器人研发和产业化，发展人工智能基础元器件、智能制造系统等细分领域，积极推进教育、医疗服务、家庭用机器人及产品落地，形成特色优势产业。银发经济终端围绕健康监测、感知提升、安全预警、便捷通讯等功能需求，重点发展人工智能助听器、自动驾驶轮椅、智能导盲设备、可穿戴监测设备、家庭情感陪伴终端、智能仿生假肢等创新产品。新型消费终端依托人工智能技术赋能，鼓励支持重点企业研发智能车载终端、智能穿戴终端、智能教育终端、智能陪伴终端、智能视听设备、智能家居终端、智能安防设备等产品。

积极培育新能源产业。加快“风光氢储”一体化[19]发展，重点推进可再生能源、新型储能、氢能等产业发展壮大。进一步挖掘鱼峰区风光资源条件，拓展可再生能源开发，引进发展风电和光伏设备制造、智能运维、咨询服务等细分领域。加快发展新型储能产业。联动柳东新区打造柳州新型储能电池材料生产、电池生产、储能系统及装备生产、电池综合利用集聚区，重点引进发展储能材料、储能核心设备、储能变流器、储能系统集成和电源管理系统、电池回收及梯次利用等重点领域和关键环节，加快推进独立储能电站项目

建设，打造新型储能特色产业园。推动发展氢能利用产业。加快开展氢能发展机会研究，围绕港口物流、碳达峰碳中和等应用场景，培育发展可再生能源制氢、储存、运输和应用等环节关键技术和核心部件。

第三节　推动产业园区提质增效

加快园区建设，统筹空间布局和用地指标，推进鱼峰工业园、雒容工业园区总体规划修编，深入推行“园区+车间+庭院”发展模式[20]，加快形成布局合理、多点支撑的“1+1+N”产业园区矩阵[21]。到2030年，力争产业园区与柳州创建国家级经开区深度融合，与柳州高新区产业协同发展水平明显提升，累计新增工业用地2000亩以上。

完善园区基础设施建设。全面推进园区道路、亮化、给排水、供电、供热、污水处理、固废处理等基础设施建设，加快推进河表片区路网（一期）工程、洛维工业集中区13号路等“最后一公里”路网建设。加大标准厂房盘活力度。加快处置盘活“停产企业”和“停建项目”，按照“一企一策”的原则，对园区内长期停产停建、生存困难或无望的企业或项目，制定具体盘活处置方案，尽快组织协同推进。补齐园区公共服务平台短板。支持园区建设研发中心、公共技术服务平台、工业互联网平台等创新平台，大力发展融资、培训、科技咨询、技术推广、展销、物流等生产性服务业，补齐服务短板。到2030年，力争工业园区综合承载能力显著提升，污水集中处置率和工业固体废物综合处置率均达到100%。

优化园区产业功能布局。做大做强鱼峰区工业园区。重点发展高端智能制造、生物医药大健康、特色食品加工等三大主导产业，培育低空经济、智能终端及机器人等战略性新兴产业，配套发展以生产性服务业为重点的现代服务业，提高园区项目准入门槛，推动洛维片区、河表片区扩能提质，推动产业向高端化、绿色化、智能

化方向发展。支持优势企业、优势产品走出去，开拓国内国外市场。**发展壮大雒容镇工业园区。**深度嵌入柳州高新技术产业开发区产业发展体系，重点发展高端智能制造产业，加快培育新型储能、智能终端及机器人等战略性新兴产业，重点招引配套企业，吸引“专精特新”企业入园，保障头部项目落地达产。推动工业园区（东区）二期建设，加快推进工程机械智能化改造和“机器人+”场景落地，打造项目“异地研发、本地转化”。**打造N个镇级小型加工产业集聚区。**依托里雍、白沙、洛埠等乡镇（街道）的产业基础、资源禀赋，以市场化为导向，积极引进一批产业链上下游龙头企业、配套企业，重点推动特色优势产业转型升级，促进乡镇产业差异化、特色化发展。

促进园区与城乡协同发展。加强与周边园区融合发展。积极融入柳州市创建国家级经济技术开发区总体部署，推进与自治区级柳州经济技术开发区（阳和园区）、柳南区工业园区、柳江经济技术开发区产业链、供应链、创新链深度融合。推行“园区+车间+庭院”城乡产业融合发展模式。推动产业空间重构激活城乡经济发展潜能，实现产业升级与民生改善双向赋能。以鱼峰工业园区、雒容工业园区为核心发展引擎，支持园区劳动密集型企业担责技术研发、市场开拓和订单流转。以里雍镇、白沙镇、洛埠镇等镇级小型加工产业集聚区和39个行政村统筹发展镇村卫星车间，作为区域枢纽承接城区内外生产订单。大力推动散布在千家万户的庭院生产单元扎牢根基，让居民在自家灵活就业增加收入。全面推动实现园区聚合要素筑平台、车间下沉乡镇扩增量、庭院嵌入农户促增收。

第四节　以数实融合加速智能化转型

加快数字技术赋能传统产业转型。聚焦食品、机械、汽配等传统制造行业，大力推广大数据、云计算、人工智能等新技术，加快传统产业技术革新和设备更新，提升价值创造能力。通过政府购买

服务和市场化相结合的方式，为食品、机械、汽配等领域重点企业提供“一对一”“点对点”的数字化咨询诊断服务，引导系统解决方案供应商联合装备供应商、软件开发商研发精准匹配传统行业需求的解决方案，量身定制企业级智能化改造解决方案。

推动数字化改造升级。提升制造业中小企业应用智能化技术改造升级能力，围绕装备联网、业务系统云化等方向重点突破，加速工艺流程优化、技术装备升级。鼓励制造业龙头骨干企业对标世界和国内智能制造领先水平，围绕设计、生产、管理、服务等全过程开展智能化升级，优化组织结构和业务流程，强化精益生产。制定数字化车间、智能工厂和智慧供应链建设指南，探索聚能协同的“平台工厂”、智能高效的“数字工厂”、灵活敏捷的“柔性工厂”、轻量共享的“云端工厂”等多种智能工厂形态，支持企业建设“小灯塔”企业。着力打造面向典型场景和细分行业的系统解决方案，推进工艺、装备、软件、网络的系统集成和深度融合，健全完善解决方案应用推广生态，促进供需精准对接。

加快新型信息基础设施建设应用。全面升级通信网络基础设施，加快 5G 网络与千兆光网协同建设，打造算间智联、高速融合的传输网络，提升网络运载力。构建工业互联网平台支撑体系，支持龙头企业打造工业互联网平台，聚焦细分领域打造一批区域优势明显的特色型、专业型平台。

专栏 2-1　工业领域重点项目
（一）新兴产业领域
1.极目智控智慧农机装备柳州区域中心项目；
2.广西熵界智控科技有限公司 AI 数智产业园项目；
3.人工智能+研发与制造的产业智能化升级场景应用项目；
4.新一代 H 系列超高效能发动机研发及应用项目；
5.智能可穿戴设备研发及产业化项目；
6.智能家用机器人研发及产业化项目；
7.低空飞行器动力系统研发及产业化应用示范项目；

8.低空飞行器智能机巢系统研发及产业化应用示范项目;
9.新能源汽车轻量化铝合金零件基地建设项目;
10.广西新能源汽车高端铝合金构件研究院建设项目－合资运作研发高地;
11.新能源汽车电机电控生产技术升级改造项目;
12.新能源汽车人机交互系统建设项目;
13.汽车精密机械零部件 3D 打印生产项目;
14.新一代超级混动专用的发动机研发及设备更新项目;
15.高效率多合一集成式的混动变速箱研发及产业化项目;
16.800V-SiC 高压电气构架的电驱系统研发及产业化项目;
17.高效率高功率密度的扁线电机研发及产业化项目;
18.年产 5000 吨改性塑料新材项目;
19.正湖（厦门）制药有限公司外敷类医疗器械贴生产线项目;
20.智慧医药、食品冷链物流项目;
21.一次性无菌医疗器械生产项目;
22.智能采血检验一体机生产项目;
23.柳州市产投东盟健康产业核心生产示范基地;
24.家用康复理疗类康复器具生产项目;
25.中医康复保健医疗器械研发及产业化项目;
26.功能性保健品研发及生产项目;
27.宏旭生物益生元生产基地;
28.柳州市鱼峰区工业数据要素流通基础设施项目;
29.柳州市鱼峰区低空经济装备制造及通航服务枢纽项目;
30.柳州市鱼峰区智能医疗设备产研一体化基地项目。

（二）传统产业领域

1.五菱柳机厂房改造项目;
2.工程机械设备扩产项目;
3.雒容镇工业园区东区二期规划建设项目;
4.洛埠镇工业集聚区项目;
5.广西柳州市年产 3000 万吨制管、800 万件弯管和冲压生产线生产基地，制造和设计开发汽车配套行业模具、非标设备;
6.柳州市东桥预应力科技有限公司锚具生产项目;
7.医用液氧、瓶装混合气体生产项目;
8.桥梁 HDPE 护套管及其配件生产项目;
9.稳远汽车线束产业园项目;
10.柳州市鱼峰区鸿辉现代化玩具及配套用品生产研发基地项目;
11.年产 1.2 万吨高级卫生用纸原纸生产线建设项目;
12.包装材料制品生产、销售及研发项目;
13.食品包装生产项目;
14.年产 2000 吨防控非洲猪瘟饲料添加剂生产线;
15.宠物食品研发及生产项目;

16.柳州市鱼峰区家畜屠宰与肉类深加工及冷链配送一体化项目;
17.水果醋饮料生产项目;
18.花醋生产加工项目;
19.福棠咖啡生产加工项目;
20.健康烘焙产品开发及产业化项目;
21.冻干果蔬精深加工项目;
22.畜禽屠宰与肉类深加工及冷链物流配送一体化项目;
23.年产 5000 吨预制菜、5000 吨冻干果蔬、500 吨复合调味料及配套冷链仓储物流产业园项目;
24.百圣食品扩建新增产线与研发中心升级改造项目;
25.年产 50000 吨螺蛳鲜汤中央厨房项目;
26.螺蛳粉检测项目;
27.螺蛳粉原材料产业园;
28.白沙镇螺蛳粉配套产业及麻竹深加工项目;
29.20000 吨发酵型酸笋生产厂建设项目。

（三）新能源领域

1.广西柳州市鱼峰区独立储能电站项目;
2.中国移动柳州分公司算力中心绿电直连项目;
3.鱼峰区分散式风电项目;
4.洛维 400MW/800MWh 独立储能电站。

第二章　促进服务业优质高效发展

以集聚化、高端化、多样化为方向，推动服务业集中与集聚发展，构筑“一核突破、一带串联、多点支撑”的服务业发展新格局，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。推动服务业融合、数智化发展。到 2030 年，力争服务业增加值突破 180 亿元。

第一节　构筑“一核突破、两带串联、多点支撑”的服务业发展新格局

“一核突破”。充分发挥窑埠古镇、银泰城、万象城、三胞广场、信合大厦等核心地标服务资源集中、消费群体吸引力强等优势，打造支撑鱼峰区服务业发展的核心区，重点发展现代商贸、现代金融、商务服务、总部经济、平台经济等服务业业态，进一步提高服务业集聚程度，稳步扩大“向海”服务输出。

“两带串联”。一是以柳江河为载体，发挥人文资源、生态环境优势，打造串联文庙、窑埠古镇、工业博物馆、洛埠集镇、白沙古镇等主要景区景点的文化旅游、乡村休闲、水上户外精品旅游线路，布局“百里柳江”夜间经济和低空经济；二是以柳石路为载体，串联立鱼峰景区、龙潭公园、千亩湖、都乐公园、螺蛳粉产业园、白莲洞洞穴科学博物馆等文旅资源的文化体验、都市休闲、工业旅游精品旅游线路。

“多点支撑”。结合乡村全面振兴和城乡融合发展要求，依托各镇街资源基础，加快打造白沙老街文旅综合体、岩口·秘境归野基地等特色服务业载体，推进服务业集聚发展，加快“产、城、人、文”四位一体、有机结合发展，培育服务业新增长点。

第二节　推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

围绕全市工业、农业发展对生产性服务需求，以中心城区、鱼峰区工业园区和雒容镇区为重点，针对制造业采购分销、工贸分离、产业物流、科技研发、产业孵化、产业金融、检验检测等需求，积极发展现代金融、汽车后市场、商务服务、科技服务、现代物流等生产性服务业。

现代金融。围绕智慧城市、智慧生活、现代商务等城市功能发展需求，重点发展消费金融、后台服务、新型理财等金融业态，探索“金融科技+绿色金融”融合发展新模式，打造全市新兴金融集聚区。拓展保险服务功能，探索“保险+制造业”模式，鼓励发展科技保险、专利保险等产品，发挥信用保险和农业保险作用，为实体经济发展提供保障。

汽车后市场服务。大力发展集品牌汽车展销、机动车综合服务、汽车金融保险、主机配件、汽车后服务电子商务、智慧仓库、立体车库、汽车医院、供应链信息、汽车及汽配交易、智能仓配、汽车

维保连锁等功能配套的汽车工程机械全过程市场服务，推进鸿蒙智行上界用户交付中心、西江－燎原路“名车长廊、风尚门户”高端汽车4S店集群等项目建设，打造一体化、一站式汽车后市场服务集聚区。

商务服务。重点发展总部经济、楼宇经济、供应链、法律、会计、广告等商务中介服务领域，强化商务服务业在引导生产、促成消费等方面的突出作用，打造一批集供应链、法律服务、商务采购为一体的商务中介服务平台。大力引进综合性总部、功能性机构和创新型总部，招引高成长性科技中小企业、隐形冠军企业、新经济企业总部，吸引一批重点企业总部落户鱼峰区。

租赁服务。推动融资租赁企业加强与银行、保险、证券、基金、担保机构合作，为鱼峰区高端智能制造、生物医药大健康、特色食品加工、低空经济、智能终端及机器人、新能源等产业发展提供组团式、全链条金融服务。鼓励融资租赁企业开展“厂商租赁”业务模式，为传统产业链小微企业提供高端机械、环保设施、数字化设备、自动化改造等批量化融资租赁服务。大力拓展农机设备、种植养殖设施、农产品加工设备和农村户用分布式光伏、风电、储能等融资租赁，助力乡村振兴。鼓励融资租赁企业通过设立特殊项目公司（SPV），开展低空无人机、车辆、工程机械等领域融资租赁业务。加快健全产融对接机制，支持融资租赁集聚发展。

科技服务。重点发展研究和试验发展服务、技术推广服务、检验检测、成果转化、技术转移、创新平台建设等领域，提升发展产品规划、设计管理咨询等高附加值工业设计服务，加快推进鱼峰区工业园检验检测大楼等项目建设，补齐产业链检验检测服务短板，打造检验检测服务重点产业链发展新模式，提供多元化的认证供给。

现代物流。主动融入柳州市生产服务型国家物流枢纽建设，加强与柳州铁路港、柳州港官塘作业区等重大物流节点的衔接协同。

大力发展专业化物流、冷链物流、电商物流、乡村物流等物流业，积极发展供应链物流、快捷物流、精益物流等物流新业态新模式，推动发展无人配送、分时配送、共同配送等先进物流组织方式，完善物流基础设施建设，培育壮大物流经营主体。加快构建现代物流体系。加强与柳江空港物流园、柳南铁路港等市域重点空铁载体交通、信息互联互通，推进新发地（柳州）智慧冷链物流项目落地建设，重点保障食品、医药产业需求。

第三节　促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展

以不断满足人民日益增长的美好生活需要为出发点，重点发展现代商贸、文化旅游、健康养老、家庭服务、体育服务等生活性服务业。

现代商贸。加快整合万象城、窑埠古镇等商圈资源，建设高品质步行街，推动中高端商贸服务业创新集聚，提升多层次差异化区域商圈的辐射功能、时尚引领功能和便民服务功能，培育打造区域性消费中心城市核心承载区。大力发展社区商业，加快乡镇商贸中心建设，强化农村消费网络建设和消费品质供给。积极发展体验经济、首店经济、首发经济[22]、夜间经济、柳州螺蛳粉门店经济、平台经济、无接触交易、直播带货、免税经济等新模式，促进消费国际化特色化。加速电子商务发展，创新拓展“从消费者到生产者”（C2M）[23]等电子商务新模式，积极引导商贸服务企业数字化转型，全面促进线上线下消费融合发展。

文化旅游。以文化强区、旅游强区建设为统揽，深化文化和旅游融合发展，推广“旅游+”“文化+”“演艺+”“赛事+”“短剧+”服务业态，全面打响刘三姐山歌文化、柳州历史文化、螺蛳粉文化三张文化名片。推动休闲度假旅游、乡村旅游等业态提质升级，开发文化体验旅游、研学旅游、自驾车旅居车旅游、康养旅游、游艇旅游等

新业态产品，探索开发高铁“票根”游、柳江生态游等系列品牌旅游线路和产品，支持发展低空旅游，拓展低空旅游定制服务。壮大发展文化创意设计、新兴媒体、动漫游戏、演艺娱乐等特色优势产业，培育发展数字创意、演艺经济等新兴领域，推动文化与科技融合发展。加快打造歌仙刘三姐文旅综合体、柳州工业博物馆“过街天桥”等富有特色的文化内容和旅游场景，谋划“文庙有礼”五感沉浸式文化体验项目与窑埠古镇一体化开发，推动柳州市螺蛳粉文化博览馆、白沙特色文旅街区等项目建设。推动鱼峰区南片区旅游开发，串联千亩湖风景区、洛维碧芙蓉景区、4A 级旅游景区都乐公园等优质生态资源，打造柳州都市区生态“后花园”。

健康养老。大力推进优质健康服务资源扩容，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，鼓励支持社会各类资本发展健康体检、专业护理、养生康复、心理健康和母婴照料等多样化健康服务机构。顺应“银发经济”发展需求，深度推动医养融合发展，推进养老服务综合体建设。完善社区养老服务网络，建设综合性街道社区养老服务设施（机构），推行“物业服务+养老服务”居家社区养老模式。扎实推进农村养老服务供给，开展农村养老服务提升计划，建立村医参与健康养老服务激励机制。提高智慧养老服务水平，推动“互联网+养老”模式发展，打造智慧养老服务平台，开发形式多样的智慧养老服务应用。

家庭服务。大力发展家政服务、社区服务、病患陪护、家庭日用品配送等综合性基础家庭服务，积极培育家庭理财、家庭营养师、高级管家、家庭医生等高端家庭服务。加快搬家速运、社区零售、电商配送等家庭服务信息化、智能化提升，构建一站式全过程服务到家网络。实施“服务到家”计划，打造社区和农村便民服务点。加快健全育幼服务体系，发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会

力量兴办托育服务机构，加快实现“幼有所育”。推动新一代信息技术与家庭服务融合发展，推广“微生活”“云社区”等新兴服务模式。

体育服务。大力促进体教、体医、体旅融合发展，发展体育旅游、体育康复、体育培训、体育传媒等特色业态和服务新模式。加快构建以柳江南岸、里雍—白沙江岸、滨江生态公园等区域为重点的“水韵鱼峰”户外运动目的地体系。推进鱼峰区体育园、白沙龙舟小型体育公园提升项目建设，打造一批户外运动与休闲体验相结合的特色旅游场景，鼓励开发越野骑行、低空飞行、帆船赛艇等户外运动项目，推进划龙舟、骑行、跑步等赛事活动进景区、进街区、进乡村，不断丰富满足大众户外运动、度假休闲、亲子游乐等需求的体验场景。

专栏 2-2　服务业领域项目
1.坤德生物智联产业园; 2.奥特莱斯商业街区项目; 3.邮储银行柳州金融中心; 4.屏山商旅一体项目; 5.“璀璨龙城·光耀柳江”嘉年华主题灯会项目; 6.东环新能源汽车智慧生活馆; 7.鸿蒙智行上界用户交付中心; 8.汽车销售一条街; 9.新能源车 4S 店; 10.全季酒店; 11.天山路邻里中心酒店项目; 12.书香世家酒店改造项目; 13.星悦云栖大酒店; 14.百伦透析连锁项目; 15.广西医大柳州体检中心; 16.慧怡数智康养中心; 17.华为智能生活馆项目; 18.柳州海洋馆项目; 19.洛埠物流集聚区; 20.新发地广西（柳州）智慧冷链物流保供仓项目; 21.鱼峰区南环路冷链物流园项目; 22.广西银广商业管理有限公司生鲜超市项目;

23.新型智慧综合农贸市场（前进市场改造）；
24.阳和综合农贸市场;
25.古亭美食中心。

第四节　提升服务业融合发展水平

推动现代服务业与先进制造业双向融合。以现代服务业推进新型工业化，提升产业链，形成发展新质生产力。推动五菱柳机等龙头企业向产品和专业服务解决方案提供商转型，推动东风柳汽、五菱柳机等企业加快工贸分离、产销分离，打造特色平台型经济新模式。推进螺蛳粉等消费品工业与现代商贸充分融合，发展规模化、个性化定制，稳定扩大特色优势食品出口。提升低空经济、特色农业与文化旅游融合水平，打造一批“低空+”旅游打卡地。鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，持续推进降本增效。

促进现代服务业与现代农业嵌入融合。结合乡村振兴战略和鱼峰区农业基础，立足服务农业产前、产中、产后全过程，培育发展农业生产性服务业，鼓励农业与教育、科技、文化、旅游、健康等产业融合。积极发展农业职业教育，开设农业技术、直播带货、电商运营、农业管理等多元化课程，培育新型职业农民和经理人。提高智慧农业水平。加强农业生产信息化、数字化水平，加大信息技术在农业生产、经营决策、农技培训、农产品供需对接等方面的应用，加大螺蛳粉、畜禽养殖等农产品供应链体系建设。开展农业大数据、物联网应用示范，加快推进农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式。鼓励服务业内部产业相互融合。

积极推进服务业内部的交叉渗透和资源整合。推动文化、科技、金融、物流、旅游、商贸等跨界融合发展，支持“设计+”“旅游+”“养老+”“互联网+”服务内容、业态和商业模式加速创新，满足“个性

化”“智能化”需求。支持健康养老、医疗服务、旅游等服务业企业探索医养居家、医养旅游深度融合的新型服务路径，培育发展特色文旅、智慧康养、数字创意、法律科技等融合型产业。

第三章　推动现代农业产业提质增效

坚决稳住农业基本盘，优化“一带四区多点”农业生产格局，全力确保粮食和重要农副产品有效供给，培育发展特色优势农业，推动农村产业融合发展，打造一批特色农业载体平台，全面提升农业质量效益和竞争力。到2030年，力争农林牧渔业增加值稳定在10亿元左右。

第一节　优化农业区域布局

依托鱼峰区资源禀赋、产业发展以及各村镇发展基础与演变趋势，整体构建“一带四区多点”农业空间发展格局。

柳江特色农业休闲观光带。重点依托柳江水体资源、岸线资源、山林资源和农业种植资源，打造乡村旅游、水上经济、森林康养、功能食品、农事体验等综合性功能于一体的休闲观光带，推动四个农业镇的特色资源融合发展。

雒容镇。重点发展糖料蔗、优质蔬菜、林下经济、柳州螺蛳粉原料、油茶等特色产业，加快推进万亩甘蔗高产高糖基地、坭桥村千亩蔬菜高产基地建设。

里雍镇。重点发展柳州螺蛳粉原材料、设施蔬菜、特色头菜、设施养殖等农业产业，高质量打造龙脉千亩竹笋基地，加速推进现代化龙江现代设施（智慧）农业和梅菜产业融合基地投产运营，持续推进“稻香里雍”和“滨水画廊”乡村振兴带建设。

白沙镇。重点发展柳州螺蛳粉原材料、设施农业、油茶等特色产业，全力推动王眉现代设施农业二期、红乐屯生猪养殖基地、高

崇屯生猪养殖基地、三伯岭林场5000头种猪场、瑞豚生猪养殖基地、三伯岭千亩香花油茶基地等项目建设，推进“螺韵白沙”“竹翠江湾”等乡村振兴带建设出成效。

洛埠镇。重点发展设施水果、设施蔬菜、柳州螺蛳粉原材料、林下经济等产业，重点推进千亩大果枇杷、葡萄水果基地和大山片区千亩特色经济林建设。

多点。主要围绕农业产业化形成的一批生产加工集聚区、特色农业产业园。

第二节　稳定粮食综合生产能力

坚决扛稳粮食安全政治责任，严防死守耕地红线，实行最严格的耕地保护制度，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保耕地保有量、永久基本农田分别保持在17.1939万亩、12.5707万亩以上。严禁耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，建设高标准农田，推广病虫害绿色防控，推广“稻+螺+渔”等循环农业模式。新建高标准农田3万亩以上，完成粮食种植面积10.5万亩以上，落实广西水稻增密增穗三年行动和大面积单产提升行动，守牢粮食安全底线。提升油料、糖料蔗、畜牧渔业、食用菌的产量，增强重要农产品供给。

第三节　培育发展特色优势农林业

做强柳州螺蛳粉特色产业链。聚焦竹笋、豆角、木耳等核心原料，建设标准化、规模化种养基地，推动粉用稻米产业集群续建项目。推进柳州螺蛳粉原材料基地建设，推动“稻+螺+渔”等循环农业模式，提升农产品加工转化率。大力发展现代设施农业与设施渔业，做强米粉加工等农产品加工业，延长农业全产业链强化农产品加工业，打造千亩现代设施农业基地、万亩水稻优质高产基地、万亩笋竹基地。加速广西粉用稻产业集群发展。大力发展绿色、有机、地

理标志农产品生产，积极开展“两品一标”“鱼峰名优”品牌创建，培育鱼峰区域品牌，对接创建大湾区优质农产品供应保障基地，提升绿色和特色农产品供给能力，积极争创自治区级及以上特色农产品优势区。实施优质粮食工程，加快推广优质专用水稻种植。积极发展绿色蔬菜、道地中药材、绿色食用菌等特色农产品种植，打造一批知名农业品牌。利用鱼峰区 60 万亩林地资源发展林下经济，种植培育天麻、重楼等喜阴中药材及香菇、木耳等食用菌，养殖发展林下生态柴鸡、肉羊及蜜源养蜂，通过林药、林菌、林菜等林下种植养殖，形成“种养循环、废料还林”模式，兼顾生态保护与经济效益，实现林农有机结合协同发展。推进现代生态循环农业发展，推广种养结合、农牧结合等循环发展模式，挖掘特色畜牧业差异化优势，培育发展里雍和白沙生猪等地方特色畜禽养殖，推动畜牧业特色化、生态化、品质化发展。建设一批数字农业应用基地等。

第四节　推动农村产业融合发展

以“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”为抓手，推动乡村产业发展壮大，拓展新型发展业态模式，完善利益联结机制，形成全环节提升、全链条增值、全产业融合的农村产业新体系，让农民更多分享产业增值收益。依托特色农业，大力发展绿色食品产业，全域推进全国绿色食品原料标准化生产基地、国家农产品质量安全县建设，完善农产品质量追溯体系，强化标准控制和质量安全监管，推行食用农产品达标合格认证制度，争创农产品质量安全县（区）。推动食品产业延链发展，围绕畜禽屠宰与肉类深加工、粮食制品精深加工产业，重点发展火腿肠、罐头等肉制品，果蔬制品、饮料酒水和保健食品等特色食品细分产业，积极引进培育速冻食品、常温米制食品、菜肴式食品、营养快餐等主食制品工业化生产，打造“柳人厨房”。加快完善农村物流网络，支持农产品生产、保鲜及食品加工、

直销配送、餐饮服务一体化经营，推广“生产基地 + 中央厨房 + 餐饮门店”“生产基地 + 加工企业 + 商超销售”“作坊置换 + 联合发展”等产供销一体化模式。创新发展“乡村 + ”旅游，丰富乡村旅游业态和模式，增强农业、林业、文化资源与旅游的叠加效应。

第五节　提升农村产业载体发展水平

围绕国家乡村振兴示范县建设，以规模种养为基础，以精深加工为重点，以科技集成为动力，以品牌营销为牵引，深入推进农业“生产 + 加工 + 科技 + 品牌”一体化建设，大力发展“一镇一业”“一村一品”，积极培育种养加、产供销、内外贸一体化的现代农业龙头企业，高标准打造一批农产品加工集聚区等现代农业发展平台，争创自治区级以上特色农产品优势区、农村产业融合发展示范园。依托柳州螺蛳粉原材料、设施农业等特色优势农产品发展基础，谋划建设自治区级现代农业科技园，推动农业科技成果培育与转移转化。聚焦农业机械化、智慧农业装备、生物育种、农产品加工、农业人工智能应用等关键领域，加强技术研发、成果转化、市场推广，做好高端农业科技人才的培养。加快业态模式创新和产城产村一体化建设，支持雒容镇、里雍镇创建特色产业鲜明、链条深度融合、创新创业活跃的国家农业产业强镇。

专栏 2-3　农业产业发展项目
1.鱼峰区现代化设施农业基地项目； 2.鱼峰区里雍镇现代设施农业产业示范园区项目； 3.坭桥设施蔬菜产业项目； 4.柳州市鱼峰区白沙镇农产品果蔬加工基地项目； 5.柳州瑞豚生猪养殖项目； 6.三伯岭 5000 头种猪场项目； 7.鱼峰区里雍镇金辉立体生猪养殖基地； 8.鱼峰区里雍镇红赖现代化生猪养殖基地项目； 9.鱼峰区里雍镇广实村岩冲生猪养殖基地项目；

10.柳州市鱼峰区白沙镇社贝屯生猪养殖基地项目;
11.鱼峰区里雍镇蛋类家禽现代化养殖示范基地项目;
12.里雍镇循环水工厂化智慧养殖示范基地;
13.白沙镇白沙龙头屯竹笋基地分拣中心项目（二期）;
14.雒容镇甘蔗滴灌设施建设。

第三篇 加快推进“动力转型”，全面激发高质量发展蓬勃力量

深入实施创新驱动发展战略，完善创新体系，提升科技创新能力和成果转化能力，推动科技创新和产业创新融合发展，因地制宜发展新质生产力，打造柳州重要的科技创新策源地、产业创新应用场景供给地和创新人才价值实现基地。

第一章　培育壮大创新主体

充分发挥企业在创新体系中的主体地位，多措并举，构建大中小创新企业有序发展、产学研深度融合的创新主体发展格局。

第一节　强化企业创新主体地位

发挥大企业引领支撑作用，健全“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—科技领军企业”梯次培育工作机制，构建动态调整、层次清晰的科技型企业培育库，实施精准培育服务。依托极目无人机研发制造中心，推动低空经济产业链上中下游、大中小企业一体协同创新，提升产业竞争力。发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用，落实各项支持企业创新的政策，推动各类创新要素向企业集聚，提升企业技术创新能力，形成以企业为中心的创新资源网。发挥企业在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入力度，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。到“十五五”末，力争科技型中小企业入库累计 70 家以上、高新技术企业备案数累计突破 50 家、瞪羚企业累计达 5 家以上。

第二节　推动产学研协同创新

围绕鱼峰区主导产业布局，强化同柳东新区、阳和工业新区联动，建设一批高水平产业创新平台，为企业提供技术研发、检验检

测、科技金融等一站式服务，加快重大科技成果高效转化应用，构建技术共研、平台共用、资源共享、协同转化、生态共建的协同创新共同体。探索打造“研发飞地”，深入融入“北上广深研发+广西集成+东盟应用”的开放创新体系。推进金融服务科技创新能力建设，统筹运用股权、债权、保险等手段，为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务。支持打造“产学研用”一体化创新平台。助力企业申报广西“尖锋”“协同”“智果”等自治区六大科技专项行动计划[24]。

第二章　打造高水平创新载体

抢抓国家优化科技资源布局机遇，争取国家和自治区重大科技基础设施、综合性产业创新中心等平台在鱼峰区布局，推进创新园区建设，加快创新平台引育，建设国家、自治区、柳州市创新网络重要节点。

第一节　推进工业园区创新发展

紧抓协同共创国家级经济技术开发区契机，与北部生态新区、柳江、柳南等协同构建新能源汽车、工程机械产业技术创新平台，鼓励企业加快科技成果转化，培育形成一批创新水平领先、规模效应突出的创新型产业集群，创建国家创新型特色园区。支持鱼峰区工业园区在生物医药、低空经济等新兴领域打造自治区产业创新中心，鼓励雒容工业园区融入柳州高新区创新资源布局，因地制宜打造特色产业优势。用好鱼峰工业园区洛维片区科研用地，推进建设检验检测产业园。

第二节　引进培育创新平台

围绕鱼峰区主导产业布局建设一批高水平产业创新平台，为企

业提供技术研发、检验检测、科技金融等一站式服务。深入探索鱼峰区科创园、特色产业园建设，积极谋划检验检测产业园项目。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证中心和中试验证平台。依托柳机与武汉理工大学联合组建“广西新能源汽车高端铝合金构件研究院”，推进新能源汽车专用铝合金材料及构件的研发、测试与产业化，加速科技成果转化与产学研协同创新。力争到“十五五”末，新增国家级创新平台 1 个以上、自治区级创新平台 5 个以上、市级创新平台 10 个以上。

第三节　深化科研体制机制改革

完善创新服务体系，集成政策措施，整合创新资源，推动人才、信息、技术、资本集聚，构建集多元化孵化主体、专业化创新服务、市场化创新资本的复合创新“生态圈”，形成创新创业持续内生动力。加强与企业、高校和科研机构的合作，构建产学研深度融合的科技成果转化体系。支持科技中介服务机构的发展，建立科技成果转化服务中心，提供技术评估、交易撮合、知识产权保护等一站式服务。继续完善科研诚信评价机制和评价体系，建立健全“揭榜挂帅”“赛马”科技项目管理机制。

专栏 3-1　创新驱动发展项目
1.柳州市鱼峰区洛维工业园创新科技产业园项目； 2.柳州市鱼峰区检验检测产业园项目； 3.广西澜兮科技有限公司项目； 4.兴柳 AI 应用场景项目。

第三章　引育创新创业优秀人才

坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，深化人才发展体制机制改革，统筹各类人才队伍发展，激发人才创新活力，构建以“三引一育”为核心的人才引育体系，同步推进创新生态系统性

优化，构筑自治区具有重要影响力的创新人才高地。

第一节　加大引进人才力度

通过政策、平台、飞地三维度引才形成多层次人才供给格局。聚焦高层次人才需求，给予顶尖人才精准支持；依托重点产业园区、骨干企业生物医药实验室等重大项目载体，实现团队式人才引进；创新布局粤港澳大湾区人才工作站，打造“特色风味食品”“智能制造”“生物医药大健康”研发飞地，推动认定为柳州市“人才飞地”，充分利用北京农学院广西金嗓子集团教授工作站等平台延伸引才触角。创建国家、自治区级创新中心、工程（技术）研究中心、重点实验室、院士工作站、博士后工作站等创新平台，加快引进产业创新战略支撑专家团队和高层次人才，打造产业创新发展“高端智库”。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，重点打造大健康、人工智能、低空经济产业人才集聚区。加强柳州市、鱼峰区人才相关政策宣传，持续做好人才分类认定、人才各项奖补的审核、公示、兑现工作。

第二节　加强人才培育开发

深化产教融合、校企合作，加强创新型、应用型、技能型人才培养，推动“头部”企业与广西科技大学、柳州职业技术大学等高校联合育人，持续打造鱼峰区各类人才高地。推进实施重点产业人才深化、乡土人才培育、学子回乡等行动，通过“企业出题、人才挂帅、基金推动”模式推进“双招双引”，汇聚起强工业、兴产业、促发展的磅礴动能。建立健全有利于人才小高地建设载体和各类人才充分施展才能的培养使用机制。

第三节　激发人才创新活力

利用驾鹤村、鸡喇村、水南村城中村改造的用地及商住楼宇，

打造一批人才大厦、“双创”基地，完善创新创业生态。健全人才评价激励机制和服务保障体系，着力完善创新创业、住房保障、医疗待遇、配偶就业、子女入学等政策，建立健全激励创新的容错机制。

第四章　全面实施“人工智能+”行动

充分发挥应用场景丰富的优势，坚持政府引导、企业主体、改革驱动、场景牵引、创新赋能，统筹推进传统基础设施更新和数智化改造，为构建具有鱼峰特色的现代化产业体系注入新动能。

第一节　推动人工智能赋能产业发展

加快推动人工智能与产业融合发展，培育新业态、新模式、新动能。“人工智能+制造”。重点在汽车、机械、生物医药等行业，引导 AI 技术向研发设计、生产制造、经营管理等核心环节深度渗透，推广智能质量控制、机器预测性维护等解决方案，赋能制造业向高端化、智能化、绿色化发展。鼓励人机协同制造、产线柔性配置、虚拟验证与中试等技术的应用推广。支持企业建设数字化车间、智能工厂和未来工厂，打造资源智能调度、供应链可视化协同等典型应用场景。“人工智能+农业”。大力发展智慧农业，推广环境监测调控、水肥药精准管理等技术装备。在主要作物种植、畜牧养殖、渔业生产等领域，积极推广应用人工智能技术，打造“智慧大棚”“智能畜产”“智慧果园”“数字蔗田”等现代农业模式，打造智慧农业应用基地。“人工智能+生产性服务业”。推动新一代智能终端、智能体在工业设计、物流运输、人力资源服务等生产性服务业领域的广泛应用。

第二节　推动人工智能赋能公共服务

系统性地从技术应用、场景创新等多维度协同推进，提升公共

服务的便捷性、公平性和韧性。“人工智能+教育”。深化人工智能赋能教育教学、考试评价、教学管理等应用场景建设。充分发挥人工智能技术在因材施教、五育并举促进学生全面发展以及推动教师能力提升方面作用。加快建设数字校园，推动在线课堂、虚拟教室建设，加强智能教学助手、教育机器人、虚拟实验等产品及技术应用。“人工智能+医疗”。加快人工智能技术在医疗服务、中医药管理服务、健康管理等医疗健康领域的高水平应用。运用自然语言处理、影像识别等技术辅助临床诊断、院后患者管理，推进医疗机构AI辅助诊疗体系建设，提升基层医疗机构服务能力。“人工智能+交通”。推动低空交通场景开发与应用。拓展自动驾驶新场景，做好与柳州市车联网先导区建设的衔接，推动布局一批自动驾驶测试项目。

第三节　推动人工智能赋能商旅消费

深度拓展智慧消费、智慧文旅体等应用场景，促进消费业态升级。“人工智能+消费”。推动智慧商圈建设，鼓励重点商业场所开展智慧化改造，加快引入AI导购等智能原生应用。支持企业开展电商AI赋能行动，提升电商企业核心竞争力。“人工智能+文体旅”。打造以刘三姐、柳州螺蛳粉等为代表的鱼峰文旅IP矩阵，推广智能导览、智能客服和精准营销等场景应用。提供个性化智能旅游服务，推动文博场馆、旅游景区落地数字文旅和沉浸式文旅新场景。加强人工智能在文体旅管理中的应用，发展智能体育产品和服务，建设推广智慧体育运动设施。

第四节　推动人工智能赋能社会治理

推动智能政务、应急处置、公共安全治理等方面的创新应用，提升城市运行和管理效率。“人工智能+政务”。推动人工智能技术

在政务咨询、业务办理、社会治理、机关办公、辅助决策等场景深度应用，提升政务服务“一网通办”、社会治理“一网统管”、政府运行“一网协同”能力，构建智慧型政府。“人工智能+城市”。加快智慧城市建设、智慧社区，推动智能服务机器人、智能运载工具、智能终端等在城市治理中的应用。“人工智能+环保”。强化生态环境数据资源利用效率，打造人工智能技术赋能环境监测、环境监管等核心业务场景，提升“数据智能驱动、监测预警前瞻、监管决策精准”的生态环境治理现代化水平。“人工智能+安全”。提升事故灾害监测预报预警、感知监测、分析评估以及监管执法、决策指挥调度能力。探索人工智能赋能行业监管、行政执法、刑事司法等监管监督体系。

第四篇 加快推进“消费扩容”，主动服务构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，注重需求侧管理，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进经济循环流转和产业关联畅通，主动服务新发展格局，打造全市高品质消费投资区、广西创意消费新地标，激发经济增长新动能。

第一章　加快消费扩容提质

依托人口、市场规模优势，聚焦提升消费能力、增加消费供给、改善消费环境，释放多样化、差异化消费潜力，加快打造广西区域消费中心城市重要承载区，促进消费全方位扩容提质。

第一节　升级大宗消费，稳住消费大盘

用好汽车、家电、电子产品、家居、电动自行车等消费品扩围政策，加强政策末端宣传，保持大宗消费规模稳定增长。改善住房消费。释放住房需求，合理控制新增房地产供应，建立健全“房票”“选房超市”工作制度，推动住房用地供应向重点片区、产业组团等重点发展空间倾斜。推动开展“安家鱼峰”房产促消费活动，加强住房与家电家居、汽车、文旅等跨领域联动促销，探索打造线上房产超市。

第二节　扩大服务消费，挖掘消费增量

丰富鱼峰区服务消费内涵。推动文化创意、品质旅游、体育赛事、教育服务、家政服务、餐饮服务等多领域发展，形成整合全区力量抓服务消费的工作格局。打造特色消费 IP 矩阵。主动承接全市“一碗粉”“一歌仙”“一江水”等城市消费 IP 建设任务，强化市区联动。“一碗粉”立足柳州螺蛳粉全产业链发展布局，加快打造柳州螺蛳粉工业旅游及研学产业园，持续深化产业融合发展与国际化布局；“一歌仙”以刘三姐山歌文化为核心，创新民族艺术表达，

加强“柳州鱼峰歌圩”品牌建设；“一江水”依托12家4A级旅游景区和民族文化、山歌文化、工业文化，打造百里柳江“夜间经济”带、“鱼龙都”文化经济带和鱼峰区工业旅游经济带，打造地标性文旅产品，深化“刘三姐”“鱼峰歌圩”“柳州螺蛳粉”等文化IP的转化利用，加快“柳州鱼峰歌圩”国家级非遗申报，培育爆款文创IP，发展“谷子经济”[25]。深挖票根经济[26]，发展“跟着赛事去旅游”新模式，放大鱼峰区“村BA”等赛事活动带动作用，发展体育消费。发展“鱼峰味”特色餐饮消费，推进“食尚鱼峰”品牌建设，发布鱼峰区美食地图。激活生活服务消费IP矩阵。品牌化发展家政服务，鼓励家政服务企业和行业协会制定发布企业标准和团体标准。支持宠物经济健康规范发展，引入优势企业，提升宠物饲养、交易、医疗、保护等关键环节服务水平。增加“一老一小”消费供给。推进全社会适老化改造，推动既有住宅增设电梯、住宅小区老旧电梯更新。推进银发经济重点产业链发展，全面构建“产品研发+制造+应用场景”的银发经济发展格局。推动托育综合服务中心体系建设，发展社区普惠托育，支持用人单位办托、幼儿园开设托班等多种模式托育服务发展。积极发展中小学校外托管、校园餐、校车接送、研学旅游等业态。

第三节　培育新型消费，增强消费动能

发展首发经济。做优首发经济发展顶层设计，出台鱼峰区推动首发经济发展支持政策，发展主理人经济（品牌），支持发展国货潮品，打造首发品牌矩阵。培育前沿消费。促进人工智能消费发展，加速推动自动驾驶、智能穿戴、超高清视频、脑机接口、机器人、增材制造等新技术新产品开发与应用推广，开辟高成长性消费新赛道。创新发展低空消费，丰富低空旅游、低空运动、集群表演、消费级无人机等低空消费应用场景，支持大众参与低空飞行体验和游览。结合自治区、柳州市政策指导，有序推进无人机起降平台等各

类低空基础设施建设。壮大平台经济。引进一批家具、调味品、茶叶、消费电子、农特产品（水果）等领域平台型企业区域性或功能性总部在鱼峰落户，丰富线上消费品供给，创新发展即时零售、闪电仓、无人车配送等新模式，释放数字消费潜力。开展健康消费专项行动。发展“中医药+康养+文旅”新业态，打造“鱼峰药市”“养生集市”“中医夜市”等中医药特色消费场景。

第四节　推进消费载体升级

推动窑埠商圈文旅升级改造，引进多种文旅元素，鼓励三大商圈开放更多的公共资源，培育升级商圈新业态。积极跟进三胞广场股权重组进展，支持三胞商圈创新发展。开展新能源汽车展、品牌展览、购物节、品牌文化节等各类促消费活动，培育升级商圈新业态。依托万象城、窑埠古镇、银泰城、三胞广场等商圈建设。打造商会协会总部经济，充分调动在鱼峰区的各类商协会的积极性，促进民营企业成为招商的主体，形成政府推动、商会联动、企业主动的良好局面。盘活闲置资源，招引国内外知名酒店集团落户鱼峰区，推动“螺蛳粉号”游船项目落地丰富鱼峰区餐饮业和服务业业态。鼓励银泰城商圈、窑埠古镇商圈、万象城商圈提质升级，进一步集聚时尚、现代创意元素。推进实施太平东街水产批发市场“腾笼换鸟”改造，建设集地方美食、特色水果花卉展销、民俗文化体验于一体的特色商业街区，重塑街区经济活力。

第二章　积极扩大有效投资

发挥投资对优化供给结构的关键性作用，创新投融资体制，激发各类投资主体活力，加大补短板投资力度，保持有效投资合理增长。

第一节　优化投资结构和方向

适应人口结构变化和流动趋势，推进基础设施和公共服务设施建

设，加强人力资源开发和人的全面发展投资。扩大“两重”[27]“双百双新”[28]领域投资，围绕以5G网络、充（换）电站等为重点的新型基础设施，以公共设施完善升级、城市更新等为重点的新型城镇化，以高铁、高速公路网、现代水网等为重点的重大工程，滚动谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。紧扣国家重大战略实施，扩大战略性新兴产业和现代化产业链投资，引导企业设备更新和技术改造，推动产业转型升级。持续加大农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、应急救援、防灾减灾、教育医疗、养老托幼等领域投资，补齐民生短板。

第二节　激发民间投资活力

放宽民间投资准入门槛，在行业准入、资质标准、招投标、政府采购等领域对各类性质企业一视同仁。发挥发展规划、产业政策等对民间投资的导向作用，加强宏观政策信息引导，完善向民间资本推介项目长效机制，引导社会资本通过多种形式积极参与重点领域项目建设。加强对民间资本融资支持，鼓励金融机构创新金融产品和服务，健全民营企业增信支持体系，完善融资协调服务机制，积极扩大直接融资规模。

第三节　发挥重大项目带动作用

持续发挥区领导联系重大项目工作专班作用，健全项目要素协调保障机制，优先保障土地、资金、环保等要素资源。编制重点项目清单，按季度开展重大项目开工动员。健全分级分类谋划储备机制，分领域开展项目需求评估论证。强化关联项目前瞻统筹，加强跨行业、跨领域、跨区域项目谋划。前置考虑项目运营质效，充分挖掘市场价值。

第三章　着力畅通经济循环

立足区情，发挥优势，充分利用国内国际两个市场、两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，提升要素、产能、市场、规则等链接双循环能力。

第一节　畅通区域流通体系

统筹利用铁路枢纽、公路枢纽和水利枢纽基础设施，依托柳州保税物流中心（B 型）、龙翔智慧物流中心，推进官塘多式联运基地、雒容铁路物流基地（三基地）建设，形成高效、稳定、快捷的公铁水联运集散网络。合理布局物流分拨中心、公共配送中心、末端配送站点三级网络，将物流综合服务站点延伸到每个村、社区，畅通“农村+城市”物流体系，形成较为突出的全市“枢纽+物流”优势区。健全冷链物流体系，推动形成衔接产地销地、覆盖城市乡村、联通全区的冷链物流网络。完善农村电子商务体系，着力推进流通基础设施数字化、标准化、平台化建设。

第二节　积极服务内循环

贯通生产、分配、流通、消费各环节，打通要素循环堵点，完善政策支撑体系，促进经济良性循环。发挥产业优势，优化供给结构，改善供给质量，提升供给对需求适配性，实现上下游、产供销有效衔接。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，加强统一监管执法，降低全社会交易成本。加强与柳南、柳东、柳江等柳州市核心区域的融合对接、优势互补、错位发展。依托黔桂二线、柳广高铁、衡柳高铁、柳江航道、柳州－金秀高速等通道建设，持续对接粤港澳大湾区，打造新时期开放合作高地，加强与长三角、京津冀、成渝等区域互动发展，开展全方位、多层次合作，稳定产业链供应链。

第三节　主动对接外循环

依托鱼峰区优势产能和优势产品，优化外贸进出口市场布局、商品结构、贸易方式，提升出口质量，增加优质产品进口。重点围绕智能制造、特色食品、新能源、新材料等产业，加强与东盟地区合作。巩固特色食品等传统优势产品出口份额，扩大高附加值产品和优质农产品出口。

第五篇 加快推进“向海图强”，大力发展更高水平开放型经济

纵深推进重点领域关键环节改革，破解体制机制障碍和结构性矛盾，推动有效市场和有为政府更好结合。抢抓新一轮高水平对外开放的发展机遇，聚力推进“向海图强”，提升开放型经济发展水平，推进全方位、多层次、多元化开放合作，打造对外开放高地。

第一章　激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，发挥国有经济战略支撑作用，支持民营经济高质量发展，培育壮大更多充满活力的经营主体。

第一节　深化国资国企改革

稳妥有序推进融资平台市场化转型，立足地方所需、产业所趋、国企所能，加快区属国有企业转型步伐。推动国有资本更多投向新兴产业、现代服务业等领域，增强“造血”功能。进一步发挥龙翔集团在重点项目建设、民生服务等领域的示范带动作用，围绕城市更新、重点集镇项目开发运营等培育新增的业务领域和利润增长点。健全国资监管机制，深化主业动态管理，完善分类监管与考核体系，强化激励约束，充分激发国有企业内生动力和发展活力。

第二节　促进民营经济健康发展

完善民营经济发展机制，落实民营经济促进法，完善支持民营企业创新发展的政策，鼓励各类社会资本参与公共服务、基础设施、社会民生等重点领域的建设及运营。支持中小微企业和个体工商户发展，有序推动“个转企、小升规、规转股、股上市”，推动大中小企业协同融通发展。优化涉企服务，完善民营企业融资支持体系，鼓励政府性担保机构提高担保覆盖率、扩大风险补偿资金池规模，发展供应链金融，推动惠企政策精准落地，增强民营企业发展信心

和竞争力。大力弘扬企业家精神，支持企业家以恒心办恒业，推动民营企业高质量发展壮大。

第二章　推进精准定向招商

主动作为，创新招商理念、转变招商方式、提升招商实效，着重开拓招商途径，加强精准招商、加快项目落实、加大基础保障，全力以赴推动全区招商工作再上新台阶。

第一节　构建灵活高效的招商引资工作机制

充分发挥“七个一批”[29]、产业攻坚小组、“投促局+协同部门+平台公司”和大区招商的协同作用，形成上下联动、左右协同的工作格局，加大项目跟踪协调、服务力度，及时协调解决堵点难点问题。坚持谋划、签约、落地贯通发力，加强项目动态分析和常态调度，紧盯拿地未开工项目，分层分类解决项目建设中的堵点难点问题，推动项目早建成、早投产、早达效。优化招商引资指标设置，健全考核激励机制，对作出实质性贡献的单位和个人加大激励力度，充分激发全员招商的积极性和主动性。完善激励和容错机制，畅通招商项目审批绿色通道，努力营造零障碍、高效率的招商落地环境，打造投资落户首选地。进一步梳理完善招商政策，突出针对性强、匹配度高、比较优势明显，为投资者提供更加精准有力的政策服务保障。强化机制运行，提升招商效能。充分发挥产业协同和动态跟进的重要作用，对项目进行扁平化管理，试行项目全流程管理机制，确保项目招得来、落得下、建得快、发展好。

第二节　打造招商引资新路径

以招商引资工作体系建设为引领，实施招商引资党政“一把手”工程，构建场景支撑、市场牵引、人才聚势、资本赋能、载体扩能的招商引资新路径。创新场景招商。围绕城市建设、社会服务、工

业制造、科技创新、文化旅游、农业农村、交通运输等重点领域，部门联动开发开放一批场景试验区，打造应用场景创新矩阵，为企业投资提供场景机会。大力开展市场招商。联动柳东新区重点企业发展需求，制定针对性可行性招引政策，推动引进配套产业、上下游企业和生态合作伙伴，打造共生共赢产业链共同体。积极拓展高职高校招商。发挥辖区高职高校集聚优势，用好每年超万人毕业生资源，搭建人才、专业、产业匹配机制和联动平台，为落户企业提供高质量产业工人和专业技术人员。深入开展基金招商。推动和支持设立创投基金，吸引各类基金集聚，为优强项目提供基金支持。强化自治区、柳州市产业引导基金“以投促引”“招投联动”“投孵结合”，推动产业基金投早、投小、投新，形成“资本+产业”“链主+基金”投资合力。鼓励开展厂房招商。充分利用鱼峰工业园区厂房资源，采取引资扩股、引技转型、“腾笼换鸟”等方式，引进战略投资和合作伙伴，有效盘活资源，带动上下游及相关产业发展。立足自身产业发展定位，开展灵活多样的专题招商推介活动。

第三章　打造一流营商环境

加快政府职能转变，构建亲清政商关系，开展营商环境“寻标、对标、创标”和重点领域提升行动，全力打造市场化、法治化、国际化、便利化一流营商环境。

第一节　加快转变政府职能

完善职责明确、依法行政的政府治理体系，纵深推进“放管服”改革，更好发挥市场机制和社会协同力量，综合运用经济、法律、技术、标准等手段，加强市场行为引导，维护经济运行稳定。落实柳州市委“1330”工作落实闭环机制、“3321”干部考核评价机制，引导广大党员干部自觉更新知识体系，深化做好经济工作的规律性认

识，提高做好经济工作的专业素养，争当抓经济工作的行家里手。完善公共参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策程序，健全重大政策事前评估和事后评价制度。加大政府信息公开力度，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，打造阳光政务。完善“容缺受理、延时服务、帮办代办、邮政送达”等窗口服务，全面推行“不见面”办事，全力实现高频事项全覆盖。建立健全政商交往制度，畅通经营主体诉求反馈通道，健全政府重大经济决策向企业家问计求策机制，助力企业高效解决发展难题。

第二节　营造高效便捷政务环境

深化落实行政审批制度改革、投资项目审批制度改革，推进服务型政府转型。进一步降低准入门槛，精简审批事项和审批流程，进一步完善承诺审批服务机制。深化财税体制改革统筹财政资源，增强全区重大战略任务财力保障。树牢“企业无小事”理念，做优“政策找企业、服务到企业”服务模式，对企业无事不扰、难时出手、有呼必应，做好企业“服务管家”，树立全面“服务到位零距离”营商环境金字招牌。健全政策直达快享和“码上服务”快速响应机制，推动用工、用电、用气、用数、物流等要素资源保障转化为服务企业的最强优势。安全稳妥有序推进“人工智能+政务服务”，创新涉企审批“一网通办”，加快数字政府建设。发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环保、监管等政策作用，持续稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。促进要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。

第三节　营造公平公正法治环境

加快建设法治经济，依法平等保护各类经营主体的合法权益，

健全规范涉企执法长效机制，完善行政裁量权基准制度，深化事中事后监管改革，推进跨部门综合监管，坚决防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。强化产权执法司法保护，健全商事纠纷调解、仲裁、诉讼“一站式”多元化纠纷解决机制。优化涉及经营主体各类案件审理流程，完善破产案件繁简分流机制，健全破产成本支付管理制度，严格案件审理期限，提高办理效率。坚持处罚与教育相结合原则，全面推行轻微违法行为依法不予行政处罚清单制度，促进企业守法经营、维护经济社会秩序、实现执法目的。

第四章　持续扩大对内对外开放

坚定推进“向海图强”，抢抓新一轮高水平对外开放的发展机遇，提升开放型经济发展水平，推进全方位、多层次、多元化开放合作，全面提升开放水平，打造对外开放高地。

第一节　建设开放通道

依托临近柳州空港、柳州铁路港、柳州东站、柳州港等重大交通节点的区位优势，加快推动“空中、陆上、海上、网上”“四路并进”，聚力拓展新时期鱼峰区对外开放通道，有机衔接高质量共建“一带一路”，促进内外贸一体化发展。完善与柳州铁路港、柳州顺丰创新产业园、京东柳州智能电商运营中心、圆通广西柳州智创园的快速通达货运道路体系，重点推进柳石路－南环路－柳工大道、柳石路－南绕城高速－西外环路－南环路－柳工大道、柳石路－迎宾路等物流通道建设，提升物流效率，实现陆铁、陆空联运。积极推动官塘多式联运基地和雒容铁路物流基地（三基地）建设，依托柳州保税物流中心（B 型）、龙翔智慧物流中心，形成高效、稳定、快捷的公铁水联运集散网络，降低物流成本，增强鱼峰区在国际贸易中的竞争力。

第二节　打造高能级开放服务平台

围绕服务开放型经济和外向型企业，推进开放服务平台建设。积极推进柳州跨境电商综试区鱼峰园区建设，对接跨境贸易平台，发展跨境电子商务。打造跨境电子商务出口海外仓信息服务平台，深度对接出关、商检、转关等业务数据，实现国际贸易、仓储物流、跨境电商、产品制造等综合贸易信息共享。协力推动柳州经济技术开发区创建升级。推进建设区域性特色食品检验检测中心，为柳州螺蛳粉和特色食品进出口提供便利服务。

第三节　提升开放型经济发展水平

坚持向海图强、开放发展，做好“柳通天下”文章，充分发挥在柳商协会作用，推动商贸流通企业开拓国际市场，培育壮大汽车、机械、食品及农产品加工等外向型产业集群，挖掘外贸新增长点。大力推进海外仓、国际营销体系和产销一体化基地建设，推动柳州螺蛳粉等特色产品全球化运营。推动传统流通企业向供应链服务企业转型，加强与东盟国家共建跨境产业链供应链，培育供应链服务型现代物流企业。加大外商投资吸引力度，实施好外资准入负面清单，落实最新版《鼓励外商投资产业目录》，完善外商投资全流程服务体系。围绕协同创建国家级经济技术开发区，探索通过产值、利益等分享机制，强化对东部地区转移产业的外资项目招引，提升园区对产业升级和开放型经济发展的带动力和支撑力。

第四节　积极服务和融入国内统一大市场

全面落实“五统一、一开放”基本要求，以国内大循环更好牵引国内国际双循环。统一市场基础制度。落实产权保护制度和《公平竞争审查条例》，执行新版市场准入负面清单，整治企业低价无序竞争乱象，完善公共信用信息目录，健全商品质量和标准体系。统

一市场基础设施。强化“硬联通”，做好“软联通”，加快建设现代商贸流通体系，建立健全农村商业体系。统一政府行为尺度。不断深化招投标领域系统整治，规范招商引资行为。统一市场监管执法。加强法治监管、信用监管、智慧监管，提升标准化规范化建设水平。统一要素资源市场。深化要素市场化改革，提高土地、劳动力、资本、技术、数据市场配置效率。

第六篇 加快推进“城乡融合”，扎实推动城乡一体化功能升级

深入推进以人为本的新型城镇化建设，健全协调发展体制机制，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加快农村现代化，打造国家乡村振兴示范县鱼峰样板，促进城乡共同繁荣、共同富裕。

第一章　优化城镇空间布局

统筹生态环境承载力和经济社会发展，坚持中心引领、区域协调、节点支撑、城乡融合相结合，持续优化新型城镇化发展空间。

第一节　完善国土空间规划体系

深入落实区域协调发展战略，完善国土空间规划体系，深入推进以人为本的新型城镇化。定期开展国土空间规划体检、评估，强化“三区三线”底线管控，做好专项规划与国土空间规划协调，推进控制性详细规划全覆盖，提升城市安全韧性、城市空间品质。加强历史文化保护利用，积极引导城市更新和乡村振兴，深入推进村庄规划建设。强化自然资源要素保障与节约集约利用，推动自然资源管理和国土空间规划“一张图”向基层延伸，实现资源要素精准高效配置。深化自然资源有偿使用制度改革，创新自然资源要素配置，提高资源整体配置效率，推动单一自然资源资产配置向各类自然资源资产组合、复合配置转变，促进资源资产综合利用和价值最大化。推动低效用地盘活利用再开发。推动调查监测技术应用，探索低空经济+智慧农业新路径。做好园区整合升级，推进产业园区发展规划和详细规划编制（含修编），完善园区规划调整和环境评价，编制园区画像，加快园区规划建设，提升园区设施水平和服务水平。大力推动土地资源集约高效利用，对辖区内的闲置厂房、低效能企业，

以退园、转型、合作的模式逐步退出，盘活存量土地资源，为产业导入提供落地空间。

第二节　构建现代城镇体系

积极实施中心城区带动战略，强化核心竞争力和引领能力，加速推动中心城区与雒容镇、洛埠镇、鱼峰区工业园区一体化建设，提升里雍、白沙两镇带动镇域经济社会发展能力，形成“一核三组两镇”城镇体系。“一核”即中心城区；“三组”即中心城区—雒容组团，中心城区—洛埠组团，中心城区—鱼峰区工业园区组团；“两镇”即里雍镇、白沙镇两个农业产业强镇。实施中心城区带动战略。着力拓展规模、优化布局，增强辐射带动能力，形成引领区域发展的极核；加快推动城区地下管网设施、交通设施、生活配套设施“向南拓展”，强化柳石路南片区与中心城区一体化建设。持续完善鱼峰区工业园区功能，统筹生产、生活、生态空间布局，提升设施服务、产业发展、创新引领、人口集聚、政策配套等支撑能力。提升乡镇支撑能力。加强雒容、洛埠、里雍、白沙与中心城区一体化发展力度，推进环境卫生设施、市政公用设施、公共服务设施、产业配套设施同步规划同步建设，促进与中心城区融合发展。

第二章　推进城市有机更新

践行“以人民为中心”的发展理念，深化全国文明城市引领，高标准开展城市体检，不断补齐城市规划、建设、管理短板，有序推进城市更新。

第一节　打造城市更新样板区

统筹推进城中村改造项目。贯彻落实中央和自治区关于积极稳步推进城中村改造的决策部署，坚持以人民为中心的发展理念，按照城市标准有序推进城中村改造，着重推进“驾鹤村及周边城中村”

和“鸡喇村、水南村城中村”两个改造项目、驾鹤街道红锋片区城市微更新项目、五里亭街道城中村城市更新改造项目，全力推动玲珑阁等安置房项目建设提速，确保灵湖商厦如期竣工交付，为全市城中村改造攻坚提供鱼峰区经验。加速盘活存量用地，全力推动水南南片区项目二期 H 地块、东环大道南段西侧（八中东侧）片区三期等土地熟化项目实施。推进城市路网建设，打通“断头路”、梗阻点。建设文昌路至龙静路、屏山大道至银桐路、灵湖路西段、荣新路至茅山路等城市道路，结合城中村改造推进银桐路中段南北片路网建设，力争打通航二路至银桐路通道，提升路网通达性。全力推进老旧小区改造提升，结合国家全面推进城镇老旧小区改造政策，到 2030 年底完成 50 个老旧小区改造工作，同步完善街区公共服务配套，基本构建 15 分钟社区公共服务生活圈，实现老旧小区改造由单个小区向连片街区纵深推进。有序推进橡胶厂实施城市危旧房改造项目、洛埠镇城市危旧房改造项目，力争 2030 年基本完成全区城市危旧房的安全隐患整治，逐步建立健全城市危旧房屋安全治理改造政策体系和长效管理机制。加快推动四代、五代建筑落地鱼峰区，打造现代城市绿色智能项目。

专栏 6-1　基础功能类项目
（一）基础设施推进项目
1.鱼峰区智能网联交通基础设施新基建项目;
2.鱼峰区城市路网通达工程;
3.鱼峰区通屯路网整体提升工程;
4.灵湖路西段支路;
5.水南路北段支路;
6.港城路贯通项目;
7.和源路南段;
8.三伯岭林场场内及周边道路扩宽项目;
9.Y013 乡道新柳大道至马步水库提升工程;
10.鱼峰区河表、洛维工业园区集中供热项目;

11.鱼峰区雒容镇管网提升改造工程;
12.鱼峰区洛维片区排水管网提升工程;
13.鱼峰区白莲片区管网改造工程;
14.鱼峰区屏山片区及以南排水管网更新建设工程;
15.柳州市鱼峰区东片区排水管网改造建设工程;
16.雒容镇排水管网提升改造工程项目;
17.柳州市鱼峰区洛维片区排水干渠完善工程;
18.柳州市白云路东段排水干渠工程;
19.柳州市柳石路沿线排水管线综合整治工程一期（蝴蝶山路－荣军路段）;
20.柳州市柳石路沿线排水管线综合整治工程二期（兆安福园－蝴蝶山路段）;
21.柳州市箭盘山片区排水综合整治工程;
22.柳州市再生水利用项目鱼峰区官塘污水处理厂尾水治理再生水资源利用工程;
23.鱼峰区河东南片区及水南片区排水管网改造工程;
24.鱼峰区荣军片区及燎原路东片排水管网改造工程;
25.鱼峰区阳和片区及阳和桥西片排水管网改造工程;
26.鱼峰区南环路中段、响水片区及游山片区排水管网改造工程;
27.鱼峰区都乐片区、柳石路南段东片区排水管网改造工程;
28.鱼峰区白沙镇排水管网提升工程;
29.柳州市鱼峰区雒容镇居民老旧供水管网改造工程一期;
30.柳州市鱼峰区螺蛳粉产业园区周边道路排水设施改造;
31.柳州市响水片区防洪排涝治理工程月山堤;
32.阳和街道塑英路及排洪涝工程一期（塑英路东段）;
33.鱼峰区阳和街道阳和村污水处理项目;
34.X169 县道雒容至导江提升工程;
35.大桥至里雍县道提升工程;
36.Y429 乡道改造提升工程（里雍片区）;
37.雒容镇富容路道路升级改造工程;
38.雒容镇坭桥村公元屯至秀水村秀水屯通村路工程;
39.雒容镇竹桐村大村屯至导江乡新建屯交界通村路工程;
40.雒容镇竹桐村六云屯至导江乡新建屯交界（又名下湾至新界）通村路工程;
41.鱼峰区雒容镇八角岭休闲公园及周边路网项目;
42.鱼峰区里雍镇龙江村供水管网更新改造项目。

（二）城市建设推进项目

1.静兰桥头至凤起新都地块房地产项目;
2.215 地块常规住宅;
3.麒麟尊府二期;

4.盛邦书香里三期;
5.燎原路－九头山片区土地熟化项目;
6.鱼峰区配电建设工程;
7.狮山社区新能源充电便民服务中心项目;
8.六座村综合能源站;
9.社湾综合能源站（三产）;
10.鱼峰区驾鹤街道红锋片区城市微更新项目;
11.五里亭街道城中村城市更新改造项目;
12.鱼峰区完整社区建设项目;
13.鱼峰区城市危旧房改造项目;
14.鱼峰区老旧小区改造项目;
15.洛埠镇2026年城市危旧房改造项目;
16.洛埠镇城中村改造项目;
17.柳州市鱼峰区里雍白沙两镇供水管网更新改造工程;
18.柳州市鱼峰区洛埠镇供水管网改造项目;
19.鱼峰区人武部基础设施配套建设工程项目;
20.新白沙建设项目;
21.驾鹤片历史街区环境综合改造;
22.鱼峰区水库改造更新项目;
23.鱼峰区环卫车辆更新项目;
24.鱼峰区疾控中心设备更新项目;
25.老旧小区供水供电改造提升项目。

第二节　提升城市功能品质

坚持“公园城市”“韧性城市”理念，高品质做好片区规划设计，推动柳机工业遗址等公园、特色街区建设，串联工业、文旅资源，推动文旅共兴、产业振兴、商业复兴，推动发展创新型、服务型、开放型、总部型、流量型的“五型经济”。统筹规划中心城区地上地下空间开发，完善城区防空减灾工程体系，完善城市路网系统，均衡公园绿地分布，推动商业、办公、居住、生态空间与交通体系合理布局。继续提升华润中心、窑埠古镇和银泰城等三大现代购物商圈，大力吸引银行、证券、保险等金融机构和企业总部、分支机构、投资公司入驻，着力提升中心城区商贸购物和金融服务，着力打造

区域性金融中心和楼宇经济集聚区。加快推动雒容镇、洛埠镇与城区一体化发展，打造与城区在空间规划、产业协同、交通设施、营商环境建设、公共服务等方面一致的一体化融合发展区，实现与城区协同发力、同频共振。加快完善学校、医院、邮局、银行等生活服务设施建设，推进城区与周边城镇基础设施连接和公共服务共享，提升区域辐射带动功能。

第三节　强化城市精细化管理

构建常态化、网格式管理机制，下绣花功夫提高城市精细化管理能力，着力解决城市管理突出问题，进一步提高城市环境质量、人民生活质量和城市竞争力，不断提升市民对城市管理的满意度，为推动城市更新和转型发展、建设和谐宜居之城提供坚强保障。推动城市精细化管理融入基层治理，试点综合行政执法“三域合一”工作站，完善“综合执法+专业执法+联合执法”模式，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市精细化管理体系，使之与城市功能定位相适应、与经济社会发展相协调。继续完善水、电、气、暖、排水等市政公用设施，推行智能化“集成灯杆”。稳步推进公共停车场和地下综合管廊建设。完善城镇生活垃圾分类收集网络和转运体系，提升生活垃圾分类收集率和无害化处理率。

第四节　打造智慧城区

紧跟新一轮信息技术变革和数字化发展趋势，推进建设新一代信息网络基础设施。深入落实柳州市“千兆城市”建设行动，推动在中心城区及重点乡镇区域进行 10G-PON 光线路终端（OLT）设备规模部署。深入推进 IPv6 规模部署和应用，全面提升 IPv6 用户普及率和网络接入覆盖率。稳步推进城市物联网建设，加快推进物联感知体系，建设推动“多杆合一”智慧杆塔建设。持续提升云、网支撑

能力，打造安全集约的电子政务云，建设高速泛在的电子政务网络。加快推进数字场景应用，加快下一代互联网和窄带物联网等规模部署应用。适应智能网联汽车产业发展需要，前瞻布局“整车+关键零部件+软件+基础设施+服务”产业链，将智能交通基础设施纳入城市新基建和交通强国建设规划，加强城市智能交通公共服务设施、能源供给、数据服务设施建设，推动“车路云一体化”应用，开拓无人驾驶场景。

第三章　全面推进城乡融合发展

坚持新型城镇化和乡村全面振兴双轮驱动战略，加强促进城镇与乡村协调联动，推动城乡要素进一步自由流动、合理配置，促进城乡经济、社会均衡发展。

第一节　夯实强区富民产业支撑

各镇立足自身优势，重点培育发展 1—2 个特色鲜明、具有较强竞争力和一定技术含量的主导产业。雒容镇突出转型提质，壮大新能源汽车配件、新材料、机械等优势产业集群，加快推进产城融合发展。洛埠镇重点发展现代物流产业，加快布局物流园区，推进水陆联运发展。里雍、白沙两个镇重点突出特色高效，稳固粮食生产能力，积极发展特色设施农业、智慧农业、农产品精深加工产业集群，以新型工业化促进农业农村现代化。

第二节　推进基础设施和公共服务城乡贯通

探索推进城乡规划、生态、道路、公交、物流、供水、供气、环卫、教育、医疗、文化、通信一体化，推动城乡协调发展。建立健全有利于城乡公共服务普惠共享和基础设施一体化的体制机制，加快城镇基础设施和公共服务体系向农村延伸覆盖。加快城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，促进公共教育、医疗卫生、社会保

障等资源向农村倾斜。

第三节　建设宜居宜业和美乡村

接续推进农村人居环境整治提升，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为重点，建设一批生态田园型、山水风光型、休闲旅游型、文化特色型等和美乡村项目。学习“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。实施“法律明白人”培养工程，为每个行政村培养5—8名法治带头人，推动参与村级决策、合同审查、纠纷调解。建设乡村法治文化阵地，打造法治广场、法治长廊等普法载体。健全乡村矛盾纠纷多元化解机制，建立老书记调解室等特色调解组织。续推进农村移风易俗，提高农民科学文化素质，弘扬优秀民间文化，加快培育新型职业农民。深化农村集体产权制度改革。积极稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年整区试点，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。加强农村集体经济组织法学习宣贯，持续开展农村集体“三资”监管问题整治，落实管理监督工作指引，完善监管机制，开展农村集体资产清产核资工作，加大农村集体经济扶持力度，支持盘活集体闲置资产，健全风险监管制度。

专栏6-2　乡村振兴类项目
1.“五好两宜”和美乡村建设项目； 2.六座村农旅融合生态产业综合体项目； 3.鱼峰区林下种养综合项目 4.鱼峰区2026年高标准农田新增建设项目； 5.雒容镇高标准农田建设项目； 6.柳州市鱼峰区里雍镇岩口屯人居环境项目； 7.鱼峰区里雍镇供水管网改造降漏损工程； 8.里雍镇立冲村高标准澳洲坚果种植（林下经济）加工的农文旅示范基地建设； 9.雒容镇坭桥村宜居宜业和美乡村提升建设项目； 10.柳州市鱼峰区雒容镇上潭水库至东塘村晏塘屯水渠提升改造2026年以工代赈项目； 11.洛埠码头改造工程项目；

12.洛埠镇2026年农村基础设施建设以工代赈项目。

第四章　强化城乡基础支撑能力建设

坚持适度超前、整体优化、协同融合，统筹加快基础设施建设，完善结构布局和功能配置，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化城乡基础设施体系。

第一节　构建便捷畅通的综合交通体系

拓展立体外联通道。加快梧州至乐业（鱼峰至宜州段）、柳州至金秀（柳州至桐木段）高速公路，协调推进G78柳州至河池（原宜州）高速公路改扩建工程前期工作。主动融入柳州西部陆海新通道铁路联运中心建设发展大局，协调推进柳州经贺州至韶关铁路、南宁经桂林至衡阳高速铁路等项目前期工作。探索港产城协同发展新路径，协助推进官塘港、阳和港作业区功能和泊位布局优化调整；推动柳州港中心城港区官塘二期工程建设，提升官塘港商品汽车通过能力；加快推动中心城港区官塘作业区铁路专用线前期工作，推进铁水多式联运发展；积极争取辖区内柳江航道和白沙、里雍码头货运、客运支持政策，建设城乡水运集散中心。联动柳州空港产业物流园平台，对接柳州白莲机场新建货运站项目，探索螺蛳粉、生物医药产业“客改货”航空运输新模式。完善内部交通网络。滚动实施“打通断头路、畅通微循环”工程，推动龙都路旅游道路、柳石路提质升级，推进新兴－里雍、大桥－里雍、姑娘山－盘古、雒容－导江、新柳大道－马步水库、阳和－六合（鱼峰段）、通屯路网等提升工程建设，建设广泛覆盖、优质高效的农村公路网，提升中心城区至里雍、白沙、雒容、洛埠等镇区路网质量和通达深度，形成层次分明、布局合理、功能完善、外联内畅的城市道路网。探索无人驾驶道路、低空飞行站点、智慧物流园区建设，完善货运汽车智

能安防等人工智能应用新场景，加快推动智能网联汽车、无人驾驶汽车技术、无人机运输和巡查等低空飞行新质生产力在鱼峰区交通运输领域的广泛应用。

第二节　强化能源保障能力

以新能源为发展方向，以“互联网 + ”绿色智慧能源为核心，加快能源网络和储能（蓄能）设施建设，推动城区发展向绿色循环低碳转变，打造柳州重要的网源协调、多能互补、多点联供、智能协同的新型综合能源基地。加强氢能技术研发应用，推进加氢站、储氢设施建设，嵌入氢能产、储、运、用产业链重点环节，积极培育氢能产业发展。推进静脉产业园垃圾热电联产项目提能升级，推动热力供应管网和供能中心加快建设。进一步强化新能源对智慧城市建设的支撑作用，推动光储道路照明、数据中心和工业区屋顶光伏发电、智慧光伏农业等设施建设，增强新能源服务智慧城市能力。

第三节　加强水利基础设施建设

完善城乡供水保障体系。推进城市供水管网更新改造，推进农村规模化供水覆盖率提升。改善区域农业灌溉条件，在王眉等蔬菜生产基地推广高效节水灌溉技术。加强水生态保护和修复。推进水土保持综合治理，提高水土保持率，积极打造“小流域+”生态产业链，推动水土保持生态产品价值实现。

第七篇 加快推进“文化赋能”，充分彰显繁荣发展的独特魅力

以社会主义核心价值观引领文化建设，立足“柳州历史文化核心区”优势，统筹推进文化事业、文化产业和文旅融合发展，构建体现时代精神和鱼峰特色的文化体系，提升文化软实力，培育社会新风尚，建设文化强区。

第一章　持续提高社会文明程度

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。

第一节　加强理想信念教育

推进理想信念教育常态化制度化。加强理论武装，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，实施党的创新理论深化武装工程，加强党的创新理论成果宣传，推动党的创新理论成果走深走实。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育。大力弘扬和传承红色基因、发扬优良传统，引导广大群众坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。加强社会主义精神文明建设，讲好新时代“鱼峰故事”。加强新时代廉洁文化建设。

第二节　巩固壮大主流思想舆论

强化正确导向的舆论引导能力。坚持和落实党管媒体原则，坚持正确政治方向、舆论导向和价值取向，提高主流媒体议题设置能力和内容创新能力，加强新型和移动传播手段应用，常态化开展重大主题宣传，牢牢占据舆论引导、思想引领、文化传承、服务人民的传播制高点。全面落实意识形态工作责任制，强化阵地建设与管

理，有效防范各类意识形态风险。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年的思想政治引领，引导青年踊跃投身创新创业实践；加强青年社会组织培育，加强网上思想文化阵地建设，健全网络综合治理体系，发展积极健康的网络文化，打造清朗网络空间，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。

第三节　提升公众文明素养

积极开展群众性精神文明活动。巩固提升全国文明城市建设成果，开展文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园创建工作。持续推进双拥共建，助推鱼峰区经济发展。深入实施社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化未成年人思想道德建设。加强家庭、家教、家风建设。实施诚信建设行动，大力弘扬诚信文化。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，反对铺张浪费，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。完善青年人才引进、培养机制建设，健全青年教育、创业、就业、住房、婚恋、文化、健康等领域的普惠性支持措施，全面建设青年友好型城区、青年发展型城区。健全志愿服务体系，鼓励和支持青年参与社会实践及志愿服务，广泛开展志愿服务关爱行动，拓展志愿服务内涵和外延。

第二章　提升公共文化服务水平

完善基层公共文化服务设施，提升公共文化供给与服务水平，更好满足人民群众精神文化需求。

第一节　加强公共文化服务供给

加强文艺作品创作，推动“歌仙刘三姐”山歌文化、非遗文化、研学文化、工业文化等创造性转化、创新性发展。完善基层公共文化服务设施，更好满足人民群众精神文化需求。创新实施文化惠民工程，继续支持文化馆、图书馆等文化公共设施免费开放，提升基

层公共文化服务效能。以“联学+共建”为抓手，串联工业博物馆、文化馆、图书馆等文博场所，培育以文化人“主阵地”。持续强化对群众的精神塑造、文明养成，营造文明氛围，增强文化认同、情感认同。

第二节　高质量推进科普活动

加快全民科学素质提升。巩固和创建一批科普示范社区和科普示范学校，加快科普活动室、科普宣传栏、社区科普学校、青少年科学工作室的建设，提升科普设施利用率，不断提高全民科学素质。推动媒体深度融合，加快主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，实施全媒体传播工程。提升科普信息化水平，加大对重点人群的精准化推送服务。加强科普人才队伍建设，壮大科普志愿者队伍，建立完善科普志愿者服务激励机制。

第三节　广泛开展群众体育活动

倡导全民健身，增强群众体质，提高健康水平，满足群众日益增长的多元化体育健身需求，激发全民参与健身热情，规划建设口袋公园、健身广场等全民健身场地设施，实现城区“一刻钟健身圈”。加强体育场地设施规划建设，实行公共体育设施建设和城市建设同步规划、同时实施。加大资金投入力度，扩大社会资源进入全民健身事业的途径，多渠道增加全民健身投入。以体教融合发展目标为指引，深化体育、教育行政部门协同组织机制，精准发掘和培育优秀体育后备人才。广泛开展竞技体育、全民健身、国民体质健康监测等活动，加快引入市场认可度高、群众参与度广的优质赛事平台，丰富全民健身场景。

第三章 保护传承弘扬传统文化

深入挖掘鱼峰区“歌仙刘三姐”山歌文化、柳州螺蛳粉文化、工业文化精神内核和时代价值，加强文化遗产保护传承利用，建立健

全展示体系，打造全域性的文化场景。

第一节　擦亮鱼峰文化品牌

深入挖掘鱼峰区独特的文化底蕴与地域魅力，对刘三姐、柳州螺蛳粉等文化标志进行系统整理、现代解读和创新性发展，打造具有鲜明地域特色的核心文化品牌，实施文化品牌活化与应用工程。举办“山歌会”“云上歌圩”“全国山歌邀请赛”等系列活动，吸引国际艺术家及全国山歌爱好者参与，打造具有国际影响力的刘三姐山歌文化节，促进多元文化交流与传播。积极推进螺蛳粉与文创设计、餐饮产业的深度联动，推动传统文化与现代生活、数字技术有机融合，形成文化赋能产业的新格局。探索“文化+旅游+商业”融合发展路径，通过设计文化旅游精品线路、推出文创商品创新设计、建设新型文化消费场景等举措，打造具有鱼峰特色的文化旅游品牌体系，实现文化引领、产业带动、形象塑造的多维共进，焕发鱼峰文化品牌的时代光彩与魅力。

第二节　加强非物质文化遗产保护、传承和利用

持续挖掘鱼峰区非物质文化遗产项目资源，积极推进国家级非遗代表性储备库项目柳州“鱼峰歌圩”项目申报工作。健全非物质文化遗产保护和传承体系，加强非遗项目与传承人的认定、评估和管理，积极推动里雍头菜制作技艺纳入自治区级非遗代表性储备库，同步推进白沙扣肉制作技艺、蝴蝶翅画、山楂果脯制作技艺纳入市级非遗代表性储备库。紧扣节庆和“文化和自然遗产日”主题，积极开展民族民俗文化交流展演、非遗进社区、进校园、进乡村等系列宣传活动。加强非遗与研学旅游相结合，设计开发非遗研学课程，打造区域内非遗研学线路，推动文化和旅游融合发展。严格按照第四次全国文物普查既定时间节点，牵头开展普查调查资料的系统性

整理、分类汇总与多级审核工作，确保四普验收工作顺利完成。深入挖掘深厚历史底蕴和文化精髓，支持白莲洞遗址申报国家考古遗址公园，统筹推进普查成果转化与重点遗址保护利用，加快形成文物保护与文化传承相互促进的良好格局。

第三节　推进工业遗产利用水平

传承弘扬柳州工业精神、工匠精神，大力挖掘鱼峰区工业文明，支持具备条件的工业企业进行景区化改造提升，打造观光工厂。参考鱼峰体育园建设模式，整合辖区老厂区、老厂房等工业遗址，引进社会资本打造集游憩、观赏、娱乐、休闲、餐饮、教育、创意设计于一体的开放空间。推动建设一批工业主题突出、功能完备的城市游园，临街布置蕴含工业元素的景观小品，充分展示鱼峰区的工业文化创意元素。依托柳州工业博物馆，开展面向东盟的工业文化交流活动，争取更多投资贸易洽谈会、招商项目推介会、产品展示展销会和专题研讨活动在鱼峰区举办，提升工业文明的知名度、影响力、美誉度。

第四章　促进文旅深度融合发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，以“赓续鱼峰文脉、擦亮工业底色、引领时尚潮流”为基调，推进文旅深度融合，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量，带动全区三产经济发展。

第一节　构建鱼峰文旅新格局

持续深化“工业文化”“山歌文化”两大金名片的时代内涵，积极构建柳江南岸都市文化休闲带、“鱼峰制造+鱼峰味道”工业旅游创新带、“乡趣鱼峰”乡村旅游带、“鱼龙都”（鱼峰山、龙潭、都乐）文旅经济带协同发展格局，促进文化和旅游融合发展。重点推动窑埠古镇等旅游休闲街区业态升级，引入艺术工坊、创意设计店与精品

民宿，促进文商旅体深度融合，持续举办“窑埠+”等品牌活动，优化柳江南岸滨江生态景观，全面提升鱼峰区的文化辨识度、消费活跃度和游客承载力。鼓励工业遗产的活化利用和新型工业企业的业态培育，支持工业博物馆升级打造演艺剧场、休闲书吧、文创商铺和特色餐饮空间，助力工业企业发展旅游服务，形成独特的工业文旅吸引力。加快“农业+”产业链延伸，丰富近郊乡村旅游新业态产品供给，推进乡村旅游业态提升项目建设，配套文化、体育等惠民活动，打造“归野漫游”“古镇烟火”等乡村旅游线路，不断释放乡村旅游发展活力，全面构建具有鱼峰区特色的文旅发展新格局。

专栏 7-1　文化旅游领域重点项目
1.江苏省射击射箭运动中心柳州训练基地项目; 2.“文庙有礼”五感沉浸式文化体验项目; 3.鱼峰歌圩·文化生活综合体; 4.龙潭歌仙里项目; 5.龙潭文旅小店项目; 6.沿江旅游经济走廊项目; 7.滨江宠物公园; 8.洛维民生文旅广场; 9.龙坛小院项目; 10.鱼峰区森林旅游开发项目; 11.三伯岭森林公园; 12.马步水库景区; 13.红花电站景区; 14.鱼峰区驾鹤街道红锋片区运营项目; 15.滨江生态公园到集镇码头步道建设项目; 16.鱼峰区里雍镇塘讯湾码头提升项目; 17.鱼峰区里雍镇红花村至长沙村上、中、下塘讯屯旅游公路; 18.鱼峰区里雍镇龙脉千亩竹笋基地游乐设施和旅游公路建设项目; 19.鱼峰区里雍镇长沙村东红屯到江口乡旅游道路项目; 20.锅盖岭文旅项目; 21.“螺韵白沙”乡村振兴示范带建设项目; 22.“稻香里雍”乡村振兴示范带建设项目; 23.“竹翠江湾”乡村振兴示范带建设项目; 24.“滨水画廊”乡村振兴示范带建设项目;

25.柳州市鱼峰区白沙镇白沙老街文旅综合体项目;
26.鱼峰区里雍镇老街文化旅游综合体;
27.鱼峰区里雍镇滨水画廊片区中医药种植加工与中医药养生休闲游经济建设项目;
28.鱼峰区里雍镇非遗文化头菜基地农文旅产业示范园区;
29.鱼峰区里雍镇桃园里休闲民宿项目;
30.鱼峰区里雍镇西河临江星空民宿项目
31.鱼峰区里雍镇红赖村琴照屯牛得泉产业融合文旅项目;
32.柳州市鱼峰区白沙径户外文化旅游景区建设项目;
33.游山湖健康休闲生态现代都市区项目;
34.三伯岭森林康养基地项目;
35.社湾路康养美食融合发展项目;
36.白沙糖厂文旅休闲民宿及康养综合体项目;
37.洛埠大山千亩农文旅项目;
38.岩口秘境归野露营基地。

第二节　拓展工业旅游品类

支持柳州螺蛳粉产业园开展工业旅游创建工作，引入体验式营销模式，将园区生产与旅游观光相结合，推动“透明工厂”建设，建立原料追溯、生产设备、工艺流程、检测及研发、产品去向等全方面透明窗口，面向经销商、客户、普通消费者及其它团体开放及参观交流，打造柳州工业旅游景点及科普教育基地。推动工业旅游与研发设计融合，以信合大厦、三胞广场等为空间载体，实施“工业+”“文化+”“创新+”行动，大力发展工业旅游文创产品研发和创意设计，支持引进培育知名设计企业、产业联盟等，搭建工业设计与产业对接交流平台，推动传统工业设计向高端综合设计服务转变。

第三节　提升文旅服务水平

结合乡村振兴、城市更新、农村人居环境整治提升等重点工作，通过业态创新、沉浸式场景营造与全方位品质升级，打造基础设施完善、公共服务优良、业态特点鲜明的城区环境。加强旅游交通基础设施建设，提升窑埠古镇、龙潭公园等重点旅游景区、主要乡村景点的通达度。改造提升全区公共停车场设施，合理利用土地和空

间资源建设停车泊位，满足旅游发展需求。实施旅游路牌、标识、标牌提升工程，设计、制作、安装具有鱼峰区文化特色的旅游标识标牌，丰富旅游供给。持续完善老年人、未成年人、孕婴、残疾人等群体友好型公共服务设施建设，全面优化旅游服务品质。鼓励民营资本投资运营特色民宿、旅游文创、非遗体验、研学旅行等细分领域，培育一批“小而精、小而特、小而优、小而新”的文旅企业，推动广大年轻群体喜爱的文化活动、体育赛事、旅游演艺等落地举办。

第八篇 加快推进“绿色转型”，有效提升城区可持续发展能力

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，加大生态环境保护力度，加强污染防治和生态建设，积极稳妥推进碳达峰碳中和，坚定不移走生态优先、绿色发展、低碳循环的绿色发展之路。

第一章　建立健全绿色低碳循环发展经济体系

进一步深化生态文明体制改革，加快构建绿色低碳循环发展经济体系，促进产业转型升级，推动绿色低碳发展，实现经济高质量发展。

第一节　健全绿色低碳循环发展的生产体系

推进工业绿色升级。积极践行绿色生产方式，依法依规淘汰落后生产工艺技术。全面推行清洁生产，大力研发推广余热余压回收、水循环利用、污染减量化、有毒有害原料替代、废渣资源化、脱硫脱硝除尘等绿色工艺技术装备，提高清洁生产水平。推行产品绿色设计，加快绿色制造体系建设。鼓励企业开展绿色产品、低碳产品认证，增加绿色低碳产品供给。出台“散乱污”企业认定和管理办法，分类实施关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施。加快实施排污许可证制度。加强工业生产过程中危险废物监管。

加快农业绿色发展。大力发展生态循环农业，围绕林果蔬畜糖等特色农业产业，打造生态种植、生态养殖循环农业产业集群。加强绿色食品、有机农产品认证和管理。大力发展农产品加工、竹木深加工、中草药加工等精深加工产业，着力打造和延伸特色产业链，形成自然资源资产可持续开发利用机制和生态产品价值实现等可推广模式。推进畜禽粪污、秸秆等综合利用，到 2030 年，全区畜禽粪污资源化利用率、农作物秸秆综合利用率达到柳州要求和标准。发

展生态循环林业，大力推进林下生态种植、生态养殖等林下生态产业发展。大力推进农业节水，推广高效节水技术，开展农药、兽用抗菌药使用减量和产地环境净化行动。

提升工业园区循环化水平。引进粤港澳大湾区有实力的循环经济企业、先进技术和人才，着力延伸循环产业链条，加快构建相互融合、优势互补的循环经济产业体系。加快推进鱼峰区工业园区开展循环化改造，探索工业废物减量化、资源化路径，推动固废处理资源化利用。推动公共设施共建共享、资源循环利用和污染物集中安全处置等。大力发展低碳循环经济，加快推动静脉产业园用地征迁，打造资源高效综合利用产业新模式，形成多途径、高附加值的低碳循环经济发展新格局。加快推动园区集中供热项目建设，完善洛维、河表等片区供热管网和入企通道。推进分布式能源及光伏储能一体化应用，推动能源梯级利用，鼓励建设电、热、冷、气等多种能源协同互济的综合能源项目。

第二节　推进健全绿色低碳循环发展的流通体系

打造绿色物流。发展绿色物流产业，依托物流网络基础设施建设，加快构建绿色物流体系。加强物流运输组织管理，加快相关公共信息平台建设和信息共享，发展网络货运、共同配送。加快推动龙翔智慧物流中心等项目建设。推广绿色低碳运输工具，发挥柳州新能源汽车产业优势，大力推行以新能源配送车辆为主的配送物流运输车辆体系，推动城市物流配送、邮政快递等领域优先使用新能源或清洁能源汽车，大力推进快递包装减量化、绿色化、循环化。支持物流企业构建数字化运营平台，鼓励发展智慧仓储、智慧运输，推动建立标准化托盘循环共用制度。

加强再生资源回收利用。建立健全再生资源回收体系。加强生

活垃圾分类收运体系和再生资源回收体系在规划、建设、运营等方面的融合。谋划建立覆盖城乡的基层回收站点、集散市场和分拣加工中心“三位一体”的再生资源区域交易中心，加快落实生产者责任延伸制度，引导生产企业建立逆向物流回收体系。鼓励企业采用现代信息技术实现废物回收线上与线下有机结合，培育新型商业模式，打造龙头企业。完善废旧家电回收处理体系，推广典型回收模式和经验做法，加快推进废旧家电回收及资源化利用项目建设。加快构建废旧物资循环利用体系，支持再生资源回收利用对生产生活领域废弃物的覆盖，提升资源产出率和回收利用率。

第三节　健全绿色低碳循环发展的消费体系

促进绿色产品消费。加大区政府机关绿色采购力度，扩大绿色产品采购范围，逐步引导国有企业执行绿色采购制度。鼓励引导企业、居民采购和使用节能环保产品、环境标志产品，以及新能源汽车和绿色建筑等绿色产品。推动电商平台、企业设立绿色产品销售专区。加强绿色产品和服务认证管理，完善认证机构信用监管机制。严厉打击虚标绿色产品行为，将有关行政处罚等信息纳入国家企业信用信息公示系统和柳州市、鱼峰区公共信用信息共享平台。

倡导绿色低碳生活方式。加强生态环境保护法律法规宣传和实施，深入开展生态环境保护法律法规宣传活动，增强全民生态环境保护意识和法治观念。加快推进绿色生活创建行动。厉行节约，坚决制止餐饮浪费行为。完善餐饮浪费监管机制，推行反食品浪费工作成效评估、通报或媒体曝光制度，加大厉行节约和反食品浪费宣传教育。因地制宜加快推进生活垃圾分类工作，提高生活垃圾减量化、资源化、无害化水平，开展宣传、培训和成效评估。积极推进塑料污染全链条治理。推进过度包装治理，推动生产经营者遵守限

制商品过度包装的强制性标准。提升交通系统智能化水平，积极引导绿色出行。提高终端用能电气化水平，大力倡导全社会节约用电。开展爱国卫生运动，打造宜居的生活环境。

第二章　加强污染防治和生态建设

坚持全链条防控、全形态治理、全地域保护，将生态环境保护摆在现代化建设全局的重要位置，完善生态环境保护行政执法与刑事司法衔接机制，提升生态环境保护执法效能。围绕大气污染防治、水污染防治、涉重金属风险隐患排查整治等关键领域，以更高站位、更宽视野、更大力度谋划推进。

第一节　坚决筑牢大气污染坚固防线

强化空气污染治理。深入推进产业、布局、能源、交通运输结构调整，持续减少主要污染物排放总量，实现减污降碳协同效应。持续加强工业污染源监管、餐饮油烟监管、秸秆禁烧管控、露天焚烧管控，健全生态环境、综合执法、环卫、镇、街道等部门的联动机制，快速应对污染天气预警响应，确保鱼峰区优良水体比例等指标完成市级下达的目标任务。强化工业园区、产业集群 VOCs 治理。在柳东新区、阳和工业新区等汽车制造、机械制造、汽车维修行业集中区推广使用“三涂一烘”“两涂一烘”或免中涂等紧凑型工艺、静电喷涂、电泳、自动化喷涂技术，汽车金属零配件企业鼓励采用粉末静电喷涂技术。在雒容工业园、洛埠小型加工产业集聚区等木材加工集中区推广使用低 VOCs 含量胶黏剂，推动取缔木材加工企业配套胶黏剂生产工序。鼓励建立集中喷涂中心、活性炭集中再生等“绿岛”项目。

第二节　稳步提升水生态环境

深化工业污染治理。强化重点企业水污染物排放监管，以河表

工业园区为重点，持续开展污水管网和企业排污情况排查，提升工业企业的清洁生产水平和污水集中收集处理效率，指导企业完善环保设备，加强环保设备运行监管，确保污染物稳定达标排放。推进雒容工业园区和里雍、白沙、洛埠等小型加工产业集聚区污水整治，全面摸清污水排放底数，完善污水管网和集中处理设施建设，实施雨污分流改造，建立“一园一档”，编制“一园一策”。加快推动洛维工业园区（河表片区）污水处理厂一期工程建设。

加强农村生活污水治理。加强农村改厕与生活污水治理有效衔接，因地制宜采取集中收集处理、分散处理、资源化利用等方式处理农村生活污水，推广黑水（厕所粪污）、灰水（洗浴水、厨房等生活污水）、白水（雨水）“三水分离、逐级处理、多次利用”的农村生活污水处理利用新模式，让农村生活污水就地处理，就地利用，就地循环。鼓励有条件的城镇污水处理设施和服务向农村延伸，推进治理设施建设和运行管理规范标准体系建设。

推进水生态保护与修复。提升“河长制”工作效能，扎实推进河湖库“清四乱”常态化规范化，开展辖区内柳江流域重点支流水环境、水生态、水资源调查，摸清底数、掌握流域生态环境状况，建立基础数据库；分析存在的水生态环境问题，开展水生态中野生鱼类、水生植物的恢复与保护、水资源保护、水环境风险评估等项目，进一步改善和保护辖区内柳江流域重点支流生态环境。重点推进王眉河流域生态修复工程、柳江流域龙潭、都乐及响水河综合整治工程、里雍河流域综合治理、雒容镇污水治理及洛清江河道治理等项目工作，有效提升水质修复治理力度，建设成为令人向往的生态带、风光带和高质量发展的经济带。持续推进莫道江湿地、官塘冲湿地、交雍沟湿地等污水处理厂下游和重点支流入河口人工湿地建设，进一步净化水质，扩充水环境容量。

第三节　奋力推进净土质量稳步提升

持续开展土壤环境监测和土壤污染防治工作，强化土壤污染管控和修复，加强土地节约集约利用。重点推进工业固体废物无害化、减量化和资源化处理，积极推行废物转化和集中利用，妥善处理老工业区有毒有害废物。积极配合柳州市生态环境局开展污染土壤地块治理修复，排查及整改土壤污染隐患。加快推进辉强冶化有限公司地块风险管控及修复治理项目、龙城化工土壤污染治理与修复项目建设进度。加强矿山企业的管理，落实土壤污染防治和风险管控措施。加强种植业面源污染防治。深入实施化肥农药减量行动，完善化肥农药使用量调查统计制度，加强农业投入品规范化管理，健全投入品追溯系统，推进农业绿色发展。完善废旧农膜、农药包装废弃物等回收处理制度。

第四节　切实保障涉重金属环境安全

严格落实《广西深入打好涉重金属环境安全风险隐患排查整治攻坚行动方案（2025—2030 年）》要求，将涉重金属排查整治纳入常态化工作体系，与日常监管紧密结合。建立健全动态巡查、动态整治、动态管理机制，持续动态更新涉重金属污染源清单，强化部门协同和区域联动，推动形成长效监管合力。对已完成整改的企业组织开展“回头看”，切实巩固整治成果，筑牢涉重金属环境安全防线。

第三章　积极稳妥推进碳达峰碳中和

全面开展碳达峰行动，科学制定碳达峰行动方案，推进减污降碳协同控制。进一步提升鱼峰区适应气候变化能力，加快林业碳汇项目的储备与开发，为实现碳达峰、碳中和目标作出贡献。

第一节　夯实碳减排基础

加快开展碳减排工作。注重源头降碳治理，单位地区生产总值碳排放强度下降量完成柳州市下达的“十五五”降碳考核指标，有效控制全区能源消费总量和二氧化碳排放。加大甲烷、氧化亚氮等非二氧化碳温室气体控排力度，推动工业、交通和建筑等重点排放领域的控制温室气体排放取得初步成效，大力发展绿色建筑，大力推广绿色交通，持续增加林业碳汇等。深化政策法规落实和制度体系建设，加强源头治理、整体治理、系统治理，统筹开展温室气体和污染物协同控制。

第二节　全面开展碳达峰行动

科学制定碳达峰行动方案。根据国家、自治区、柳州市关于碳达峰的工作要求，编制鱼峰区碳排放达峰实施方案，科学规划二氧化碳排放达峰路径，确保二氧化碳达峰路径科学有效，为全区低碳可持续发展提供科学合理的温室气体排放目标和峰值。

争创低碳示范区、零碳园区[30]试点。围绕国家开展的一系列低碳试点工作，通过优化产业结构、节约提高能效、加强可再生能源应用、加强低碳基础设施建设和低碳管理，推动形成低碳园区发展模式。继续推进低碳社区以及低碳试点企业培育项目等工作。支持鱼峰区工业园区创建自治区级零碳园区，鼓励园区企业争创零碳工厂。开展“全国低碳日”宣传活动，倡导绿色低碳生产生活方式。提高低碳发展综合管理能力。

第三节　积极应对气候变化影响

主动适应气候变化的影响。在城乡建设、交通设施和能源设施等方面进行充分评估，考量气候变化对其影响，做好应对和适应工作。在城乡建设方面，充分考虑气候变化的影响，积极应对热岛效应和城市内涝，合理布局城市建筑、公共设施、道路、绿地等功能

区；加强雨水、洪水资源化利用设施建设，强化供电、供水、排水、燃气和通信等城市生命线建设。在交通设施方面，加强城乡交通运输设施养护，优化线路设施和选填方案，对气候变化风险高的路段采用强化设计，研究运用先进工程技术措施。

加快碳汇项目的储备与开发。提升生态系统碳汇能力，有效发挥森林、湿地、土壤的固碳作用。推动“林长制”全面落实，积极推进鱼峰区森林质量精准提升和林业产业融合发展项目，提升森林质量、增强生态功能、发展林业碳汇，谋划建设全区生态廊道和城区绿带体系，抓好重点生态公益林管护工程、重点造林绿化工程、生态乡村绿化工程，坚持宜林则林、宜灌则灌、科学规划林种布局，造林时间与密度，提高森林抚育经营技术，强化森林火灾、林业有害生物防控体系建设，全面提升鱼峰区生态系统碳汇能力。探索“零碳公园”建设，打造“零碳+”应用场景。

专栏 8-1　生态环境领域重点项目
1.鱼峰区森林质量精准提升和林业产业融合发展项目； 2.鱼峰区马尾松林生态修复项目； 3.鱼峰区城市景观山体地质灾害治理工程； 4.柳州市鱼峰区危岩地质灾害治理工程项目； 5.鱼峰区阳和片区山体危岩地质灾害治理工程； 6.柳州市鱼峰区柳江（白沙镇段）流域环境综合治理项目； 7.鱼峰区里雍镇段流域环境综合治理项目； 8.鱼峰区里雍镇红花水电站下游边坡治理项目； 9.鱼峰区里雍镇村屯人居环境治理工程； 10.柳州市鱼峰区河表村至苦练村河段治理工程； 11.柳州市大龙潭水系排口整治工程； 12.柳州市洛清江水系生态综合整治项目。

第九篇 加快推进“民生改善”，全面升级幸福美好生活吸引力

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益作为出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续办好民生实事，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民群众。

第一章　实现高质量就业创业

健全促进就业创业体制机制，稳定和扩大就业，完善公共就业服务体系，推动实现更高质量和更充分就业。

第一节　稳定和扩大就业

扩大就业容量。坚持就业优先政策，开展春风行动等就业专项服务活动，持续开展人社系统服务实体经济行动及重点产业园区用工服务专项行动，积极落实上级各类补贴政策，千方百计稳定和扩大就业容量。帮扶重点群众稳定就业。完善重点群体就业支持体系，全力帮扶就业困难人员、高校毕业生、农民工等各类重点群体就业。开展“一对一”就业帮扶，通过建立帮扶台账、职业技能培训、就业指导、政策咨询服务等手段，提高就业技能水平与竞争力，助力重点群体实现就业创业。加大职业培训力度。根据新兴产业发展和传统产业升级的需求，开设针对性的培训课程。建立校企合作培训模式，学校根据企业需求设置专业和课程，企业为学生提供实习实践机会，实现人才培养与企业需求的无缝对接。鼓励企业开展内部培训，提升员工的技能水平和综合素质。

第二节　完善公共就业服务体系

全面推进“互联网+就业服务”。构建搭建“线上+线下”一体化就业服务平台，加快推进 AI+就业智能体、1+N 直播车、就业监测平

台等项目建设，实现岗位发布、简历投递、政策咨询、技能培训“一网通办”，通过数据共享与智能匹配，实现公共服务平台与企业用人需求、个人职业发展精准对接。

完善城乡公共就业服务。搭建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的“235”就业公共服务体系[31]，建设标准化公共就业服务窗口。支持建设规范化零工市场，开展充分就业社区建设，打造一批“家门口”就业服务站，着力构建“农村 5 公里、城市 15 分钟”就业服务圈。贯彻落实治理欠薪工作机制，全面排查各类欠薪隐患，依法依规分类分级处置，切实保障劳动者合法权益。

第二章　加快建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人根本任务，加大教育基础设施投入力度，深化教育教学改革，着力基础教育扩优提质攻坚，助推教育实现优质均衡发展，进一步扩大鱼峰区基础教育的绝对优势，打造柳州基础教育现代化强区。

第一节　提高教育基础保障能力

强化教育经费保障。坚持教育优先发展，把教育作为财政支出重点领域予以优先保障。确保各项投入政策落实到位，确保教育经费投入“两个只增不减”。完善城市教育配套设施建设，在新一轮城市更新中加快完善和扩大人口相对集中的片区教育基础设施，新建银桐路中学、荣军路中学、第八中学文体科技楼、德润中学教学综合楼、二十中学 3#教学综合楼、古亭山中学综合实验楼等一批中学校舍和柳东明德小学、阳和阳惠路小学 2 所小学，推动柳东、阳和片区教育融合提升。完善和扩建义务教育阶段学校基础设施条件，优化教育资源配置，以满足全区适龄儿童及大量持辖区居住证流动人口随迁子女不断增长的就学需求。聚力缩小区域学校之间办学条

件的差距，努力使学校教室、桌椅、图书、实验仪器、运动场、音体美设施等教学设施满足标准化建设教学需要；寄宿制学校宿舍、床位、厕所、食堂伙房、饮水、洗浴等生活设施得到全面改善。

第二节　推进基础教育优质均衡发展

推动学前教育普及普惠。继续实施第四期学前教育行动计划，进一步提升学前教育普及普惠程度，深化学前教育改革，全面提升学前教育保教质量。到2030年，学前教育毛入园率达99%以上，普惠性幼儿园覆盖率为85%以上、公办幼儿园在园幼儿占比达到60%以上，幼儿园教师受专业教育比例达到72%；构建与城市化和乡镇建设需要相适应的区域幼儿园布局体系。健全以普惠性资源为主体的办园体系，大力发展公办园。加大对普惠性民办幼儿园扶持力度，鼓励社会力量创办普惠性幼儿园，控制高收费民办园数量。将各类幼儿园纳入质量评估范畴，严格落实幼儿园审批制度，开展县域学前教育普及普惠督导全覆盖。

推动义务教育优质均衡发展。推进义务教育优质均衡发展继续深化学区制改革，全面推进学区制和集团化办学，聚力推进“初中强校工程”和教育共同体扩面。突出“公平”与“质量”，全面提升城乡义务教育发展水平，提升义务教育社会认可度，形成义务教育学校优质均衡发展新格局。加快完善随迁子女平等接受义务教育政策，进一步保障全区务工人员随迁子女的受教育权利。加强控辍保学工作，健全义务教育长效保障机制。到2030年，全区九年义务教育巩固率保持高水平，专任教师具有本科以上学历的比例超过80%，骨干教师占比超过30%，每年新增教师中体育、艺术教师占比不低于15%，确保开足开齐课程。

第三节　深化教育教学体制改革

促进区域内教师资源均衡配置。创新优秀人才引进机制，吸引优秀人才从教。加大乡村教师补充力度，严把选人标准和质量，完善入职前教师考察制度，专任教师资格证持证率 100%。定期核定公办学校教职工编制总量。建立教师编制动态管理机制，空编率不超过 5%。完善教育人才流动机制。引导优秀人才向农村学校、薄弱学校流动，探索建立紧缺学科兼职教师制度。创新支教形式。优化辖区教师均衡配置。注重考核的激励与导向作用，建立一套包括德育、管理、质量、教研等项目科学、完整、系统的考核制度，进一步强化对学校及校长和广大教师的考核评价。推进建立以师德为核心、绩效贡献和专业发展为导向的校长、教师激励保障体系，促进保持教师教学和科研能力全市前列，在教学成果奖、优质课评比等活动中，获奖等次和比例争创全市前列。

加强“一校一品，一生一技”的特色学校建设。创建多样城区级实践基地，涵盖农业劳动、工业劳动、服务业劳动等多元劳动实践场景，打造“一校一品”特色学校。因地制宜采用区域教研、网络教研、综合教研、主题教研以及教学展示、现场指导、项目研究等多种方式，强化学科整体育人功能。鼓励学生参与各类科普活动，培养和提升青少年的创新精神、实践能力和科学素质；采取委托管理、强校带弱校、学校联盟、九年一贯制等灵活多样的办学形式，发挥优质学校的示范辐射作用。

第四节　推进智慧教育环境建设

打造协同高效的智慧教育治理模式。依托全国信息化实验区的建立，构建智慧教育大数据服务平台，提高教育服务质量，促进城乡教育均衡发展。全面推进智慧化校园建设，全面提升信息化支撑教育业务管理、政务管理、教学管理、安全管理等工作的效率和能

力。建设与课程标准相对应的系列化数字教育资源，形成系统的教育资源体系。全面实现“三个课堂”（“专递课堂”“名师课堂”和“名校网络课堂”）在中小学校的常态化按需应用。

构建优质多元的数字教育资源。依托“柳州教育资源公共服务平台”，加强对教师网络空间教学资源运用培训，提升教学资源利用率。积极探索构建与课程标准相对应的系列化数字教育资源。建立健全中小学数字教育资源建设激励机制。加快拓宽教育资源覆盖面，精准改善乡村义务教育学校的办学条件，推动信息化同步互动课堂的深度整合应用。

赋能教育教学创新发展。优化智能学习环境，大力推广各类在线课程、网络直播、虚拟课堂等创新学习方式，建设面向下一代网络的基础教育智能学习体系。推动和引导各学校大力开展基于大数据、人工智能、虚拟仿真等技术的教学模式创新，不断提升教学成效。全面推进智慧型校园建设，信息技术与教育教学深度创新融合。

第五节　抓好特殊教育、专门教育和社区教育

推动特殊教育发展提升。巩固残疾儿童义务教育普及水平，确保具备学习能力的残疾儿童不失学辍学。加强普通教育和特殊教育融合。推进普特融合共同体建设，探索适龄残疾儿童少年随班就读质量评价体系，合理调适课程和教学内容，不断改进教育教学模式，提高随班就读的适宜性和有效性，促进随班就读儿童在融合、融洽环境中学习、生活。常态化推进未成年人专门教育。推动构建“五育”并举、课程融通、普职融合、矫治转化为核心的专门教育优质发展体系，健全专门教育制度建设，营造政府、学校、家庭、社会共同关注、关心专门教育氛围，进一步加强未成年人不良行为的教育与矫治。深入推进社区教育发展。以学习者为中心，以学习需求为导

向，为社区内不同年龄层次、不同文化程度、不同收入水平的居民提供多样化教育服务。加快推进鱼峰区社区教育实验区建设，提升社区教育服务能力和水平。

专栏 9-1　高质量教育体系重点项目
1.启智高中项目; 2.柳州市古亭山中学综合教学楼; 3.柳州市阳惠路中学; 4.第八中学文体科技楼（八中本部）; 5.东环路中学改扩建（八中东校区）; 6.柳州市第二十中学 3#教学综合楼（八中南校区）; 7.柳州铁一中学（初中部）; 8.柳州市银桐路中学; 9.柳州市荣军路中学; 10.柳州市德润中学新建教学综合楼; 11.柳州市鱼峰区里雍中学男生宿舍楼; 12.柳州市阳惠路小学 2#教学综合楼; 13.柳州市柳东新区明德小学; 14.柳州市柳石路第四小学 3#教学综合楼; 15.柳州市鱼峰区东环路幼儿园幼教综合楼; 16.天马街道武术学校。

第三章　全面推进健康鱼峰建设

坚定实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，聚力推进基层卫生强基固本，促进中医药传承创新发展，促进人口均衡发展，推动医疗卫生服务体系更加完备、服务质量更加优质、资源配置更加均衡，加快建设更高水平的健康鱼峰。

第一节　实施健康优先发展战略

推广三明医改经验，积极推进紧密型医联体建设，切实提升基层医疗服务质效。完善全人群健康管理、分级诊疗服务、中西医协同、医防融合等“四项机制”，高标准办好一批为民服务实事，切实

解决群众健康急难愁盼，不断提升群众健康获得感、幸福感。加强基层卫生人才队伍建设，强化人才定向培养，加大专业技能培训力度，吸引和培养高层次医学人才，提升对危急重症和复杂疑难疾病的诊疗能力。支持雒容镇中心卫生院、里雍镇卫生院等基层医疗机构提能升级，重点加强常见病、多发病诊疗、急诊急救与康复服务能力，让农村居民就近享受优质医疗服务。全面完善家庭医生签约服务，针对鱼峰工业人口多、老龄化加速的特点，优先做好企业职工、老年人和慢性病患者的签约服务。推进实施健康鱼峰扩面提质，广泛开展健康素养促进工作，提升爱国卫生运动的成效，全面普及维护健康的知识与技能，不断提高健康管理能力。持续开展全民健身行动。加强全民健身场地设施建设、管理和开放，加快推进鱼峰区体育公园、雒容镇综合体育馆建设。进一步丰富全民健身赛事活动供给，积极构建“运动促进健康”新模式。

第二节　健全公共卫生体系

强化疾病预防控制体系建设。推进疾病预防控制机构基础设施建设，提高疾病预防控制机构的标准化水平，实施疾病预防控制机构房屋建设、仪器装备、人员配备、职能落实标准化。重点推进鱼峰区疾病预防控制中心建设。持续提升基层疫情防控能力。严格落实基层医疗卫生机构预检分诊制度，规范发热哨点诊室建设和运行。抓好乡镇（街道）、社区疫情防控物资储备和突发疫情应急处置能力建设。加强部门联动建立健全应急物资调配协同联动机制，提升应急物资保障能力，强化应急物资信息互联互通，确保物资送达的及时性。持续推动精神专科医院、综合医院、妇幼保健院精神（心理）科门诊和儿童青少年心理门诊建设，提升心理健康和精神卫生服务能力。完善食品安全风险监测评估，加强辖区食品安全风险监测能力建设。全面加强职业健康水平保障。

第三节　实施医疗卫生强基工程

聚力推进基层卫生强基固本，抓实能力提升，抓实基本保障，抓实队伍建设，抓实资源下沉。推进里雍镇卫生院、阳和街道社区卫生服务中心医院改扩建等项目建设，改造提升房屋建筑，配齐设备设施，着力加强特色诊疗服务、住院服务和中医药特色服务能力建设。筑牢基层医疗卫生服务网底。科学规划调整村卫生室布局，建成以中心村卫生室为主体、一般村卫生室和村卫生室服务点为补充，公益特色鲜明的村级医疗卫生服务体系，形成农村地区“15 分钟健康服务圈”。强化基层医疗卫生人才队伍。积极推动基层卫生人才公开招聘、岗位设置、职称评聘、收入分配等优惠政策落地见效。推进人工智能在基层卫生医疗机构的应用，运用信息技术促进优质医疗卫生资源普及共享，提升基层医疗机构信息化服务水平，鼓励发展基层智慧医疗终端，衔接好“智慧药房”“掌上医保”等市级新型应用场景，推进基层检查、上级诊断，远程医疗覆盖全部乡镇卫生院、社区卫生服务中心和中心村卫生室。全面推广医保电子凭证使用，推动医保结算“一证通办”，实现就医购药“一码通行”。加快医保信息平台与医院 HIS 系统对接，提升线上结算、远程问诊等服务覆盖广度与便利性。

第四节　促进中医药传承创新发展

提升中医药服务体系品质。推进中医医疗资源提质扩容，优化中医药资源配置规划布局，全面强化基层医疗卫生机构中医药服务能力建设，鼓励社会力量举办中医医疗机构。支持辖区医院开展中医康养、医养特色融合建设，推进建设一批基层医疗机构“旗舰中医馆”“中医阁”“壮瑶医药特色馆”，提升基层中医药服务能力。规范建设已有名中医工作室。加强以全科医生为主的基层中医药人才培养和能力提升，促进基层医生进行中医转岗培训，加强基层卫生技术

人才中医药知识与技能等培训项目。推进中医类别农村订单定向免费医学生培养。到2030年，中医药在全区治未病中的主导作用、在重大疾病治疗中的协同作用、在疾病康复中的核心作用得到充分发挥。

第五节　促进人口均衡发展

聚焦重点人群，持续提升全生命周期健康服务水平。全力推进生育友好型社会建设，进一步健全完善托育服务政策支持体系，优化托育服务营商环境，推动托育服务提质增效。强化部门协作，积极谋划普惠托育项目，深入推进柳州市普惠托育服务专项行动，争取上级资金支持，谋划建设托育综合服务中心，探索幼托一体发展，助推社区嵌入式托育机构建设，公建托位数、入托率明显增加。加强婴幼儿照护服务、积极生育政策、科学育儿知识宣传普及力度，营造生育友好社会环境。强化妇女儿童健康保障。推进适龄妇女宫颈癌、乳腺癌防治工作，提高女性健康水平。持续强化危重孕产妇、新生儿救治能力，提升妇幼健康服务能力。完善老年健康支撑体系，构建预防－诊疗－康复－照护－安宁疗护闭环服务。推进老年健康服务能力建设。推广“健康敲门”专项服务，推进失能老人家庭医生签约、康复指导全覆盖。积极创建全国医养结合示范县区，推动中医药与养老服务融合发展，构建多元联动、医养融合的老年健康支持体系。

专栏9-2　健康鱼峰重点项目
1.广州市妇女儿童医疗中心柳州医院建设项目（二期）； 2.广西脑科医院特殊精神病住院楼项目; 3.柳州市工人医院南院康养一体化大楼; 4.鱼峰区疾病预防控制中心和卫生计生监督所业务用房; 5.里雍镇医疗卫生强基工程项目; 6.鱼峰区乡镇街道老年服务综合体项目; 7.鱼峰区阳和街道社区卫生服务中心医院扩建项目。

第四章　健全多层次社会保障体系

坚持完善制度、优化服务并重，扩面征缴、提高待遇并举，构建覆盖城乡的标准化、均等化社会保障体系，进一步提高居民社会保障水平。

第一节　完善社会保险制度

加强社会保障公共服务，加快建立社会保障公共服务平台，推动社会保障工作服务规范化、专业化、信息化、网络化发展，提升社会保障公共服务能力。持续深入实施全民参保计划，推进实施高质量参保行动。加强社保政策宣传，引导新就业形态劳动者和灵活就业人员参保。全面优化经办管理服务体系，整合经办服务资源，提升标准化水平。

第二节　提升社会救助服务水平

加快社会救助改革，构建完善政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局，建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，以社会力量参与为补充的分层分类社会救助制度体系。坚持“应保尽保，应救尽救，应退尽退”的基本原则，完善最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等保障性措施，并建立动态管理调整机制，充分发挥兜底保障作用，切实兜住兜牢民生底线。积极发展服务类社会救助，创新“物质+服务”的救助方式。探索通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的特困人员提供必要的访视、照料服务。持续完善急难型和支出型临时救助审核认定，及时为遭遇突发事件、意外伤害的家庭提供救助，有效保障困难群众基本生活。统筹推进城乡救助服务均等化，城乡低保标准差距逐步缩小，促进城乡统筹发展。

第三节　加强社会福利体系建设

强化退役军人服务。以推动退役军人工作高质量发展为主线，以“让军人成为全社会尊崇的职业”为目标，持续推进服务中心（站）标准化建设与示范创建，加快智慧服务平台建设，进一步拓展就业创业渠道，丰富“双拥”工作内涵，健全权益维护机制，不断提升退役军人的获得感、幸福感、荣誉感，为鱼峰区经济社会发展贡献力量。

统筹推进未成年人救助保护和留守儿童关爱保护。严格按照法律法规、政策文件，规范收养登记工作，按时发放孤儿生活费、事实无人抚养儿童生活补助，秉持分层分类的理念，确保儿童权益优先和利益最大化，明确各类儿童的具体特征和需求，根据不同类型的需求提供差异化的服务和管理。发挥政府的主导作用，鼓励多元共治，做好兜底保障、节日慰问、儿童关爱、安全防护行动等各类儿童工作。

加强残疾人服务。围绕“全面建成小康社会，残疾人一个也不能少”的核心目标，健全残疾人社会保障网络，对困难残疾人做到应保尽保、应救尽救。完善并落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，建立补贴标准动态调整机制，加强资金监管，确保精准、足额、及时发放。重点推进精神障碍社区康复服务，在社区设立康复站点，提供就近就便的康复训练与心理支持。建立常态化巡查探访制度，定期排查独居、重残等特殊困难残疾人家庭，及时发现并解决其生活难题。推动实名制动态服务管理，开展“送岗下乡”“直播带岗”等专项活动，确保零就业家庭、残疾、低保家庭毕业生实现就业。

加快推进新时代民政服务站建设。重点为最低生活保障对象、享受困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴的对象、领取高龄补贴的老年人等 11 类民政关注对象提供服务，服务内容包括提供日

常探视、落实基本服务、开展特色服务等方面。到2030年，力争新时代民政服务站实现乡镇、街道办全覆盖。

第四节　深入推进社会组织管理和移风易俗

通过开展依法严格登记审查、强化管理和监督、积极引导发展、加强组织领导等措施，指导社会组织等级评估工作，加强社会组织建设和管理，规范各环节的程序及工作内容，多渠道激发本土社会组织活力。常态化做好“僵尸型”和非法社会组织整治工作，强化事中事后监管，推动社会组织高质量发展。严格按照法律法规、政策文件，规范婚姻登记管理工作，推进婚姻登记信息化建设，提高婚姻登记便利性和准确性。落实婚俗改革、殡葬改革工作，从发展红白理事会、规范婚丧嫁娶秩序、婚事新办、丧事简办入手，推动移风易俗工作的开展。加强对殡葬领域的管理与整治，推广绿色殡葬理念，促进殡葬领域规范化发展。

第五章　提升重点群体服务能级

落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，推动养老事业和养老产业协同发展，提升妇女儿童发展水平，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

第一节　提高养老服务水平

推动养老事业和养老产业协同发展，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。支持社会资本投资兴办养老机构，加强养老服务设施建设，扩大护理型、连锁型养老机构规模。加快布局建设日间照料机构等社区养老服务设施，推进老旧小区适老化改造和公共服务设施无障碍改造，构建老年友好型社会。构建多层次、立体化、广覆盖的“互联网+养老”服务体系。依托全区生物医药大健康产业相关资源和重点载体，

积极研发推广适老生活用品、老年功能代偿和辅助产品、智慧养老产品，促进银发经济全链条发展。探索开拓老年人就业市场、提升老年教育质量和水平、搭建老龄人力资源信息服务平台，落实渐进式延迟法定退休年龄政策，规范有序地进行老年人力资源的开发与管理活动，为老年人走向社会创造条件。建立健全老年人状况统计调查和发布制度、养老和医疗保险制度、社会救助制度、老年人监护制度、养老机构分类管理制度，推进公办养老机构入住综合评估制度，推广长期护理保险制度，为应对人口老龄化提供强有力的制度保障。

第二节　提高妇女儿童工作水平

促进男女平等和妇女全面发展。完善男女平等与妇女全面发展制度机制，确保顺利通过妇女发展规划、儿童发展规划终期评估。推动巾帼就业创业促进行动，助推妇女高质量充分就业。做好农村留守妇女关爱及特殊困难妇女群体民生保障，严厉打击侵害妇女儿童的违法犯罪行为。保障儿童优先发展。完善儿童优先及全面发展制度体系，保障儿童合法权益与德智体美劳全面发展。加强多元教育、网络保护、心理健康服务及伤害防控，提升综合素质。健全儿童福利服务网络与困境儿童、农村留守儿童帮扶关爱机制。强化未成年人保护，预防未成年人违法犯罪。积极打造儿童友好社区。加强家庭家教家风建设。健全支持家庭发展的法规政策体系，完善生育支持、儿童养育教育、赡养老人等政策。强化婚姻家庭纠纷预防化解，预防和制止家庭暴力。健全学校家庭社会协同育人机制，将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系和政府购买服务目录。

第十篇 加快推进“治理提升”，全面提高智慧韧性安全保障力

坚定不移贯彻总体国家安全观，以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强和创新社会治理，保障城市公共安全，有效防范化解经济运行重大风险，全面提升平安鱼峰建设水平，确保经济社会发展大局持续稳定。

第一章　积极探索社会治理创新

坚持共建共治共享，加强和创新基层社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，不断推进社会治理体系与治理能力现代化，确保人民安居乐业、社会安定有序，努力构建社会治理共同体。

第一节　完善社会治理体系

发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。深化街道管理体制改革，推动街道党工委把工作重心转移到抓党建、抓治理、抓服务上来。强化基层党建引领基层治理，打造共建共治共享社会治理新格局，以网格化管理、社会化服务为方向，积极培育壮大社会组织，引导社会组织参与社会治理与服务创新。增强社会自我调节功能，引导公众用道德规范修身律己，自觉维护和遵守社会秩序，发挥社区公约、行业规范、社会组织章程等社会规范在协调社会关系、约束社会行为等方面的积极作用。坚持服务群众，关注弱势群体，深化提升应援尽援与应援优援服务效果，扩大法律无偿援助范围，打通法律服务“最后一公里”。发挥科技在社会治理中的支撑作用，推动部门、系统之间数据融合、网络互联、平台互通，不断提升社会治理信息化、智能化水平。完善权责明晰、上下贯通的纵向治理架构，健全考核评价体系，用好考核“指挥棒”作用，推进基层

社会治理迈上新台阶。

第二节　创新社会矛盾化解机制

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全和完善矛盾纠纷多元化解机制。深化完善跨部门、跨领域执法协作机制，推动相关职能部门与综治中心信息共享、风险共化、联动共治。加强人民调解员队伍建设。大力推进“一站式”矛盾纠纷调处平台建设，实现矛盾纠纷“一条龙”闭环调处、“一揽子”就地解决，及时就地消除不稳定风险隐患。完善矛盾纠纷排查化解体系，建立健全市、区、乡镇（街道）、村（社区）四级矛盾纠纷排查化解网络，充实基层矛盾纠纷调解力量，充分发挥人民调解、行政调解、司法调解的联动作用，形成矛盾纠纷多元化解格局。开展矛盾纠纷排查活动，对排查出的矛盾纠纷及时进行分类梳理、分析研判，做到早发现、早介入、早化解，防止矛盾激化升级。推进矛盾纠纷源头治理，加强基层社会治理创新，完善社区治理体系，提高社区治理能力，充分发挥社区在矛盾纠纷预防和化解中的基础性作用。探索运用科技手段化解矛盾纠纷，利用大数据、人工智能等现代信息技术，搭建矛盾纠纷排查化解信息平台，实现矛盾纠纷信息的实时采集、动态分析和精准推送，为矛盾纠纷的及时化解提供有力支撑。

第三节　提升行政执法能力

深化行政体制改革，优化政府职能配置，构建“三位一体”综合执法新格局。提高政府行政效能和服务水平。加快构建系统完备、科学规范、运行高效的法治体系，优化权责清单，厘清劳动保障监察与自然资源执法权责具体事项，明确与人社、自然资源、生态环境等部门的职责边界，动态调整执法事项清单。推动城市精细化管理融入基层治理，推进综合行政执法“三域合一”工作站建设。完善

“综合执法+专业执法+联合执法”模式，建立“3+X”联席执法，构建跨部门案件移送、联合整治、信息共享闭环。打造“智治+共治”双轮驱动新模式。推动数字平台赋能，联通柳州市智慧平台，整合公安天网、数字城管、物联感知设备等信息资源，构建全区“执法云图”，打破信息壁垒，实现数字化执法。推动政府职能转变与“放管服”改革深度融合，加强信用监管助力，建立“信用红黑榜”，对屡次违反法律法规的主体，实施多部门联合惩戒。推进全民共享共治，推广“市民随手拍”，搭建社会共治网络。推动执法重心前移，主动上门为企业提供“法治体检”，精准防控法律风险，变被动处置为主动服务。

第四节　深入推进法治鱼峰建设

坚持将习近平法治思想作为根本遵循，深入贯彻全面依法治国基本方略，坚持法治鱼峰，法治政府，法治社会一体建设，为经济高质量发展提供法治保障。建立健全重大行政决策机制，完善决策程序，提高行政决策的科学性和民主性。完善法治监督体系。强化人大监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通协同，构建全覆盖的权力运行制约和监督机制，确保公权力在法治轨道上阳光运行。大力推进行政执法规范化建设。加大重点领域执法力度，推广运用柔性执法方式，推进“服务型行政执法建设”。促进严格规范公正文明执法，深化综合行政执法体制改革，深入落实行政执法“三项制度”，规范执法制度建设。提高一村（社区）一法律顾问服务质量，探索建立灵活高效的服务和考核机制，进一步有效发挥一村（社区）法律顾问的作用。深化矛盾纠纷多元预防调处化解工作，加大人民调解业务培训力度，积极探索民办非盈利性调解中心的备案、监督及管理机制和方法，做好调解组织的有效管理加大“优化法治化营商环境”工作力度，着力营造尊商、重商、依法护商浓厚氛围，助推鱼峰区经济高质量发展。加强法治宣传教育，支持律师事务所

为企业提供全方位法律服务，提升经营主体法治意识和法律素养。大力弘扬法治精神，依托“法律七进”积极开展法治宣传教育，统筹辖区律所、法律服务所、高校等专业资源，以系统推进高质量普法为重心的普法宣传教育，纵深推进普法宣传。加强社区矫正工作，提升处理突发事件工作能力。

第五节　高质量推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设

立足资源禀赋和特色优势，围绕共建共享“五个家园”为目标，让中华民族共同体意识深深扎根鱼峰大地，不断开创全区民族团结进步事业新局面。加快构筑中华民族共有精神家园，在思想培铸上求实效。引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。加快建设共同富裕幸福家园，在推动发展上求实效。切实以产业发展促进城乡融合、以乡镇提升带动区域协调，逐步缩小城乡差距、区域差距，让各族群众共建美好生活、共享发展成果。加快建设守望相助和谐家园，在全面融合上求实效。加强流动人口服务管理合作，帮助解决就业落户、社会保障、就医就学、租房租赁等问题，让各族群众更好融入城市。加快建设宜居康寿美丽家园，在绿色生态上求实效。必须坚持人与自然和谐共生，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，巩固拓展好生态环境保护成果。加快建设和谐稳定平安家园，在精准治理上求实效。健全民族政策和法律法规体系，依法妥善处理涉民族因素的案（事）件，建立健全各族群众诉求表达、利益协调、权益保障机制。

第二章　保障城市公共安全

牢固树立以人民为中心的发展思想，强化食品药品安全监管，加强安全生产监督管理体系建设，构建城市应急体系，加强社会治安综合治理，全面提高城市安全保障水平，为人民群众营造安居乐

业、幸福安康的城市环境。

第一节　强化食品药品安全监管

强化和改进食品药品安全监管，严把食品药品质量关卡。强化食品安全责任制落实，加强食品安全风险监测和评估，提前识别潜在风险。推动食品企业建立风险防控机制，实施预防性控制措施。完善从农田到餐桌的全链条监管模式，确保每个环节都有严格的监管标准和措施。护航特色食品产业高质量发展。强化知识产权保护，守护“柳州螺蛳粉”地理标志商标，提升品牌建设水平。推进药品安全“三个零”监管工作机制走深走实，加强“两品一械”专项检查整治。助力生物医药产业发展，不断优化注册立卷审查工作程序，对产业定位、发展规划、配套技术服务建设等工作进行指导。积极争取自治区支持建设医疗器械审批绿色通道。

第二节　加强安全生产监督管理体系建设

深入开展安全生产治本攻坚三年行动，确保安全生产形势持续向好。加强职责部门间的工作衔接，提高安全生产监管执法实效。严格落实安全生产责任制，健全安全风险管控和隐患排查治理双重预防体系。深化安全生产专项整治，强化对道路（水上）交通、消防（火灾）、危险化学品、建筑施工、特种设备、城市油气管线、工贸等重点行业领域的安全监管。加强安全监管信息化建设，构建安全生产监督管理平台。积极开展安全文化宣传活动，加强重点行业从业人员、企业主要负责人、安全管理人员等的安全生产培训。

第三节　构建城市应急体系

健全应急管理组织体系，推进鱼峰区应急指挥中心建设，推动应急管理工作意识由事故导向型向提前防范、主动应急型转变。完善应急预案体系，强化应急演练，利用科技手段对区域性重点风险

隐患问题做到提前准备。推进应急救援队伍体系建设，不断增强应急实战能力。建设鱼峰区应急物资储备库，鼓励办事处、社区按照节约高效的原则建立物资储备库，形成城区、乡镇（街道）、社区应急物资储备网络。健全完善应急避难场所，进一步拓展广场、绿地、公园、体育场馆、人防工程、学校等公共场所的应急避难能力。积极开展综合减灾宣传教育培训，持续推进安全教育宣传活动，提升公民安全教育和防灾避险能力。深化安全责任体系建设，强化风险隐患排查治理和双重预防机制建设，持续推进重点行业领域攻坚治理。强化科学技术引领，推广实时监测预警和智能监管技术的应用。

第四节　加强社会治安综合治理

持续推进综治中心规范化建设，加快将综治中心建成推进高水平安全的重要平台。强化职能部门协同合作，做好严重肇事肇祸精神病人等重点人员管控工作，推进“服药保障”机制，实现重点人员动态精准管控。常态化开展扫黑除恶工作，持续保持对黑恶势力的严打高压态势，加强线索排查与核查，确保黑恶势力无处遁形。持续对毒品犯罪治理保持高压态势，加大对毒品制造、运输、贩卖等环节的打击力度，坚决遏制毒品犯罪的蔓延。针对新型网络犯罪，加强网络空间治理，提升网络犯罪监测预警能力，强化警企合作，严厉打击违法犯罪行为。加强特殊人群服务管理，完善刑满释放人员、社区矫正人员、吸毒人员等特殊人群的服务管理机制，建立健全特殊人群信息库，加强对特殊人群的教育帮扶和心理疏导，帮助其顺利回归社会，减少因特殊人群引发的社会矛盾和不稳定因素。扩大平安类社会组织建设规模，建立完善社会治安群防群治奖励机制，激发综合治理新动能，进一步推动社会治安防控体系提档升级。

第三章　有效防范化解重点领域风险

更好统筹发展和安全，加强对各类风险源的分析研判和应对处置，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

第一节　营造和谐稳定的政治环境

坚决维护国家政治安全，全面落实国家安全责任制。完善健全反恐防暴长效机制，加强情报信息收集与分析研判，强化重点目标防护，确保对暴力恐怖活动的预警、防范与打击能力始终处于高位。深入开展反邪教斗争，提高群众识邪、防邪、拒邪意识，从源头上铲除邪教滋生土壤，严厉打击邪教组织的违法犯罪活动，维护社会思想稳定。深入贯彻落实《维护社会安全稳定责任制规定》精神，妥善化解接收市管开发区综治维稳遗留问题，做好重要敏感节点维稳安保工作，坚决防范人员聚集滋事、串联闹事和风险外溢上行。

第二节　有效防范化解财政金融领域风险

坚持在发展中化债、在化债中发展，稳妥化解隐性债务、防止前清后欠，加快资产盘活处置，推进融资平台改革转型，完善区属国有企业投资监督管理，全面规范政府投融资行为，争取和落实中央、自治区、柳州市一揽子化债政策、资源支持，全力压降债务本息规模，腾出更多资源用于发展。加快资产盘活处置，严肃财经纪律，优化财政支出结构，多渠道开源节流，提升财政保障能力。

第三节　持续推动房地产市场健康稳定发展

加力实施城中村和危旧房改造，大力盘活存量用地和商办用房，强化供给端优化，激活房地产需求端，提升城市空间利用效率。鼓励推广购房“以旧换新”模式，推动商品房去库存，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，构建房地产发展新模式，建设适应人民群众高品质生活的“好房子”。用好《柳州市征拆住宅房屋房票安置暂行

办法》《柳州市征拆住宅房屋房票安置暂行办法》等政策文件，建立健全“选房超市”工作制度，打通征拆工作的“最后一公里”。促进房地产市场良性发展。

第四章　加强国防动员建设

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，科学把握新时代国防动员特点，围绕服务三军、应急应战、支援保障使命任务，聚焦备战打仗，坚持党管武装，完善国防动员体系，强化全民国防教育，夯实建设发展根基。

第一节　坚持党管武装

加强党对我军后备力量建设集中统一领导，严格落实党管武装基本制度，协调推动区、乡镇（街道）两级党委履行好管政治方向、管思想教育、管组织队伍、管应急备战、管建设保障的重要政治责任。推动鱼峰区国防基础设施建设，改善区人民武装部硬件配套基础设施，提升国防建设工作能力。加强街道人民武装部预建党支部建设，强化基层武装工作战斗堡垒作用；完善相关保障，强化基层党员干部国防意识，推动国防和后备力量建设在基层末端落实。

第二节　完善国防动员体系

紧贴实战要求，围绕支援保障备战打仗，精准掌握辖区国防动员潜力，构建国防动员应急指挥体系，实现快速、精准、高效的组织动员能力。凝聚军地合力，高标准完成“民兵‘十五五’规划”建设任务。大力加强民兵实案化、实战化训练，进一步提升援战保战能力和应急处突水平，实现机动、灵活、快速反应能力。加强装备保障，注重人装结合，将民兵应急装备纳入地方应急管理体系，依

托社会资源预存、预储、预置军民通用装备。高标准完成征兵工作，坚持政府主导，结合“一年两征”特点规律，加大以大学生为主体的高素质兵员征集力度，抓好各征兵工作环节，将更多高素质优质兵员送入部队。

第三节　强化全民国防教育

深入学习宣传习近平强军思想，宣传展示新时代国防和军队建设的生动实践和伟大成就，增强民族自豪感和向心力。大力宣扬新时代鱼峰籍优秀军人强军故事，在全区激发和弘扬人民群众家国情怀，增强新时代全民国防教育质效。结合“全民国防教育日”，开展常态化国防教育宣传活动，弘扬爱国主义精神，普及国防教育，增强全民国防观念。

第四节　夯实基层建设根基

抓好基层武装部和民兵营（连）部规范化建设，保持基层武装机构稳定。建强专武干部队伍，严格落实《专职人民武装干部工作规定》，抓好专武干部选配和教育管理，着力提升能力素质。加强民兵教育阵地建设，把青年民兵之家、民兵营连部建成民兵开展学习活动的重要阵地，规范硬件设施建设，配备必要的活动器材。广泛开展“双争”活动，持续开展争创民兵工作先进单位和争当民兵工作先进个人等活动，促进“双争”活动常态化长效化。结合深化国防动员体制改革，完善党统一领导、政府建设管理、军队以战领建、军地协同配合的新时代人民防空领导管理体制，统筹推进全区人民防空战备建设和改革转型。

第十一篇　加强组织领导，强化规划实施保障

第一章　全面加强党的领导

第一节　强化党的政治建设

坚持和加强党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断加强自身建设，提高科学执政、民主执政、依法执政水平。坚持以高质量党建引领提升基层治理，全面落实基层党建“十个一”要求，扎实开展“五基三化”系列行动，深入推进村（社区）“两委”换届工作，实施“星火计划”扩大新兴领域党组织覆盖。以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族团结、宗教和顺。严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权和主动权。

坚持不懈加强思想政治建设。切实用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续引导全区广大党员、干部筑牢对党绝对忠诚的政治品格，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。学深悟透党的创新理论，完整准确全面贯彻新发展理念，不断把学习成果转化为做好本职工作、推动鱼峰高质量发展的实际成果，确保习近平总书记关于广西工作论述的重要要求在鱼峰落地见效。

持之以恒加强党的基层组织建设。严格落实中央、自治区、柳州市关于加强基层党建的系列部署要求，加强基层党组织和基层政权建设，打造以人民为中心的基层党建共同体，构建条块协同、上下联动、共建共享的基层党建新格局。加强党对基层工作的全面领导，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结带领全区各族人民为实现“十五五”规划目标共同奋斗。

第二节　坚持正风反腐净化政治生态

深化全面从严治党，始终把严的主基调长期贯穿管党治党全过程，为鱼峰区实现“十五五”规划目标、推动辖区高质量发展营造风清气正的政治生态。压紧压实管党治党政治责任，聚焦“一把手”和领导班子等“关键少数”日常监督，持续完善权力运行制约和监督体系。持之以恒深化正风肃纪反腐，精准运用监督执纪“四种形态”抓早抓小、防微杜渐，紧扣鱼峰区产业发展，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的不正之风和腐败问题，深化以案促改、以案促治、以案促教，做实查办案件“后半篇文章”，切实筑牢廉洁防线。持续推进巡察全覆盖，深入推进清廉鱼峰建设提质增效，为高质量发展保驾护航。

第三节　坚持激发实干创新的精气神

深入践行新时代好干部标准，树立选人用人正确导向，完善干部考核评价机制，坚持以干成事论英雄、以解决问题论能力、以高质量发展成果论业绩，真正让吃苦者吃香、有为者有位。着力培养懂经济、善招商、有冲劲的干部，确保经济型专业干部队伍源头有储备、选择有空间、使用有梯队。全面落实“1330”工作落实闭环机制，大力弘扬“马上就办、办就办好”的实干作风，强化执行力建设，确保区委、区政府各项部署高效落地、取得实效。全面落实“3321”干部考核评价机制，坚持“三个区分开来”，激励广大干部在推动鱼峰区破局突围、争先进位中锐意进取，在招商引资、项目建设等重点工作中敢作善为，营造鼓励担当、宽容失败的氛围。推动领导干部能上能下常态化，强化干部教育监督管理，健全防范和纠治政绩观偏差机制，引导领导干部树立和践行正确政绩观。

第二章　健全规划制定和落实机制

完善规划落实的管理机制，形成实施规划的强大合力和制度保障，有效推进规划实施，充分发挥“十五五”规划的导向调控作用，确保各项目标任务顺利完成，实现未来五年的发展蓝图。

第一节　强化规划衔接协调

增强规划的前瞻性与实践性。以国民经济和社会发展总体规划为统领，加强各级各类规划与总体规划的衔接，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化本规划作为制定专项规划、年度计划以及相关政策的重要依据，加强多个规划在内容设定、范围权限、信息平台、协调沟通等方面的统一与融合，并注重土地、水、人才、能源、资金等资源配置的协调与平衡，促进规划实现有机协同。

第二节　坚决推进专项规划与本规划对接

推进规划有机衔接。按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划的要求，各专项规划涉及的宏观调控主要指标、产业发展、重要资源开发、重大政策目标、区域发展方向以及重大基础设施和产业项目布局等内容，应与本规划纲要内容相一致。各专项规划主管部门应主动对接协调，及时调整、补充和完善专项规划内容，实现“十五五”规划体系的有机统一。

第三章　完善调控体制机制

第一节　加强政策引导与组织

根据本规划纲要的目标任务，发挥政策、信息等导向作用，引导经济社会全面、健康发展。制定落实各项专项发展政策，及时兑现落实国家相关、自治区、柳州市鼓励发展的政策规定。强化政府的组织与服务功能，创造尊重人才、尊重创新的社会环境。

第二节　分解规划目标任务

年度计划要依据规划的总体安排部署，逐年落实规划提出的发展目标和重点任务，对约束性指标设置年度目标。各部门按照职责分工，将本规划纲要相关任务纳入本部门年度工作，明确责任人和进度要求，切实抓好落实，并向人民政府报告进展。

第三节　强化监督考核评估

明确专门机构负责监督规划的执行，加强督促检查。加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要加强对体现规模、结构、质量、效益实现情况的各项指标的监测。根据项目完成情况，对责任部门单位和负责人进行奖励或处罚。在规划实施中期阶段，进行中期评估，并依法将报告提交区人民代表大会常务委员会审议，因特殊原因需调整时，按有关程序报批。

第四节　推动社会公众参与

通过广泛宣传和教育培训，及时向公众发布规划纲要实施的进展情况，加深公众对规划的认识和了解。发挥新闻媒体和群众社团的桥梁与监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，营造公众参与和支持本规划纲要实施的社会氛围。

第四章　优化保障资源调配

第一节　加强财政资金保障

严格落实财税管理体制，落实预算绩效管理制度，严格政府投资类项目审批。实施好年度财政预算，为规划实施和目标任务完成提供有力的财政资金保障。强化对财政资金使用的审计监督，坚持厉行勤俭节约，严格控制行政成本。对规划中明确的重大任务、重大项目，区级资金投入要优先供给与保障。紧密对接国家、自治区

政策导向和资金投向，精心谋划一批符合要求的重大项目。强化财政资金统筹，优化财政支出结构，整合各类产业发展资金，集中财力保障规划确定的重大战略、重点任务和民生实事，发挥财政资金的引导和放大作用。激发社会资本活力，鼓励引导金融机构加大信贷投放，形成“政府引导、市场运作、金融支持、社会参与”的投融资格局。

第二节　保障重大项目落地

坚持以规划确定项目、以项目落实规划，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，并确保项目在鱼峰区切实落地投用。全力做好项目全生命周期服务，依托“1071”产业发展推进机制，围绕项目谋划生成、对接洽谈、签约落地、开工建设和竣工投产全过程做好高水平的服务工作，协调解决项目建设堵点难点问题，推动项目建设提速提效。创新土地资源配置方式，全力保障“十五五”重大项目建设用地需求。对纳入国家、自治区和市级规划的重大产业项目、基础设施项目、民生项目，实行用地指标优先保障、审批绿色通道。创新工作机制、加强要素保障、积极建言献策、助企降本增效，有效推进企业、项目各类问题协调解决。

名词解释

[1]“四大会战”：指工业振兴大会战、乡村振兴大会战、城镇建设大会战、招商引资和项目建设大会战。

[2]“六区”：即工业振兴中心区、商贸繁荣集聚区、智慧城市先行区、文化传承核心区、城乡统筹示范区、幸福宜居首善区。

[3]国家级消费品工业“三品”示范城市：指一项由工业和信息化部授予的、代表地区消费品工业发展达到全国先进水平的荣誉称号。该称号旨在推动消费品工业增品种、提品质、创品牌，鱼峰区凭借柳州螺蛳粉产业的突出表现成功入选。

[4]“进园入企”：指鱼峰区委、区政府领导，到园区企业走访调研的一个活动。

[5]IP：是指 Intellectual Property 的缩写，是知识产权的简称，指人类智力创造产生的无形财产专有权利。它主要包括版权、专利、商标、商业秘密等法律保护形式。在商业与创意领域，IP 常指具有高辨识度、能承载情感价值、并可进行多维度开发与商业转化的创造性成果（如文学形象、品牌符号等），是连接创作者、企业与消费者的核心价值载体。

[6]“一区两地一园一通道”：“一区”是建设铸牢中华民族共同体意识示范区；“两地”是打造国内国际双循环市场经营便利地和粤港澳大湾区重要战略腹地；“一园”是建设沿边临港产业园区；“一通道”是高水平共建西部陆海新通道。

[7]“四大定位”：是指全国性综合交通枢纽、现代制造城、广西高质量发展先行区、自治区副中心城市。

[8]“四项任务”：是指创建国家新型工业化示范区、建设国家经济开发区、建设中国（广西）自由贸易试验区柳州联动创新区、打造广西人工智能应用场景及产业集群创新基地。

[9]“10+N”现代化工业体系：“10”是人工智能终端及机器人、智能网联及新能源汽车、钢铁及关键金属新材料、高端装备制造、低空经济、新能源、绿色食品加工、页岩气、绿色化工、生物医药及大健康等十大现代化支柱产业，“N”是林产加工及纸业、模具设计与开发、量子科技应用等产业。

[10]“1071”产业发展推进机制：“10”是指成立十大现代化支柱产业攻坚小组，由厅级领导挂帅，统筹推进各产业招商引资和项目建设；“7”是指实行“谋划一批、洽谈一批、签约一批、开工一批、建设一批、投产一批、达产一批”的“七个一批”项目招商落地机制，强化重点项目清单化、滚动式管理；“1”是指每月以多种形式召开一次产业发展推进会。

[11]“1330”工作落实闭环机制：“1”是指市委定下的任务决策，各县区各部门特别是牵头单位必须即收即办，当天研究、当天部署；第一个“3”是指一般性工作，必须 3 天内有结果并报告；第二个“3”是指持续性工作，必须以 3 天作为 1 个周期向分管领导反馈阶段性进展；“0”是指所有决策事项，承办单位和分管领导必须跟踪到底、销号清零，实现“决策—交办—落实—督办—反馈—办结”的全链条闭环管理。

[12]“3321”干部考核评价机制：第一个“3”是指“3 项考核”，通过一线考核、专项考核、平时考核，多角度、持续性、近距离考察识别干部；第二个“3”是指“3 项评价”，通过履历评价、业绩评价、政绩观评价，对干部进行适岗性分析；“2”是指“2 项测试”，通过纪法

素养测试、心理素质测试，对干部的纪法知识、心理健康、领导特质等进行量化评估与定性分析；“1”是指“1 张汇总表”，定期收集相关部门有关考核评价信息，综合“凡提四必”、巡察审计、专项督查、绩效考评、信访维稳等情况，形成 1 张领导干部综合情况汇总表。

[13]“三区两地一园”：指建成全国乡村振兴示范县区、现代商贸文旅融合活力区、绿色生态宜居康养首选区，打造高端智能制造产业发展集聚地、特色食品加工基地、生物医药大健康产业园。

[14]首店经济：一个区域利用其特有的资源优势，吸引国内外品牌在此开设第一家店，利用政策与服务引导首店集聚，从而形成有利于该区域商业模式创新和消费升级，以及促进该区域经济发展的一种经济形态。

[15]银发经济：是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。

[16]“鱼龙都”：指柳州市立鱼峰风景区、柳州龙潭景区、柳州市都乐岩景区。

[17]宠物经济：是指围绕宠物全生命周期产生的各类经济活动总和，涵盖宠物食品、用品、医疗、服务、娱乐等多个领域。

[18]五菱柳机“百年焕新工程”：柳州五菱柳机动力有限公司始建于 1928 年，现以广西汽车集团“菱势工程”131 战略目标为牵引，以共建百年企业为新征程，谋划“十五五”发展新篇章，计划总投资 19.78 亿元，开展企业技术升级及产业延链补链 9 个重点技术改造及基地建设项目，以及企业管理服务体系支撑和基础设施要素支撑的 6 个项目。

[19]“风光氢储”一体化：是指一种将风力发电、光伏发电、电解

水制氢（绿氢）以及多种储能技术深度融合的绿色能源系统模式。

[20]“园区+车间+庭院”发展模式：园区企业吸引高校毕业生、专业技术人才投身技术研发、企业管理，为产业升级储备智力资源；城镇车间为返乡农民工、中年劳动力提供操作型岗位；庭院经济则为农村留守老人、妇女等弱劳动力开辟增收途径，从事庭院劳作、简易加工，实现劳动力资源的充分利用。

[21]“1+1+N”产业园区矩阵：鱼峰区工业园区+雒容工业园区+N个镇级小型加工产业集聚区。

[22]首发经济：是指企业发布新产品，推出新业态、新模式、新服务、新技术，开设首店等经济活动的总称，涵盖企业从产品或服务的首次发布、首次展出到首次落地开设门店、首次设立研发中心，再到设立企业总部的链式发展全过程，具有时尚、品质、新潮等特征，是符合消费升级趋势和高质量发展要求的一种经济形态。

[23]“从消费者到生产者”（C2M）：强调消费者直连工厂的生产模式，通过互联网整合需求数据并直接生成订单，跳过品牌商、代理商等中间环节以降低成本，实现制造商与消费者的双赢。

[24]“尖锋”“协同”“智果”等自治区六大科技专项行动计划：“尖锋”行动计划：对应广西重大专项计划，聚焦产业链创新，组织实施重大科技专项，攻关关键技术（如高端装备制造、先进新材料、新一代信息技术等），突破产业核心技术瓶颈。“协同”行动计划：对应广西区域创新能力提升计划，支持各设区市围绕重点产业体系（如支柱产业、产业集群）实施创新项目，解决产业技术难题，推动区域协同创新。“智果”行动计划：对应广西科技成果转化计划，致力于推动科技计划成果的转化应用，支持重大科技成果转化项目、中试平台建设、技术转移服务及企业原创成果产业化，促进创新链与

产业链衔接。这些计划共同构成了广西科技创新的“六大行动”，通过优化资源配置，强化基础研究、技术攻关、成果转化和平台建设，全面支撑自治区经济社会高质量发展。

[25] “谷子经济”：是一种以二次元文化 IP，如动漫、游戏、小说、漫画等为核心的原创设计周边商品消费形态。其消费核心“谷子”，为英文“Goods”的音译。

[26]票根经济：以演出、赛事、展览、旅游等活动的票根为核心载体，延伸至发票、车票、物流单据等交易凭证，通过数字化技术整合交易信息与行为数据，构建涵盖票务销售、衍生消费、数据服务、文化传播的新型经济形态，兼具金融创新与社会治理功能。

[27] “两重”：是指国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

[28] “双百双新”：是指“双百”即投资超过百亿元或产值超过百亿元；“双新”即新产业、新技术。

[29]“七个一批”: 是指柳州市工业发展大会提出的亿元以上工业项目谋划一批、洽谈一批、签约一批、开工一批、建设一批、投产一批、达产一批“七个一批”项目。

[30]零碳园区：是指在一个产业园区内，直接或间接产生的二氧化碳排放总量，在一定周期内（通常为一年），通过清洁技术支持、碳回收技术、能源存储交换等方式全部予以抵消，从而全年实现碳元素“零排放”的现代化产业园区。

[31]“235”就业公共服务体系。“2”—即依托广西“数智人社”信息系统和鱼峰区劳动保障服务平台系统，搭建全区集中统一的就业信息资源库和就业创业平台。“3”—即纵向健全城区、乡镇（街道）、村（社区）三级就业公共服务平台，进一步夯实就业服务普惠化、

均等化。“5”—即横向围绕高等院校、产业园区、集中居住区、城市商圈、交通枢纽五大重点区域建设各类就业服务站、零工市场等基层就业服务网点，实现就业服务专业化、特色化。